

阿荣旗音河达斡尔鄂温克族乡 国土空间规划 (2021-2035年)

草案公示

音河达斡尔鄂温克族乡人民政府

2024年6月

前言

- ◆ 国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院做出的重大部署。根据全乡发展需要，阿荣旗音河达斡尔鄂温克族乡人民政府特编制《阿荣旗音河达斡尔鄂温克族乡国土空间规划》。
- ◆ 《规划》是对乡域国土空间开发保护的总体安排和综合部署，是制定国土空间政策和实施规划管理的蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。其核心是实现对全乡域、全要素、全过程的有效管控。坚持底线约束、实现安全发展；坚持集约节约、实现绿色发展；坚持因地制宜、实行分类施测；坚持统筹谋划、加强协调推进；坚持以人为本、不断提升品质。坚持以人民为中心，优化配置全镇生态、农业、城镇国土空间，改善人居环境，实现高质量发展、高品质生活和高水平治理。

目录

1 规划概述

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划范围和期限

2 规划定位与战略目标

- 2.1 总体定位
- 2.2 规划目标

3 总体格局与结构

- 3.1 控制线约束
- 3.2 主体功能区
- 3.3 国土空间开发格局
- 3.4 规划分区
- 3.5 用途结构优化

4 城乡融合发展

- 4.1 人口与城镇化
- 4.2 镇村体系
- 4.3 产业发展与布局

5 乡集镇规划

- 5.1 用地规模与布局
- 5.2 绿地与开敞空间
- 5.3 基础设施
- 5.4 “四线”管控

6 支撑保障体系

- 6.1 综合交通
- 6.2 公共服务设施
- 6.3 市政公用设施
- 6.4 安全韧性与防灾减灾

7 国土综合整治和生态修复

- 7.1 国土综合整治
- 7.2 山水林田湖草沙系统修复
- 7.3 矿山修复

8 自然资源保护与利用

- 8.1 耕地资源
- 8.2 林地资源
- 8.3 草地资源
- 8.4 湿地资源
- 8.5 水资源
- 8.6 矿产资源

9 规划传导与实施

- 9.1 近期规划
- 9.2 规划传导
- 9.3 实施保障

01

规划概述

1.1 指导思想

1.2 规划范围和期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，科学把握新发展阶段，坚持新发展理念，融入新发展格局，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以生态优先、绿色发展为导向，统筹发展和安全，有机融合上位主体功能区规划、城乡规划、土地利用规划等各类空间性规划，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，结合音河乡实际，实现基层国土空间规划的战略性和全局性与规划方案实施可操作性的有机统一，为全面实现乡村振兴提供科学支撑。



1.2 规划范围和期限

■ 规划范围

规划分乡域和乡集镇两个层次。

乡域：为音河达斡尔鄂温克族乡和阿荣旗林业局（音河林场）全部国土空间。

乡集镇：为音河乡政府所在地，富吉村村部村庄建设边界集中连片区域。

■ 规划期限

本次规划期限为2021-2035年。近期目标年为2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



02

规划定位与战略目标

2.1 总体定位

2.2 规划目标

2.1 总体定位

旗域重点生态功能区；打造旗域横向农业经济产业带上的服务节点，以现代农业生产，伴随工业、商贸、乡村旅游为主的文游特色型乡集镇。



2.2 规划目标

规划至2025年，音河乡以阿荣旗国土空间总体规划为引领，以实用型村庄规划为抓手，减少人为活动对生态功能区域的影响和破坏；落实耕地保护不低于15682.13公顷；永久基本农田保护为13579.18公顷；生态保护红线不低于7379.42公顷，遏制村庄建设用地无序增长。

规划至2035年，全域公共服务体系，村庄（社区）基础设施逐步完善，人民群众思想道德素质、科学文化素质不断提高。耕地保护、永久基本农田数量质量不低于旗域下达目标，生态保护红线不低于上级下达指标，村庄建设边界不大于规划指标。

03

总体格局与结构

3.1 控制线约束

3.2 主体功能区

3.3 国土空间开发格局

3.4 规划分区

3.5 用途结构优化

3.1 控制线约束

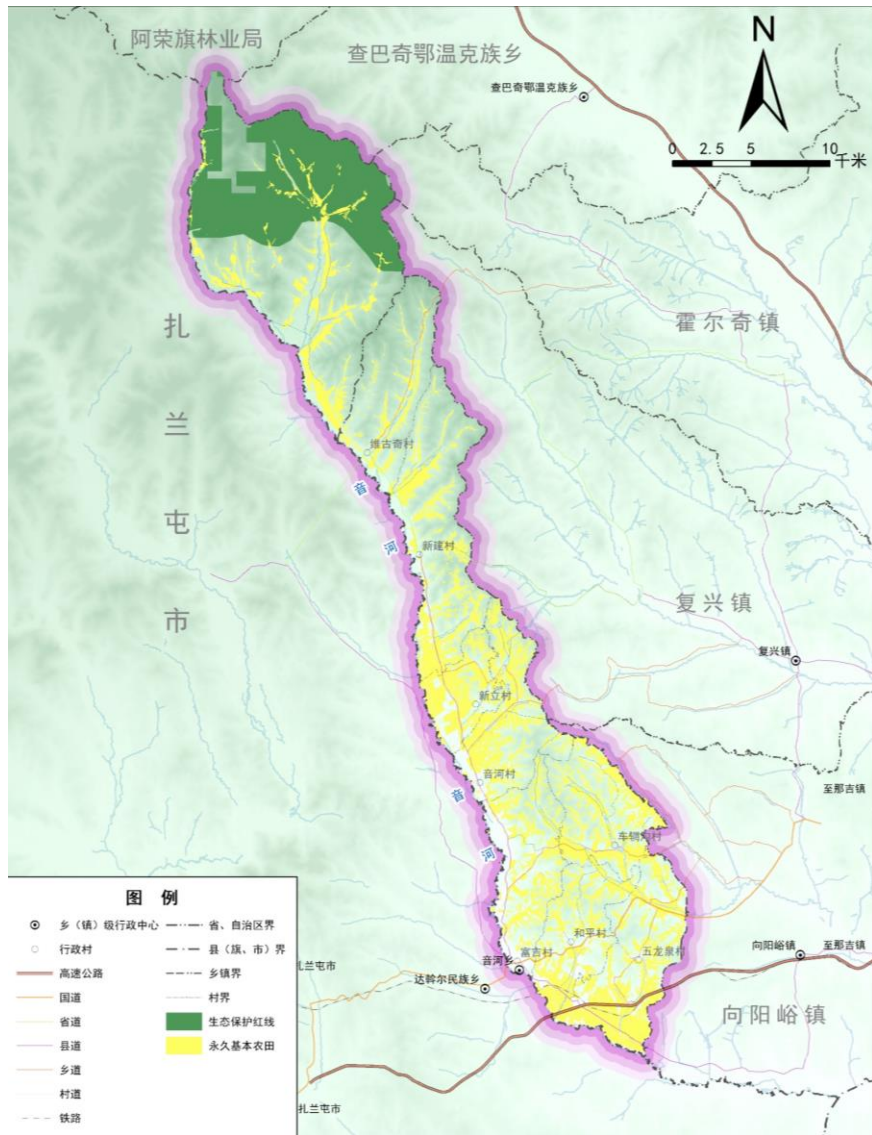
□ 耕地和永久基本农田保护红线

落实阿荣旗耕地保有量和永久基本农田，音河乡耕地保有量为15682.13公顷；永久基本农田保护为13579.18公顷。

严格落实耕地保护制度，严守耕地和永久基本农田保护红线。

□ 生态保护红线

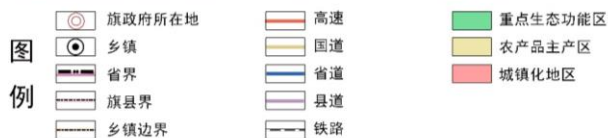
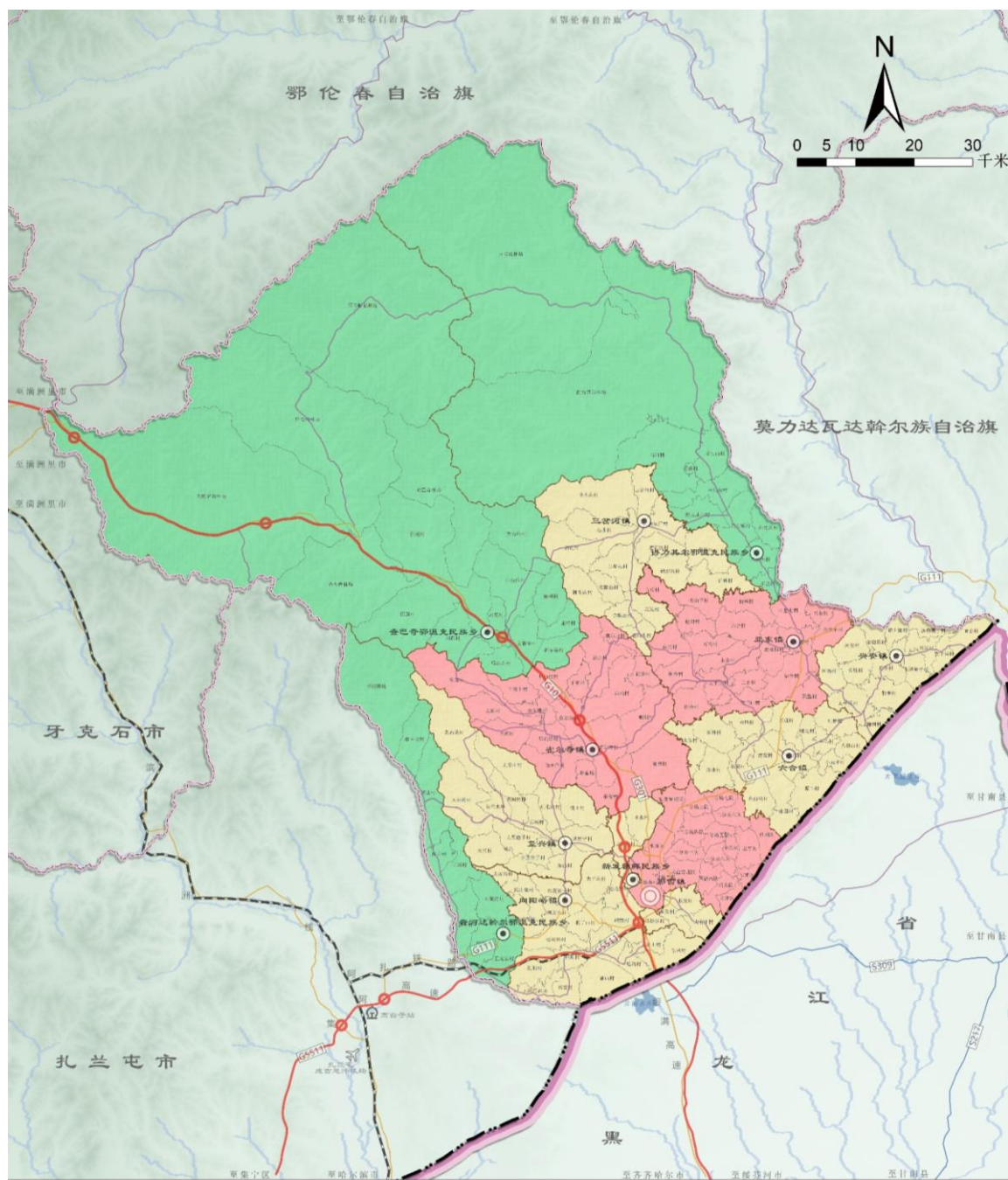
落实阿荣旗生态保护红线，音河乡生态保护红线位于乡域北部的音河林场境内，红线性质为水源涵养和生物多样性维护。生态保护红线面积7379.42公顷。



3.2 主体功能区

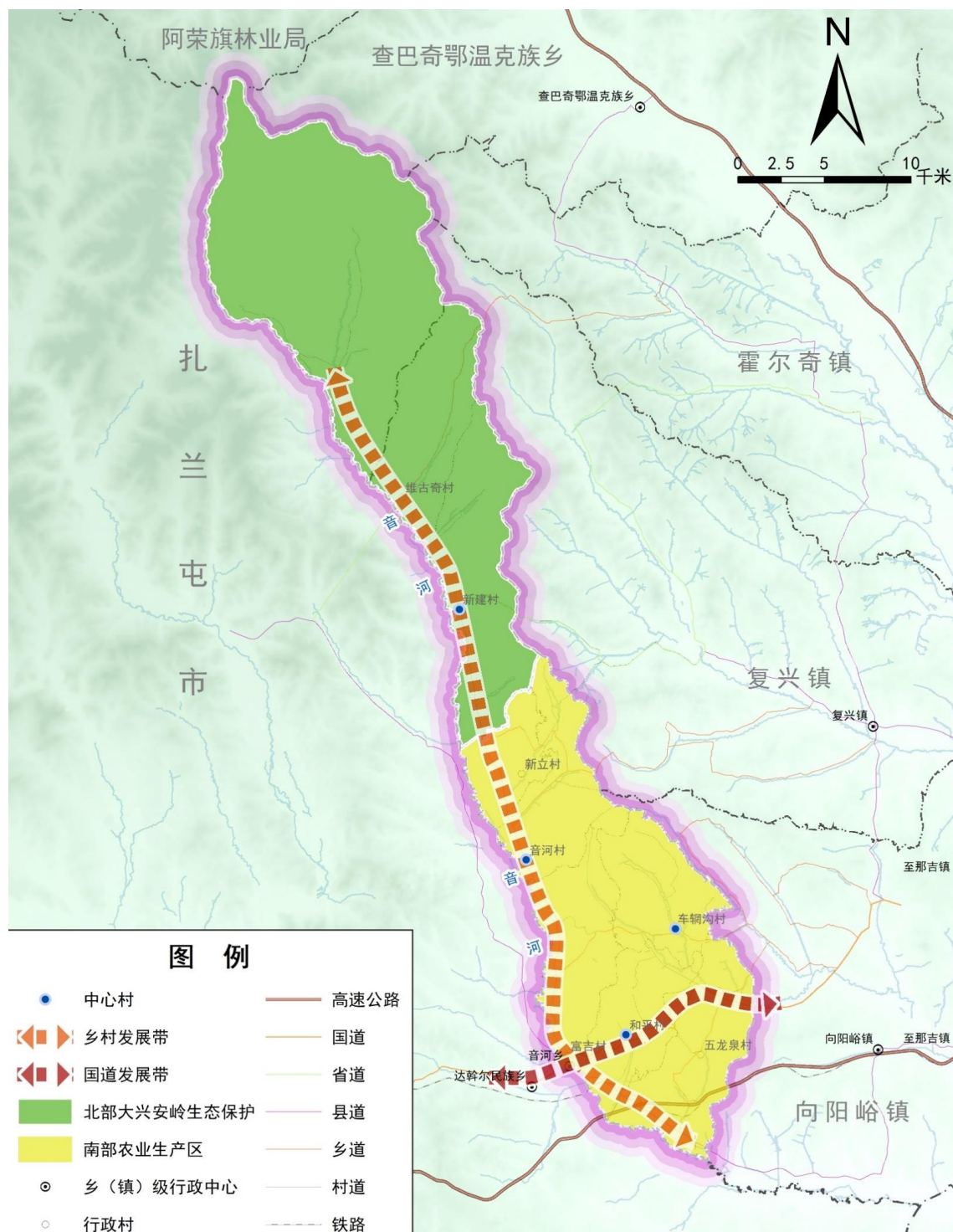
□ 主体功能区

音河达斡尔鄂温克族乡主体功能定位为重点生态功能区。



3.3 国土空间开发格局

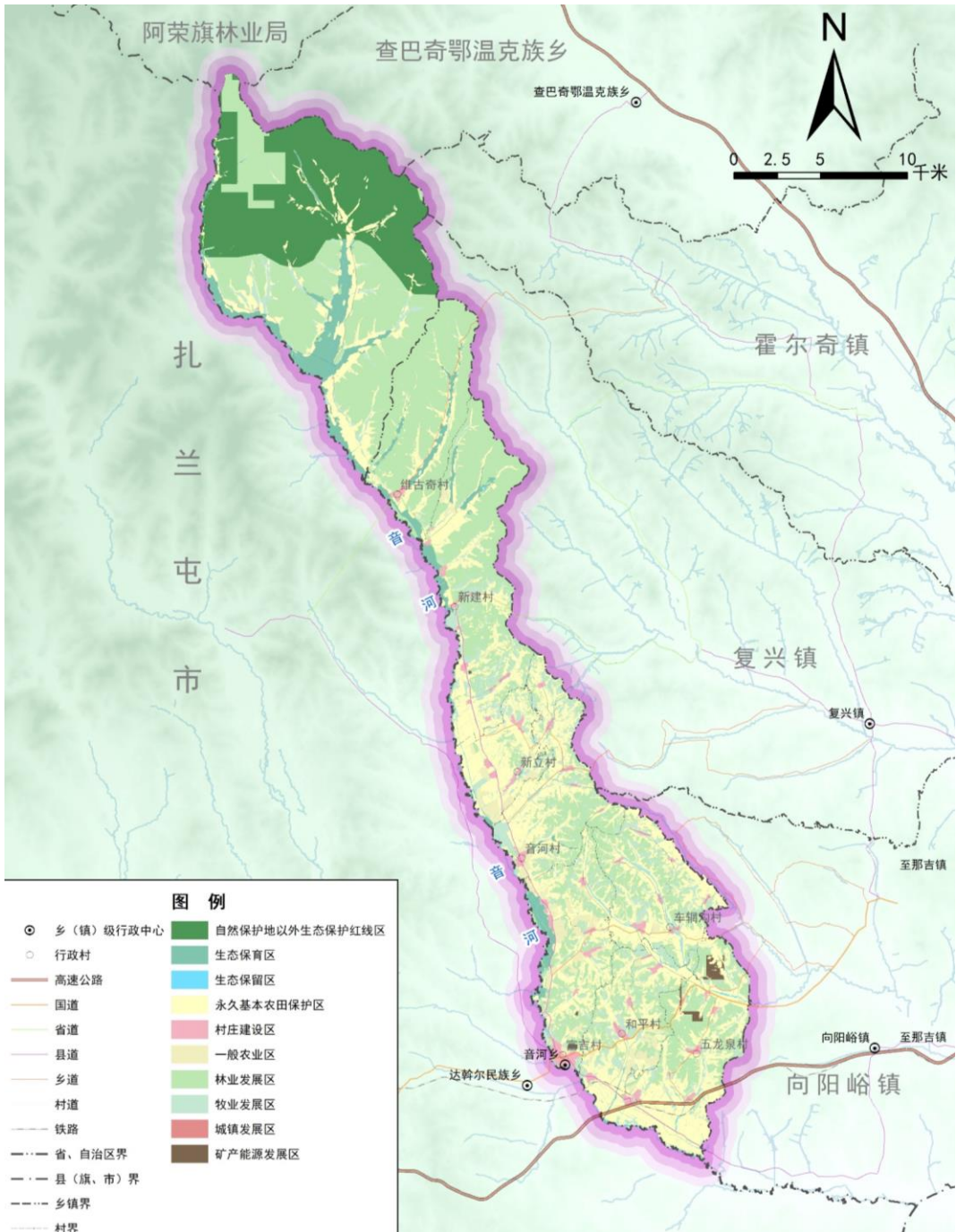
□ “一核两轴、两区多点”的乡域国土空间总体格局。



3.4 规划分区

音河乡共划分5个一级区，10个二级区。

一级区包括生态保护区、生态控制区、农田保护区、乡村发展区、矿产能源发展区。



3.5 用途结构优化

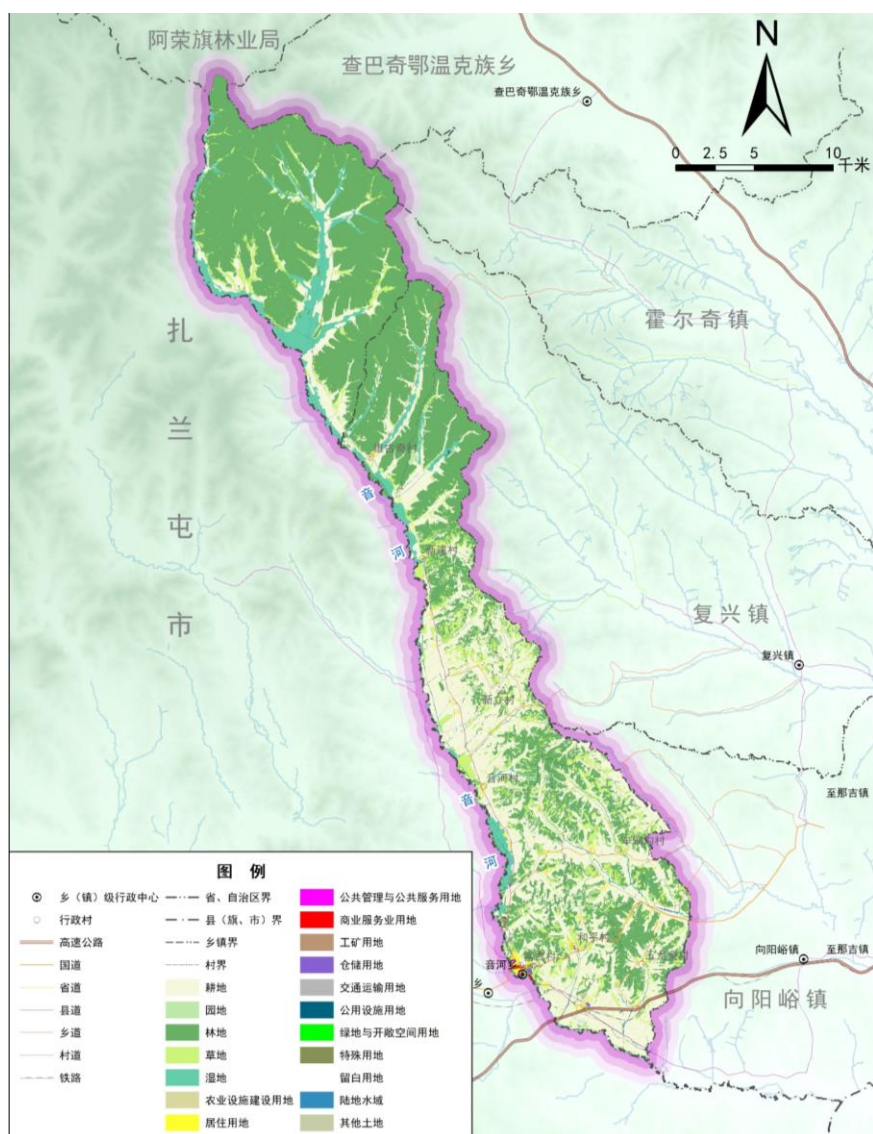
严格保护耕地，落实最严格的耕地保护制度，切实加强永久基本农田建设。

重视林地保护，加强林地资源培育和公益林保护，推进林种树种结构调整，提高森林质量，充分发挥林地生态调节功能。

实行基本草原特殊保护，加强草原生态保护与建设

城乡建设用地结构进一步优化，保障交通、市政基础设施、公共服务等设施落地。

湿地面积保持不变，陆地水域面积略有减少，其他土地略有减少。



04

城乡融合发展

4.1 人口与城镇化

4.2 镇村体系

4.3 产业发展与布局

4.1 人口与城镇化

全域：到2025年，音河乡全域常住人口为0.71万人；到2035年，音河乡全域常住人口为0.61万人。

集镇：到2025年，集镇常住人口为2262人；到2035年，集镇常住人口为2500人。

2025年城镇化率15%，到2035年城镇化率20%。



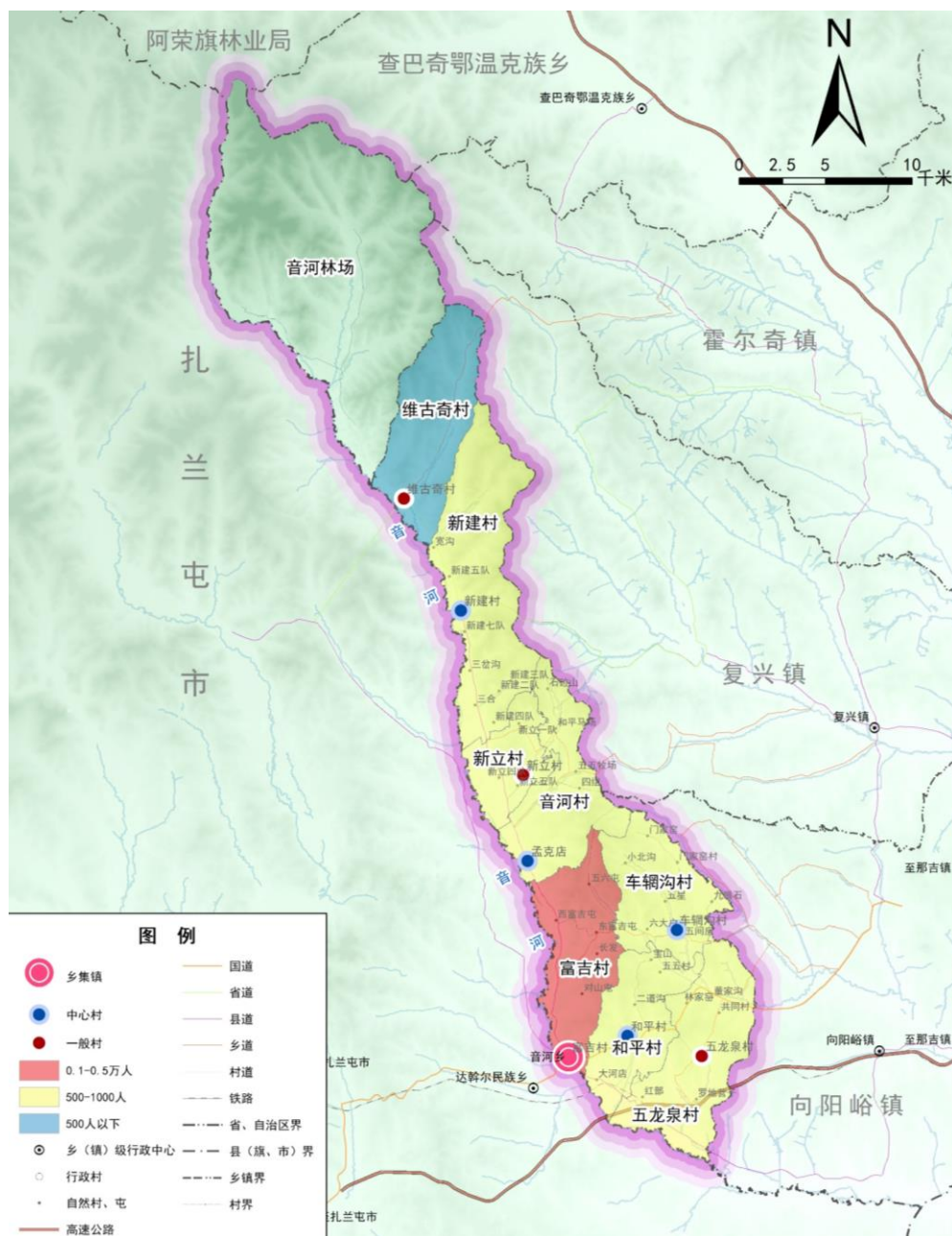
4. 2镇村体系

落实阿荣旗国土空间总体规划城镇等级体系，确定音河达斡尔鄂温克族乡为乡集镇。

规划音河乡乡村体系等级划分为：集镇-中心村-基层村。

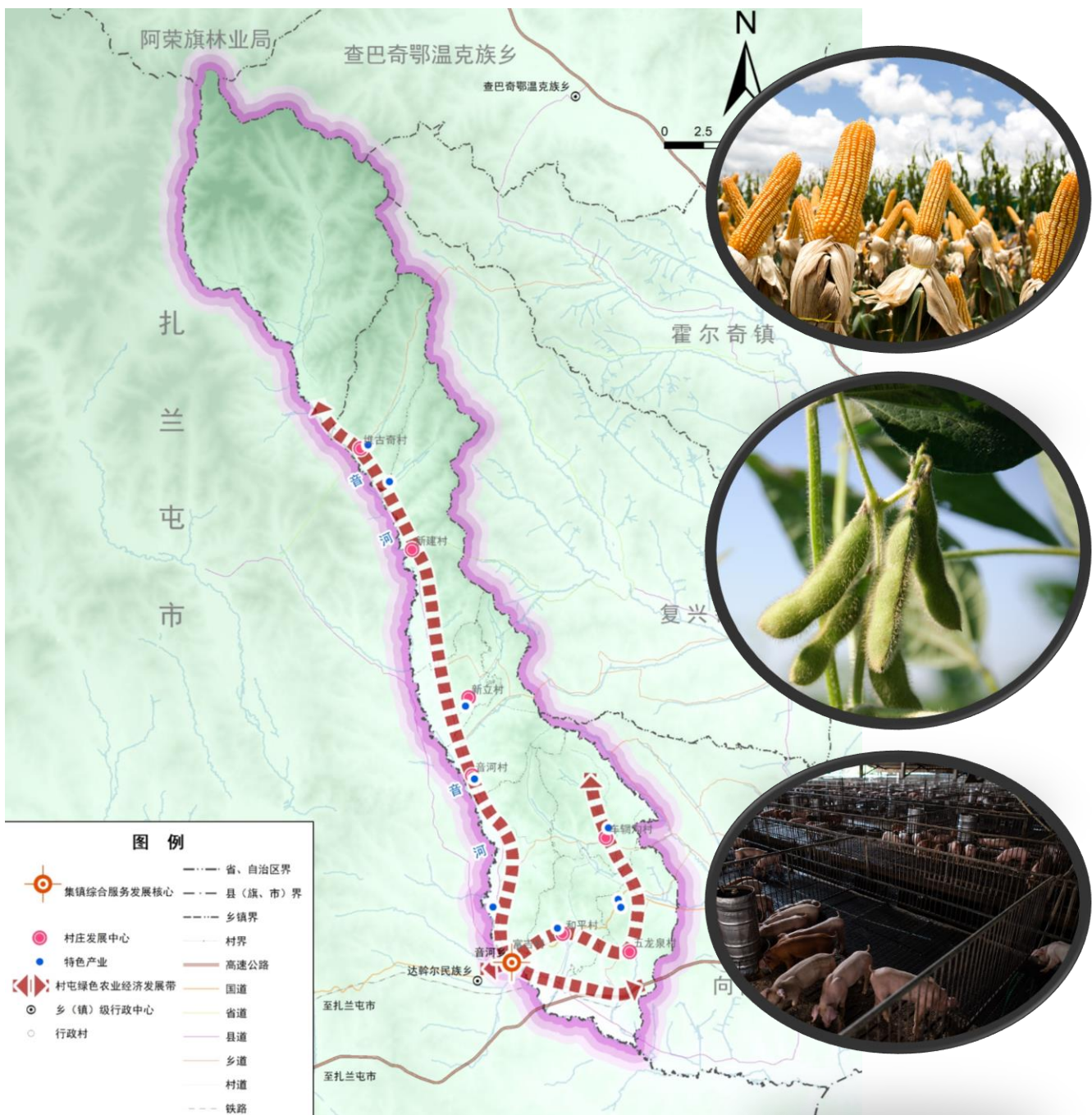
规划乡村职能分为文旅特色型、绿色农牧型。

按照《阿荣旗村庄布局规划》中确定的村庄分类，音河乡全域村庄为集聚提升类。



4.3 产业发展与布局

- 主导产业为基础，以特色产业、文化旅游、设施农业为引领，以商贸物流、种草药、白瓜籽、马铃薯、食用菌种植等产业，推进绿色农牧业高质量发展，打造主导产业+特色产业的现代农业，发展商贸物流、乡村旅游、农业人才培养、设施农业，一二三产融合发展示范区。
- 形成“一心两轴多点”的产业空间结构。



05

乡集镇规划

5.1 用地规模与布局

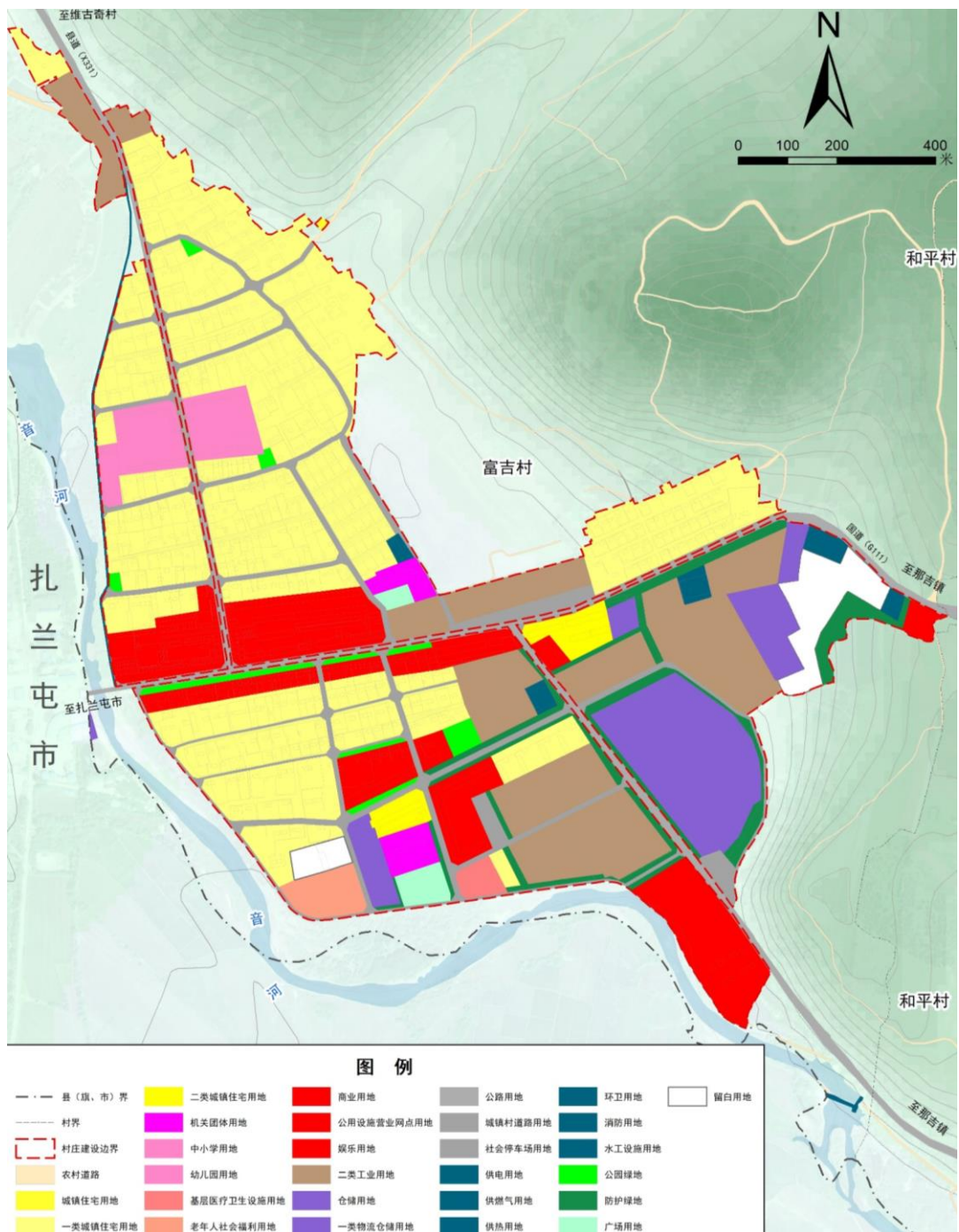
5.2 绿地与开敞空间

5.3 基础设施

5.4 “四线”管控

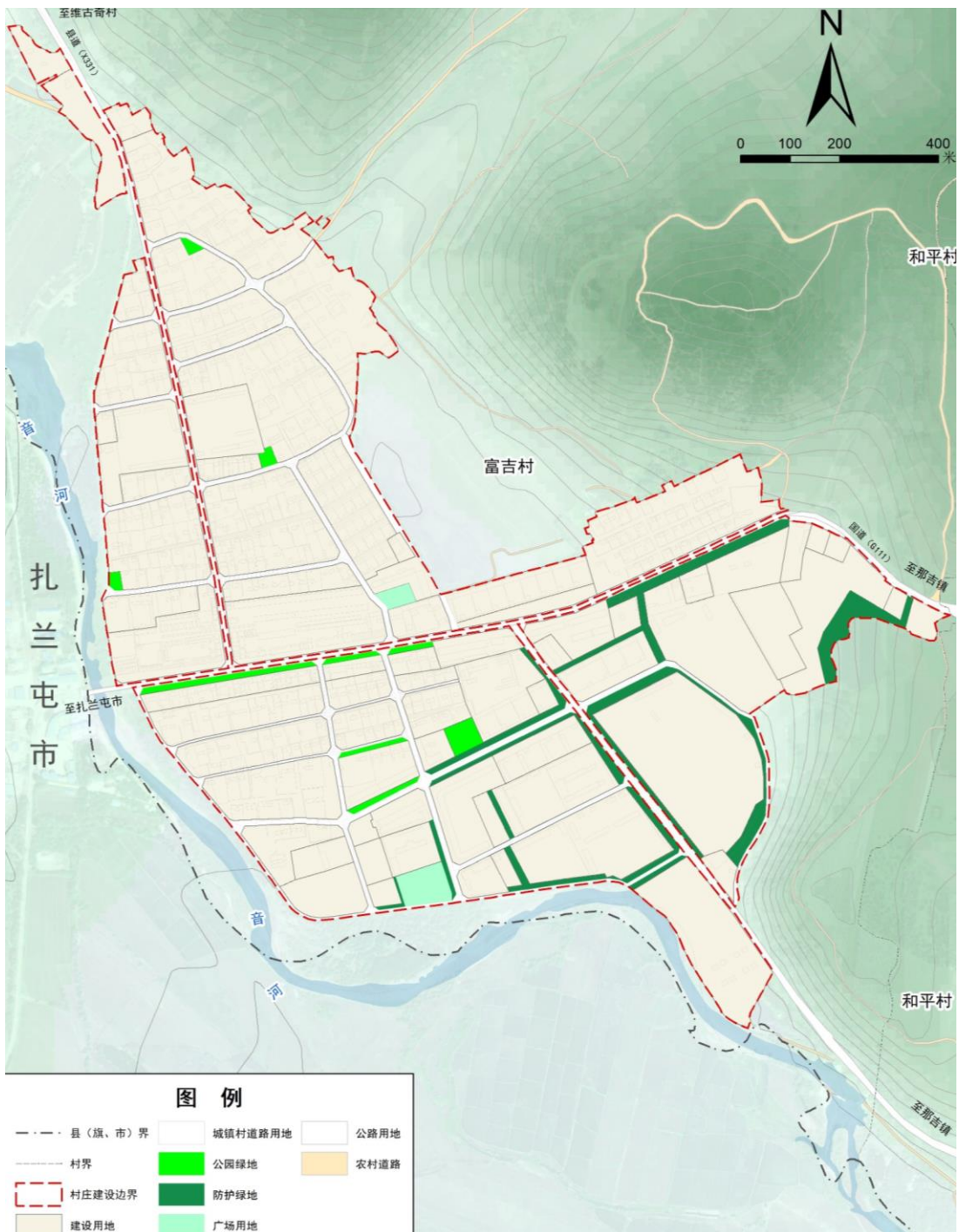
5.1 用地规模与布局

- 发展方向为国道北部用地集约发展，国道南侧用地适当拓展。
- 村庄建设边界范围为135.27公顷，规划集镇人均城镇建设用地面积541平方米/人。



5.2 绿地与开敞空间

- 集镇绿地系统主要由公园绿地、防护绿地和广场组成，占地7.99公顷，占比5.86%。
- 绿地内进行建设的应符合《公园设计规范》和《园林绿化工程项目规范》



5.3 基础设施

规划道路等级为干路和支路两个等级，形成“一横两纵”的干路系统。

水源地选择：保留现状供水水源，位于集镇东北侧。

排水体制采用雨污分流制。

规划集镇内新建一座35KV变电站

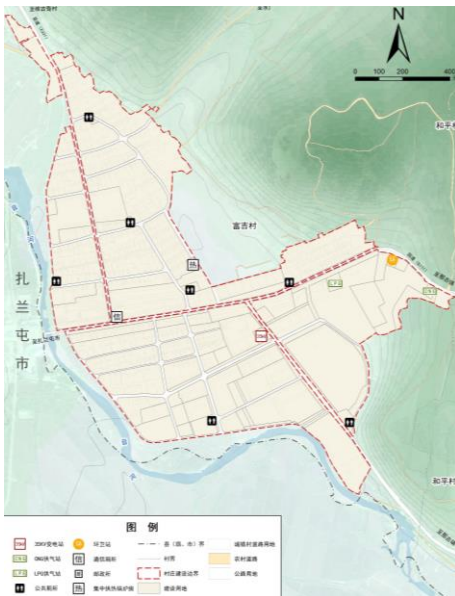
规划保留现状供热锅炉房，根据镇区经济发展条件提升供热能力。

规划以天然气为主，液化石油气为辅的供气模式。

防洪标准按20年一遇标准设置。

规划镇政府作为赈灾临时抗震指挥中心，制定抗震减灾应急方案，协调统一指挥，组织人员疏散、物资转移和生产自救功能。

规划二级普通消防站，建立“阿荣旗音河乡志愿消防队”



5.4 “四线” 管控

□ 黄线

规划将集镇重要自来水厂、污水处理厂、35kV变电站、燃气储配站、垃圾填埋场等基础设施纳入黄线管理范围。主要包括集镇水厂、污水处理厂、35KV变电站、消防站、燃气储配站。

黄线范围内，严格按照《城市黄线管理办法》以及相关法律、法规、规范进行规划建设管理。

□ 绿线

绿线分为集镇绿地、道路绿地、防护绿地三种类型进行控制。

绿线内的用地，不得改做他用，不得违反法律法规、强制性标准以及批准的规划进行开发建设；在规划实施过程中，因建设或者其他特殊情况，确实需要临时占用绿线内用地或进行适当调整的，必须依法办理相关审批手续；在规划划定的城市绿线范围内，不符合规划要求的建筑物、构筑物及其他设施应当限期迁出，政府应制定相应的法规辅助实施。



06

支撑保障体系

6.1 综合交通

6.2 公共服务设施

6.3 市政公用设施

6.4 安全韧性与防灾减灾

6.1 综合交通

按照阿荣旗交通规划执行，完善乡域各农村公路建设，实行各建制村和较大自然村双车道公路建设。实施省道307维古奇村至复兴镇段公路修建工程，车辆沟村五星屯、九眼石屯至复兴镇村组的农村公路修建工程。



6.2 公共服务设施

- 按照《社区生活圈规划技术指南》在公共服务设施规划以“乡镇层级、村/组层级”两级体系进行配置。乡镇层级设施以城镇圈为配置单元，规划强化原有地区级设施的改造升级，补好城镇圈商业、文化设施的短板，以提升成音河乡城镇圈的公共服务水平。村/组层级设施以行政村集中居民点或自然村组为配置单元，规划综合考虑公共中心位置、人群需求特征、设施服务能级以及道路河流对空间的间隔作用等，完善设施配置。

要素	要素名称	规模性指标 (m ²)	效率性指标	层级
健康管理	卫生院	1420-2860 (用地面积)	独立占地	集镇
	卫生服务站	100-200 (建筑面积)	综合设置	集镇
	村卫生室	100-200 (建筑面积)	综合设置	村级
为老服务	养老院	3500-22000 (用地面积)	独立占地	集镇
	老年人活动室	200 (建筑面积)	综合设置	集镇/村级
	幸福院		独立占地	村级
	老年人日间照料中心	300	综合设置	集镇/村级
终身教育	初中		独立占地	集镇
	小学*		独立占地	集镇
	幼儿园		独立占地	集镇
文化活动	文化活动中心	3000-12000 (用地面积)	可综合设置	集镇
	文化活动室	200 (建筑面积)	综合设置	集镇/村级
	农家书屋		综合设置	村级
体育健身	体育中心		综合设置	集镇
	室外综合健身场地	400 (用地面积)	综合设置	集镇/村级
商业服务	邮政营业所		综合设置	集镇
	便民农家店	120-250 (建筑面积)	综合设置	村级
行政管理	村务室	100-200 (建筑面积)	综合设置	村级

6.3 市政公用设施

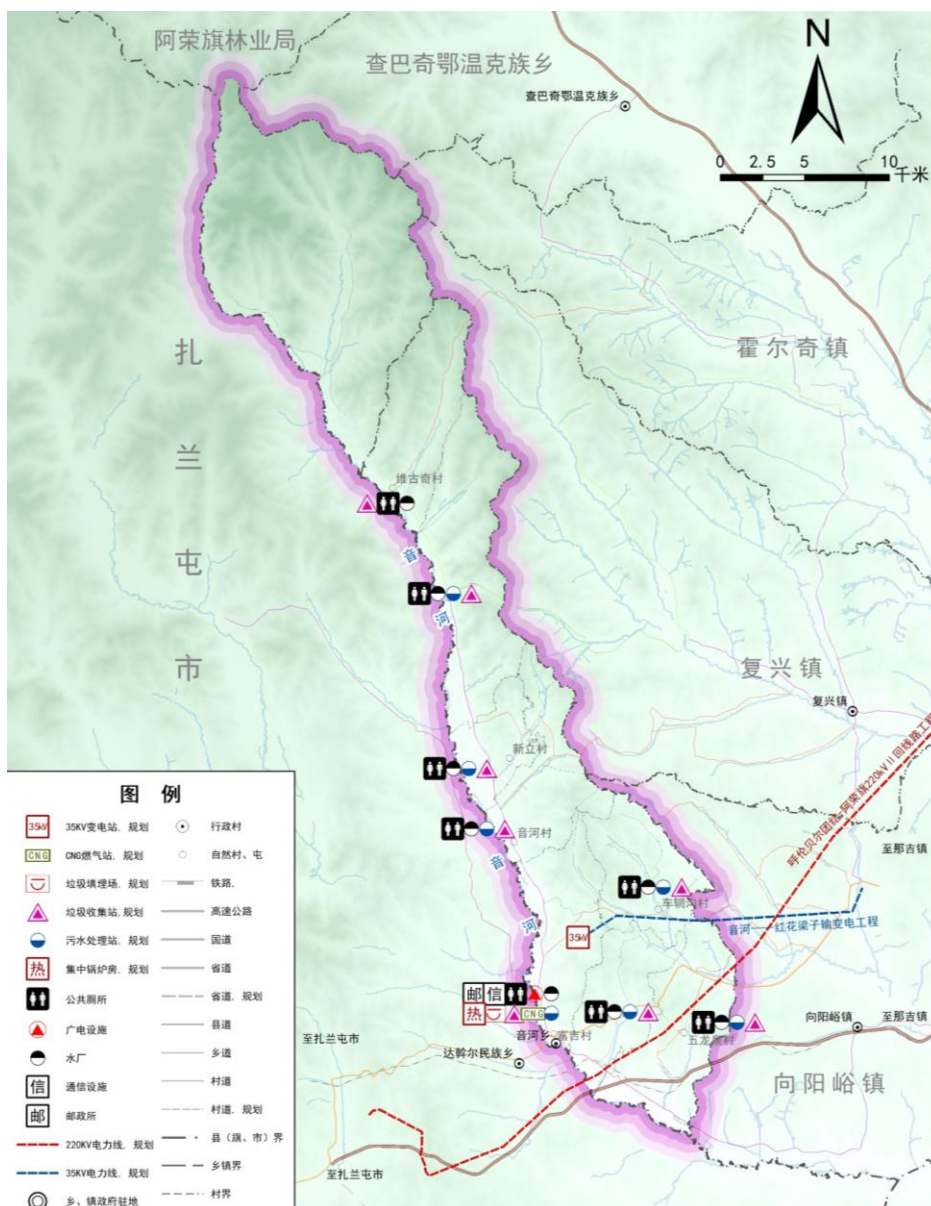
采用集中和分散相结合的方式，形成“集镇-村庄”二级供水结构

规划集镇采用集中污水处理，村庄采用分户污水处理方式。

加强镇村邮政业务覆盖率和水平，完善镇区和村庄邮政服务体系。

规划集镇采用集中供热的供热方式，镇区由锅炉房集中供热，村庄采用电采暖或燃气壁挂炉等方式分散供热。

生活垃圾采用“村组保洁、乡镇转运和区域处理”模式。



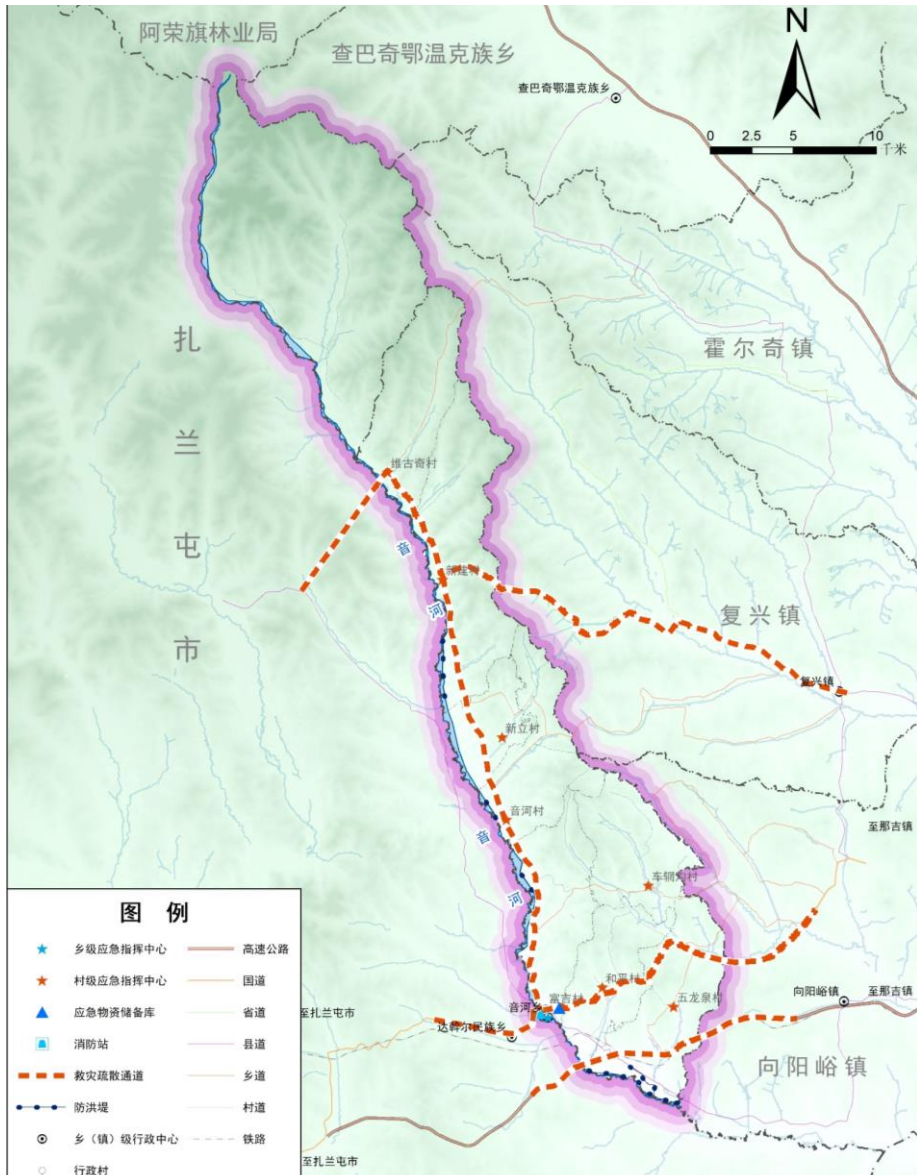
6.4安全韧性与防灾减灾

乡镇、行政村应急避难场所服务覆盖率达到100%，应急避难场所实际服务人口人均使用面积2035年达到2平方米（含）以上。

加强音河防凌防汛基础设施建设，提高集镇防洪排涝处置能力。音河乡建成区能有效应对不低于20年一遇暴雨。

规划在集镇建设二级普通消防站；行政村、自然村组按照标准配置消防器材，具有安全隐患的村庄应建设微型消防站。

新建建筑按照6.0级抗震等级设防，重要工程、生命线工程提高1度设防。





07

国土综合整治和生态修复

7.1 国土综合整治

7.2 山水林田湖草沙系统修复

7.3 矿山修复

7.1 国土综合整治

农用地综合整治措施

- 加强斗渠、毛渠及以下渠道的建设以增加可利用水资源量，因地制宜有效利用地表径流量补充灌溉水源。
- 加强引排水渠道畅通、沟道疏浚整治，增加排水沟深度，控制地下水埋深，高标准农田项目区排水排盐设施健全，防止发生盐渍化。
- 优化田间道路与桥梁的走向与布置，尽量减少桥涵数量与跨度，按照农业机械化的要求，建设农机下田坡道，修建或改造边缘地块、老旧、窄小农田道路，提高农机作业和农产品运输便捷度。
- 充分利用天然屏障，人工林网建设村庄环境相协调，兼顾生态和景观要求，选择本地树种。
- 通过种植绿肥翻压、增施有机肥、合理轮作、深翻深耕、灌排配套等措施，培肥土壤，提高耕地地力等级。
- 本区适宜规模化经营，实施农业科技新技术、新工艺推广，推动产业化、信息化、智慧农业发展，引进或应用推广以控水、控肥、控药、控膜为主的农业科技新技术、新工艺。

建设用地整治措施

- 严格按照规范和要求上报项目，严把审核关，确保材料的真实性和完整性，切实提高报卷质量、缩短项目审批周期。
- 严格项目实施落实，加强项目后期管护。按照“先规划、后实施”“先安置、后拆除”的原则推动项目实施，加强项目实施阶段日常巡查、验收监管及后期管护。

7.2山水林田湖草沙系统修复

黑土生态系统修复

- 加强污染源头防控，防范水土流失潜在风险。
- 实施建设用地准入管理，防范人居环境风险。
- 推进治理与修复，持续改善土壤环境质量。

林草湖水等生态修复

- 推进森林生态系统保护和建设，落定造林绿化空间。
- 推进退耕还林还草、围封禁牧等措施，提升草地覆盖度。
- 实施水源涵养与环境综合治理、污染源防治、湿地综合治理工程，提升水系支流水质和河湖湿地生态功能，建设安全生态水系。
- 推进农村饮用水水源地保护与综合治理。

7.3 矿山修复

严格新建矿山环境准入管理

- ▶ 严格按照绿色矿山建设标准进行建设和开发利用，开采规模应在最小控制规模之上。

落实生产(停产)矿山地质环境治理恢复工作

- ▶ 加强矿产资源开发全过程地质环境保护的监督管理，构建矿山环境与治理恢复长效机制。

推进闭坑矿山恢复治理，坚持闭坑矿山“应治尽治”

- ▶ 制定落实计划，倒排工期，科学施工，全力推进闭坑矿山治理。严格按照规范要求编制闭坑地质环境治理方案，因地制宜，采取得力措施，加快推进矿山地质环境恢复治理工作。

严格落实新建绿色矿山建设标准

- ▶ 规划期内新建矿山应全部符合绿色矿山建设标准，将绿色矿山建设标准纳入开发利用方案、环境影响评价报告、安全设施设计内容并严格审查，不得批准新建国家限制和淘汰的采选技术、工艺和设备的矿山。

推行生产绿色矿山标准升级改造

- ▶ 2035年全乡生产矿山要按照绿色矿山标准全部进行升级改造，通过不断改进开发利用方式，提高开发利用水平，促进节能减排，采用高效节能的新技术、新工艺、新设备和新材料，及时淘汰高能耗、高污染、低效率的工艺和设备。

08

自然资源保护与利用

8.1 耕地资源

8.2 林地资源

8.3 草地资源

8.4 湿地资源

8.5 水资源

8.6 矿产资源

8.1 耕地资源

- ◆ 永久基本农田作为耕地中的精华，要以从严从紧的特殊举措给与最严格的保护。对辖区内已划定的永久基本农田，未经依法批准，不得擅自占用或改变用途。
- ◆ 严格管控耕地转为建设用地、确需转用的，必须按照“先补后占、占一补一、占优补优、占水田补水田”的要求，通过耕地数量、粮食产能等指标落实耕地占补平衡。
- ◆ 统筹推进田、土、水、路、林、电、技、管综合配套，加强建设进度和质量管埋。要积极探索围绕土壤改良、高效节水灌溉、绿色农田、数字农田等，打造高标准农田建设示范项目。

8.2 林地资源

- ◆ 加强乡域林地资源保护，提升林地质量。
- ◆ 实行“总量控制、区域稳定、动态管理、增减平衡”的管理机制，在不影响整体森林生态系统功能发挥和破坏森林植被的前提下，科学发展林下经济，适度开展林下种植养殖和森林游憩等非木质资源开发与利用。
- ◆ 严格控制占用征收国家公益林，确因国家和自治区重点工程建设需要占用征收的，按有关规定办理用地审批手续，提出“占一补一”的调整计划。

8.3 草地资源

- ◆ 加强草原资源保护，严守基本草原底线。基本草原按照面积不减少，质量不下降，用途不改变的原则进行管控。
- ◆ 实施草原生态保护工程和退牧还草工程，发展现代种草业，严格执行草原保护相关制度，健全灾害防洪，推进人畜草和谐共生。
- ◆ 基本草原面积以阿荣旗对本区域基本草原划定公布面积为准，基本草原面积不低于本区域划定面积。

8.4 湿地资源

- ◆ 建立健全湿地保护修复制度，加强湿地生态系统健康监测与评估，保证河湖湿地水系联通，保障生态应急补水，充分发挥重点湿地片区的生态系统功能，维护生境稳定、持续、健康发展。保护好现有湿地，在恢复其环境，修复其水体、生态及生物链的基础上予以合理利用。

8.5水资源

- ◆ 落实上级对音河乡用水总量控制的下达指标，严格控制河湖排污总量，乡村过境河段水质明显好转，强化本区域水功能达标监督管理，主要河流水质明显改善。
- ◆ 落实阿荣旗河流岸线管理范围，划定音河河岸岸线包括河岸保护区、河岸保留区、河岸控制利用区。
- ◆ 提升水资源利用效率。强化农业节水增效，大力推进农业节水，加强灌区防渗，开展灌区节水改造，建设高校节水灌溉工程，积极发展旱作节水等节水工程。
- ◆ 规范河湖管理范围内的耕地利用。

8.6矿产资源

- ◆ 按照绿色矿山建设的标准条件和循环经济的发展模式，以资源利用、环境保护与社区和谐作为绿色矿山建设的工作核心，以依法办矿和安全生产作为绿色矿山建设的前提条件，以企业文化和规范管理作为绿色矿山建设的重要手段，以科技创新、节能减排和土地复垦等作为绿色矿山建设的保障措施，全面落实绿色矿山建设。

09

规划传导与实施

9.1 近期规划

9.2 规划传导

9.3 实施保障

9.1 近期规划

- ◆ 近期建设年限为2021-2025年。
- ◆ 统筹推进各村乡村振兴工作，完善乡村基础设施及公共服务设施，打造美丽乡村。
- ◆ 结合乡村振兴实施政策，着重发展乡村产业，打造“一村一品、一村一业”的特色产业，大力发展乡村旅游、设施农业等乡村产业。

9.2 规划传导

- ◆ 建立分层管理、分类指导的规划编制体系，形成两级的国土空间规划体系

形成音河乡国土空间规划，各行政村的村庄规划。

- ✓ 对村庄规划的传导
- ✓ 乡所在地村庄不在单独编制规划，其他村庄编制村庄规划。
- ✓ 村庄规划编制按照国土空间规划确定的职能、等级等内容，实行传导。

9.3 实施保障

落实国土空间规划
“一张图”信息平台

强化管控机制

优化组织保障

完善配套政策

严格实施监督

引导公众参与