

阿荣旗国民经济和社会 第十五个五年规划纲要

2026年5月

目 录

第一篇 沿着习近平总书记指引的方向坚定前行 为开创美丽幸福、开放振兴、和谐安宁的现代化呼伦贝尔作出阿荣旗新贡献	1
第一章 “十四五” 圆满收官	1
第一节 “十四五” 发展成就	2
第二章 “十五五” 时期机遇与挑战	10
第一节 发展机遇	10
第二节 面临挑战	13
第三章 总体要求	15
第一节 指导思想	15
第二节 基本原则	16
第三节 发展定位	18
第四节 发展目标	20
第五节 发展布局	25
第二篇 有形有感有效铸牢中华民族共同体意识 深入推进中华民族共同体建设	29
第四章 聚焦主线要求 构筑中华民族共有精神家园	29
第一节 健全贯彻主线要求制度机制	29
第二节 加强铸牢中华民族共同体意识理论研究和宣传教育	30
第五章 聚焦民族团结 促进各民族深度交往交流交融	30
第一节 深入开展民族团结进步创建活动	31
第二节 提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平	31
第六章 聚焦人民民主 凝聚同心共筑中国梦强大合力	32
第一节 发展全过程人民民主	32
第二节 全面推进法治阿荣建设	34
第三篇 坚持绿色理念建设美丽阿荣 全力筑牢我国北方重要生态安全屏障	35
第七章 聚焦生态安全 加强生态系统保护修复	36
第一节 推进山水林田河草湿一体化保护和系统治理	36
第二节 构建生态保护和修复支撑体系	38
第八章 聚焦环境安全 全力打好污染防治攻坚战	39
第一节 高标准打赢蓝天保卫战	39
第二节 高标准打好碧水保卫战	39
第三节 高标准打好净土保卫战	40
第四节 强化固体废物和新污染物治理	40
第九章 聚焦双控制度 稳妥推进和实现碳达峰	41
第一节 全面落实碳排放总量和强度双控制度	41

第二节	积极应对气候变化	42
第三节	推进重点领域绿色低碳转型	42
第四节	实施碳汇能力巩固提升行动	43
第五节	推动生态产品价值实现	44
第十章	聚焦绿色理念 加快形成绿色生产生活方式	45
第一节	加强资源节约集约利用	45
第二节	提升资源循环利用水平	46
第三节	践行绿色低碳生活方式	47
第十一章	聚焦体系建设 建立健全生态文明制度	48
第一节	落实生态环境分区管控	48
第二节	融入深化“一张图”“一张网”应用	48
第三节	健全生态安全屏障保障体系	49
第四篇	统筹高质量发展和高水平安全 助力筑牢祖国北疆安全稳定屏障建设	50
第十二章	聚焦国家安全 守牢安全发展底线	50
第一节	坚决维护国家政治安全	50
第二节	增强经济安全保障	51
第十三章	聚焦风险防控 强化重点领域安全保障	52
第一节	强化公共安全治理	52
第二节	深化安全生产管理	53
第三节	强化食品药品安全监管	53
第四节	加强应急管理体系建设	54
第十四章	聚焦机制创新 提升基层社会治理效能	55
第一节	推进平安“阿荣”建设	55
第二节	深化基层治理模式	55
第三节	提升社会治理能力水平	56
第五篇	大力发展现代能源经济 助力国家重要能源和战略资源基地建设	57
第十五章	聚焦低碳转型 加快新能源开发步伐	57
第一节	推动新能源规模化开发建设	58
第二节	推动新能源高比例消纳利用	58
第十六章	聚焦利用效率 推动矿产资源绿色开发	59
第一节	开展新一轮找矿突破战略行动	59
第二节	提升矿产资源开发利用水平	60
第六篇	加快农业农村现代化 助力国家重要农畜产品生产基地建设	60
第十七章	聚焦发展基础 统筹推进农牧林渔业发展	60
第一节	加快发展现代农业	61
第二节	推动传统畜牧业转型发展	62

第三节	推进林草产业发展	64
第四节	推进渔业产业发展	66
第十八章	聚焦发展优势 提升农牧业质量和效益	67
第一节	强化农牧业科技和装备支撑	67
第二节	实施种业振兴行动	67
第三节	完善农牧业经营体系	68
第四节	提升农畜产品质量安全水平	68
第十九章	聚焦精深加工 推进农畜产品产业发展	69
第一节	推进农畜产品精深加工产业发展	70
第二节	推动特色农林产品加工转化	70
第三节	提升农畜产品品牌建设	71
第二十章	聚焦乡村振兴 加快推进农村现代化	72
第一节	推动乡村产业高质量发展	72
第二节	加快和美乡村建设	73
第三节	提升乡村治理水平	73
第二十一章	聚焦农民主体 提高强农惠农富农政策实效	74
第一节	巩固和完善农村基本经营制度	74
第二节	建立健全多元投入机制	74
第三节	巩固拓展脱贫攻坚成果	75
第七篇	持续扩大对内对外开放 助力我国向北开放重要桥头堡建设	75
第二十二章	聚焦区域合作 稳步提升对内开放水平	76
第一节	强化与蒙东地区振兴合作	76
第二节	加快融入东北全面振兴发展	77
第三节	加强京蒙协作与东部沿海地区交流合作	78
第四节	完善互联互通基础设施建设	79
第二十三章	聚焦多元合作 优化升级对外开放水平	79
第一节	全力推进对外多元合作	79
第二节	加强向北开放平台建设	80
第八篇	加快构建现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基	81
第二十四章	聚焦转型升级 优化提升传统产业	81
第一节	做深做细农牧产业	82
第二节	做优做精主导产业	83
第二十五章	聚焦重点领域 培育新兴未来产业	85
第一节	做大做强新兴产业	86
第二节	做实做好未来产业	87
第二十六章	聚焦提质增效 引导新型工业化发展	88
第一节	强化园区产业集聚能力	88
第二节	提升园区综合承载能力	89

第二十七章	聚焦文旅融合 激发文旅消费潜力	90
第一节	构建旅游空间布局和经典线路	90
第二节	开发高品质新业态旅游产品	92
第三节	提升旅游配套服务水平	93
第二十八章	聚焦治理效能 推进数字阿荣建设	95
第一节	提升政务云网支撑能力	95
第二节	加快公共数据资源开发利用	96
第三节	推进新型信息网络平台建设	96
第四节	深化数字技术应用	97
第二十九章	聚焦优质高效 促进现代服务业发展	97
第一节	推进现代服务业优质高效发展	97
第二节	推动现代物流业创新发展	98
第三节	推进现代商务服务业发展	99
第四节	大力发展服务外包业务	100
第三十章	聚焦互联互通 改善基础设施条件	101
第一节	完善现代综合交通运输网络	101
第二节	加强水利基础设施建设	102
第三节	全面加强新型城镇化项目建设	103
第九篇	加快提升科技创新水平 因地制宜发展新质生产力	104
第三十一章	聚焦发展质量 办好人民满意的教育	104
第一节	落实立德树人根本任务	104
第二节	提升各阶段教育发展	105
第三节	提升教育发展保障水平	108
第三十二章	聚焦创新驱动 推动科技和产业融合	110
第一节	加强重点领域科技创新	111
第二节	强化科技创新主体培育	111
第三节	推进关键技术研发攻关	112
第四节	健全科技成果转化机制	112
第三十三章	聚焦产才融合 推动人才工作发展	113
第一节	培养本土实用型人才	113
第二节	推进人才强旗战略	114
第三节	用好用活各类人才	114
第十篇	提振消费扩大内需 积极融入全国统一大市场	115
第三十四章	聚焦扩大内需 推动供需两端发力	115
第一节	积极落实“两新”政策	115
第二节	稳步扩大传统消费	116
第三节	加快培育新型消费	117
第四节	积极发展服务消费	117

第五节	完善促进消费体制机制	117
第三十五章	聚焦有效投资 优化供给结构调整	118
第一节	引导资源要素向重点产业集聚	118
第二节	提升招商引资质效	119
第三节	推动投资审批制度改革	119
第四节	推进重点领域补短板投资	120
第三十六章	聚焦提升活力 打通制约经济循环的卡点堵点 ..	120
第一节	加快完善现代市场体系	120
第二节	加大知识产权保护力度	121
第三节	加强社会信用体系建设	121
第十一篇	深化社会主义市场经济体制改革 增强高质量发展活力	
动力	123	
第三十七章	聚焦“两个毫不动摇” 激活各类经营主体活力	123
第一节	持续深化国有企业改革	123
第二节	促进民营经济加快发展	124
第三十八章	聚焦深化改革 持续释放重点领域改革红利 ...	125
第一节	完善要素市场化配置机制	125
第二节	深化重点领域关键环节改革	125
第三节	加快推进营商环境改革	126
第四节	深化财税金融体制改革	127
第十二篇	促进区域协调发展 建设人民宜居城市	128
第三十九章	聚焦功能定位 优化国土空间发展格局	128
第一节	强化主体功能区战略实施	128
第二节	完善国土空间规划体系	129
第四十章	聚焦以人为本 深入推进新型城镇化建设	129
第一节	推进转移人口市民化	130
第二节	建设现代化韧性县城	130
第三节	提升城镇治理水平	132
第四十一章	聚焦城乡融合 大力发展县域经济	133
第一节	推进全域差异化协同发展	133
第二节	提升城区综合承载能力	134
第三节	强化粮食保障和新兴产业发展能力	134
第十三篇	繁荣发展社会主义文化 建设文化强旗	135
第四十二章	聚焦核心价值观 提高社会文明程度	135
第一节	强化社会主义核心价值观宣传教育	135
第二节	开展群众性精神文明创建活动	136
第三节	加强新时代公民道德建设	137
第四十三章	聚焦文化繁荣 推动文化事业发展	138

第一节	提升公共文化服务水平	138
第二节	完善公共文化服务体系	139
第三节	强化文物和文化遗产保护传承	139
第四节	提升新闻舆论传播力引导力影响力公信力	140
第四十四章	聚焦活力创新 加快发展文化产业	141
第一节	推动优化文化产品供给	141
第二节	激发文化经营主体活力	142
第十四篇	加大保障和改善民生力度 推进共同富裕	142
第四十五章	聚焦共建共享 持续办好民生实事	142
第一节	促进高质量充分就业	143
第二节	强化职业技能培训	144
第三节	提升城乡居民增收质效	145
第四十六章	聚焦全民健康 推进健康阿荣建设	146
第一节	全面推进健康阿荣建设	146
第二节	健全医疗卫生服务体系	147
第三节	推动中医药（蒙医药）传承发展	150
第四节	全面推进医药卫生体制改革	150
第四十七章	聚焦重点群体 构建全龄友好型社会	151
第一节	健全“一老一小”服务体系	151
第二节	推进养老事业和产业协同发展	152
第三节	加强重点群体权益保障	153
第四十八章	聚焦社会保障 筑牢民生保障底线	154
第一节	不断完善社会保障制度体系	154
第二节	健全多层次医疗保障制度体系	155
第三节	健全分层分类的社会救助体系	155
第四节	发展社会福利事业	156
第五节	推动房地产高质量发展	156
第四十九章	聚焦健康体质 推进体育事业发展	157
第一节	推进公共服务体系建设	157
第二节	创新竞技体育发展模式	157
第十五篇	加强党的全面领导 强化规划实施保障	158
第五十章	加强党的全面领导	158
第五十一章	建立规划统一体系 推动规划全面实施	159
第一节	落实规划实施责任	159
第二节	强化政策协同保障	159
第三节	加强规划实施监测评估	160

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，是内蒙古自治区高质量发展、加快闯新路的关键时期，是呼伦贝尔市大踏步绿色发展、加快现代化建设的关键时期，也是阿荣旗强基固本、聚势突破、争先晋位的关键时期。根据《中共阿荣旗委员会关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，制定《阿荣旗国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》。

第一篇 沿着习近平总书记指引的方向坚定前行 为开创美丽幸福、开放振兴、和谐安宁的现代化呼伦贝尔作出阿荣旗新贡献

第一章 “十四五”圆满收官

“十四五”时期，是阿荣旗发展进程中极不平凡的五年。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务和新冠疫情严重冲击，阿荣旗委、旗政府团结带领全旗各族人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，全面落实自治区党委工作部署和呼伦贝尔市委工作要求，以铸牢中华民族共同体意识为主线，聚力推进“完成习近平总书记交给的五大任务、全方位建设模范自治区”两件大事，加速实施“六个工程”，扎实开展“六个行动”，加快推进“两个率先”，积极拓展“两个转化”，全面落实“五项改革课题”，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，在综合经济、中华民族共同体建设、生态环境、深化改革、城乡建设、乡村振兴、社会民生、安全稳定、民主法治等领域均取得

显著成就，各项事业发展迈上新台阶，为全面开启阿荣旗“十五五”经济社会发展奠定了坚实基础。

第一节 “十四五”发展成就

（一）综合经济实力稳步提升。经济发展稳中向好。全旗地区生产总值由“十三五”期末的94.9亿元增长到143.5亿元，年均增长6.1%，增速跻身全市第一方阵。规模以上工业增加值较上年增长23.1%；固定资产投资累计完成214.5亿元，年均增长6.8%；社会消费品零售总额累计完成114.34亿元，年均增长5%；“十四五”期末，一般公共预算收入完成8.98亿元，较“十三五”年均增长41.72%；城乡常住居民人均可支配收入分别完成43653元和28835元，较“十三五”年均增长5.5%和6.8%。有力落实“两重”“两新”政策，累计争取上级资金105.86亿元，招商引资累计到位资金129.3亿元，经济增长韧性更强。**产业发展转型升级。**“十四五”时期，第一二三产业总体呈现“农牧业根基稳固、工业加速崛起、三产稳步提质”的融合发展态势。**一产：**粮肉奶产量再创新高，累计新建高标准农田158万亩、实施东北黑土地保护性耕作301万亩、实施农牧业社会化服务面积200万亩，主要农作物良种覆盖率达98%以上、耕种收综合机械化率达96%以上，粮食作物播种面积保持在495万亩左右，粮食产量稳定在30亿斤以上，实现“十九连丰”，“阿荣玉米”“阿荣大豆”成为国家地理标志保护产品；恒奥畜牧交易市场正式运营；全旗牲畜存栏总量达到140万头（只）、良种化率达90%以上，肉产量达到3.68万吨；建成8个规模化奶牛养殖示范牧场，奶产量达到35万吨。林

业经济稳步增长，积极推行“林+农”复合经营模式，“林菌共生”模式成效显著，林业综合产值突破5亿元。**二产：**在全市率先完成《阿荣旗风力发电发展总体规划》编制，划定了全旗适宜建设风机点位共641个，发电装机容量潜力约490万千瓦，新能源装机达到195.81万千瓦，年发电量可达41.6亿千瓦时，100万千瓦/400万千瓦时储能项目、500千伏输变电工程建成投运，新能源实现全市领跑。齐鲁制药乙基多杀霉素正式投产；伊利乳业、中荣食品2家企业被认定为自治区级绿色工厂，伊利金典有机奶、梦幻盖有机奶生产线完成技改升级，蒙西水泥智能化工厂改造完成，合众创亚智能环保包装项目实现投产运营，全旗工业总产值首次突破60亿元大关。**三产：**25家商贸流通企业纳入规模以上企业，新增大型专业市场2个；冷链物流企业达到4家，仓储库容实现8.7万吨；远通汽车物流园等9大专业市场集群完成初步搭建，商贸重点企业培育库入库企业174家；25个标准化村级寄递物流综合服务点建成投用，阿荣白鹅、大豆油等农畜产品实现线上销售；进出口贸易总额累计达到9.21亿元，年均增长13.4%；累计发放政府消费券250万元、落实消费品“以旧换新”补贴1867万元，拉动消费超2.84亿元。累计接待游客430万人次，实现旅游总收入55.71亿元，旅游人数和收入实现双增长。三次产业结构由“十三五”期末的48.7:12.6:38.7优化为46.1:14.9:39。

（二）中华民族共同体意识全面铸牢。“十四五”期间，阿荣旗始终把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，主动融入“模范自治区”建设大局，民族团结进步事业取得显著成效。**中华民族共同体建设持续深入。**贯彻落实铸牢中华民族共同体意识主线的制度保

障、责任体系和工作机制不断完善，中华民族共同体意识深入人心，民族关系更加和谐，各族人民交往交流交融更加深入，形成了共居共学共建共享共事共乐的良好局面。民族文化更加繁荣，保护传承了一批优秀民族传统文化，打造了一批具有阿荣特色的民族文化品牌。**民族团结持续巩固。**成功复创第八批自治区级民族团结进步示范旗。创建1所区级语言文字规范化示范校、13所市级语言文字规范化示范校。国家税务总局阿荣旗税务局、教科体局（复创）获评自治区级民族团结进步示范单位，那吉镇鑫海社区获评自治区级民族团结进步模范集体，检察院、第五小学获评市级民族团结进步模范集体。民族团结意识显著增强，“三个离不开”“五个认同”更加深入人心，“六句话的事实和道理”得到广泛认同。

（三）生态环境底色更加靓丽。积极融入全市生态安全屏障“一张图”“一张网”“一盘棋”建设，全面推进山水林田湖草沙一体化治理，持续巩固拓展“三北”工程和蓝天、碧水、净土保卫战重大成果。**生态环境保护持续加强。**全面推行林长制，累计完成义务植树246万株、森林抚育9.25万亩、森林生态保护修复管护512.48万亩，全旗森林覆盖率达到47.25%，森林蓄积量达到4048万立方米，成功获评“全国农作物病虫害绿色防控整建制推进县”；累计完成人工种草59万亩，草原植被盖度达到75%。全面推行河湖长制，完成沃尔汇河河道和萨里沟治理等工程，治理侵蚀沟783条，治理水土流失面积237平方公里、表土57万吨。大力推进采坑治理，修复面积达112.47万平方米。**污染防治成果持续巩固。**完成305台燃煤小锅炉拆改、7家20蒸吨燃煤锅炉企业安装在线监控、齐鲁制药2台65蒸吨燃煤锅

炉超低排放改造和 35 家工业窑炉大气污染综合治理工作，各项大气污染物平均浓度达到《环境空气质量标准》（GB3095-2012）二级标准要求，空气质量优良率达到 95.2%。全旗主要河流水质均常年保持Ⅲ类以上；涉水企业废水稳定达标排放率 100%；国家地表水考核断面、集中式饮用水水源地水质达标率 100%。重点建设用地、耕地安全利用率达 100%，土壤有机质含量提升至 4.2%以上；化肥、农药用量分别减少 4.69%和 12.23%，新建农药“减量增效”示范区 3 个，示范面积达 2850 亩；畜禽粪污资源化利用率、农膜回收率、秸秆综合利用率分别达到 94%、85%和 91%以上。资源节约集约利用水平不断提升，生态环境质量持续改善。

（四）改革创新动能持续增强。重点改革成效显著。农村集体产权制度改革、农业设施登记抵押担保融资试点等农业领域改革任务高质量完成，国企改革、“三变”改革、“三位一体”综合合作改革等工作取得突破性成果，婚俗改革、殡葬改革、“金融支农”等先进经验做法在全区推广，特色鲜明的“阿荣模式”成为县域改革创新的鲜活范例。**营商环境持续优化。**积极实施联审联批工作机制，项目手续审批全面提速。累计新增减税降费及退税缓费 6.96 亿元。创新推出政务夜市、智能 AI 客服等服务模式，政务服务事项按时办结率达 100%。获批全区首批基层“一表通”系统运行试点。12345 热线及时办结率实现全市第一的突破。**创新实力加快提升。**新增高新技术企业 3 家、科技中小企业 8 家，成功申报自治区级科技项目 3 项、市级科技项目 9 项。“双高”大豆高产研究、沙棘林下种植药材技术示范项目通过自治区级验收，臻浩触媒高压加氢研发项目正式启动，经济增长的内

生驱动力更加强劲。

（五）城乡承载能力逐步提高。城市面貌焕发新颜。扎实推进以人为核心的新型城镇化建设，《阿荣旗国土空间总体规划（2021—2035年）》编制完成，城市精细化管理水平进一步提升。国家园林城复查验收顺利通过。累计投入资金48.85亿元，实施市政基础设施、老旧小区改造、房地产开发等城建项目50个，城镇功能不断完善。城区物业管理实现全覆盖，城市“硬设施”与“软服务”同步优化提升。常住人口城镇化率达54%，社区综合服务设施覆盖率达100%，污水集中处理率达99%，生活垃圾无害化处理率达100%。市政道路升级改造获自治区“草原杯”工程质量奖。**基础设施日臻完善。**全域路网密度约为33.21公里/百平方公里，高等级公路占比10%，县乡村三级公路占比90%，实现所有建制村通公路。累计投入各类资金4.27亿元，维修改造农村公路486.7公里，养护省道126.9公里，改造危桥30座。新发朝鲜族乡东光村农村供水保障工程、南北出口提标工程、亲水平台改善工程等项目顺利完工。累计新建5G基站567个、4G基站363个。

（六）乡村振兴战略全面推进。综合施策全面推进乡村振兴，完成134个行政村《“多规合一”村庄规划》编制，全力做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。**常态化开展监测帮扶。**坚持以党建为引领，将党组织的政治优势、组织优势转化为推动动态监测和帮扶工作的强大动力，通过“双清零”工作机制，明确工作任务，压实责任链条，确保“应纳尽纳，应扶尽扶”，为乡村振兴筑牢坚实基础。全旗脱贫享受政策人口7798户、18958人，监测人口901户、1954

人，新识别监测对象 183 户、417 人，标注风险消除 169 户、345 人。**加快项目资金落实。**累计投入 8.43 亿元实施乡村振兴项目 325 个，盘活闲置低效扶贫资产 40 个，建成扶贫牧场 6 个、农机扶贫合作社 5 个，成功构建“旗乡村户”四级扶贫产业体系。落实产业帮扶“四个一批”要求，共计排查帮扶产业项目 452 个，资产总额 8.97 亿元。建设农村户厕 1606 个、供水保障工程 6 处、垃圾处理场 21 座，垃圾收运处置体系全覆盖、生活污水治理率有效提升、长效管护机制全面建立。编制宜居宜业和美示范村创建规划 21 个。获评全国村庄清洁行动先进县，成功创建自治区乡村振兴先行示范旗县。音河达斡尔鄂温克族乡富吉培训中心被评为全区乡村振兴实践教育基地。

(七)人民生活品质快速提升。就业保障、养老托育、医疗卫生、教育文体等基本公共服务体系不断健全，经济总量、财政增量成功转化为人民群众的生活质量。“十四五”时期，民生事业累计投入达到 182.22 亿元，较“十三五”时期增长 27.79%。**就业形势稳定向好。**

“十四五”以来，累计新增城镇就业 3424 人，开展各类就业技能培训 93 期，培训学员 3585 人；累计举办“三地一家亲暨第一届联合招聘专场活动”“阿荣学子看阿荣”等各类就业创业活动 20 场。阿荣旗零工市场正式启用。**保障体系逐步健全。**城乡居民养老保险参保人数 13.79 万人，城乡最低生活保障标准分别提升至 808 元/月、650 元/月，城乡特困供养人员保障标准分别提升至 1051 元/月、845 元/月。示范养老服务中心正式投用，8 所为老服务中心、24 所为老服务站、4 所未成年人保护工作站建成投用。**医卫体系逐渐完善。**旗直两院网上预约就诊全面推行，中(蒙)医药适宜技术推广中心建成投用，

人民医院“三大中心”通过验收。紧密型医共体基本建成，分级诊疗服务全面落实，“半小时急救圈”成功构建，定点医药机构常态化智能监管平台全面应用。全旗基本医疗保险参保率达到100%，村（社区）医保服务点覆盖率达到100%。**教育质量稳步提升。**“十四五”以来，累计投资1.07亿元实施教育补短板项目29个，新增学位2874个。普惠性幼儿园覆盖率达89.56%，九年义务教育普及率达99.92%。“2234发展模式”荣获全国农业职业教育教学成果二等奖，岭东特殊教育学校获得“全国特殊教育先进单位”和“残疾人之家”荣誉称号，获批自治区级全区家长学校教育实验区。复兴中学入选自治区首家乡镇级应急避难场所定点学校。**文体事业蓬勃发展。**“十四五”以来，累计举办各类文化活动644场，成功举办“市长杯”校园足球三级联赛、速度滑冰、冰上保龄球等各级体育赛事活动9次。完成图书馆书籍智能化加工、数字图书馆建设、线上阅读服务等项目，两个笼式足球场、全民健身中心投入使用，阿荣旗曲棍球训练基地正式批准成立；获得自治区“主席杯”校园足球四级联赛小学组第七名、呼伦贝尔市“市长杯”校园足球三级联赛中职男子组冠军等荣誉。成功创建国家三级图书馆，唐王沟村荣获“全国最美草原书屋”称号，查巴奇鄂温克族乡、新发朝鲜族乡东光村被评为首批市级非遗特色村镇。

（八）安全稳定屏障持续巩固。安全生产、社会治理等工作成效显著，社会大局和谐稳定。**安全生产持续稳定。**“十四五”以来，督导各乡镇、各部门组织安全生产执法监管人员累计检查企业、单位14522家，整改问题隐患8992项，未发生较大及以上事故。累计开展学习观看活动400余次，参加人员8800余人次，全面落实行业安

全生产责任。安全生产治本攻坚三年行动取得阶段性成效。**社会治理持续推进**。完成全旗食品生产企业“一企一档”、“一企一单”的建立。持续推进智慧监管平台应用，企业持续自查率、监督检查率达100%。打造餐饮食品安全放心消费街1条。累计排查化解矛盾纠纷5473件，成功调处纠纷5455件，调解成功率99.67%。

（九）民主法治建设有序推进。充分发挥人民民主。全面加强人大对“一府一委两院”监督力度，累计听取审议专项工作报告75项、开展执法检查24项、专题调研和跟踪督查83项、专题询问与工作评议3次，交办、督办代表建议112件，对27个政府部门工作开展年度测评。坚持多党合作和政治协商制度，人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制更加完善，参政议政职能进一步增强。大统战工作格局逐步优化，加强与无党派人士团结合作，加强党外知识分子思想政治工作，促进非公有制经济健康发展，增强共同团结奋斗的政治引领作用。法治阿荣建设提档升级，实施重大行政决策程序规定，深化行政执法体制改革，保留旗本级农牧业、交通运输、城市管理等6支综合行政执法队伍，12个乡镇实行“一支队伍管执法”，广泛开展“八五”普法，建成创新性法治文化长廊1个。逐步完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，推进审判公开、检务公开，案件信息有效公开率达90%以上。**提升法治政府效能。**坚持把政治建设摆在首位，认真落实“第一议题”制度，自觉将党的领导落实到政府工作各方面全过程。持续健全科学民主依法决策机制，修订完善“三重一大”集体决策制度，旗乡两级党政机关法律顾问实现全覆盖，行政机关负责人出庭应诉率达到100%，自觉接受人大依法监督、政协民主

监督、社会舆论监督，高质量办理人大代表建议 392 件、政协委员提案 519 件。驰而不息纠治“三多、三少、三慢”问题，党风政风行风持续好转，政府公信力和行政效能进一步提升。

五年来的实践证明，阿荣旗能够顺利完成“十四五”规划目标任务，这是以习近平同志为核心的党中央领航掌舵的结果，这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，这是在自治区、呼伦贝尔市两级党委、政府的坚强领导下发扬“蒙古马精神”顽强拼搏的结果，这也是在旗委正确领导下全旗各族干部群众同心同德团结奋斗的结果。

第二章 “十五五”时期机遇与挑战

第一节 发展机遇

阿荣旗在“十五五”时期（2026—2030 年）将面临多重战略机遇，这些机遇既有来自国家、自治区和呼伦贝尔市的政策红利，也有源于自身资源禀赋和产业基础的深度挖掘。

（一）从外部环境看

国家战略机遇

从国家层面看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从国家战略看，党的二十大围绕“加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”，部署建设现代化产业体系，一体推进教育科技人才事业发展，促进城乡区域融合发展，推进高水平对外开放。新一轮科技革

命和产业变革加速突破，深入实施西部大开发、东北全面振兴、美丽中国建设、共建“一带一路”和中俄蒙经济走廊建设等战略叠加效应充分显现，《国务院关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》等政策红利持续释放，“双碳”工作纵深推进，支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设，为阿荣旗“十五五”时期推进经济社会发展创造了战略机遇、增强了发展动能。

党的二十届四中全会提出“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向”“实施产业创新工程，一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级，加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展。”“加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴”“发展各具特色的县域经济，开发农业多种功能，推动农村一二三产业深度融合，培育壮大乡村特色产业，完善联农带农机制，促进农民稳定增收。”“区域协调发展是中国式现代化的内在要求”“促进大中小城市和小城镇协调发展”“实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点”

“牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。”“加快建设新型能源体系”等一系列建议，覆盖的种种政策为阿荣旗“十五五”经济社会发展指明了方向、提供了遵循。

发展条件和机遇

从发展条件看，习近平总书记考察内蒙古时，围绕加快优化产业结构、筑牢我国北方重要生态安全屏障、推动全体人民共同富裕、铸牢中华民族共同体意识等作出系列重要讲话重要指示，对做好阿荣旗

各项工作具有全局性、根本性、战略性的指导意义。自治区纵深推进“双碳”工作，加快闯新路系列举措持续推出，制定出台“两个屏障”“两个基地”和“一个桥头堡”实施方案和全方位建设模范自治区的决定及6项促进条例等重要文件，为阿荣旗经济发展提供政策支撑；构建适应高质量发展的经济布局，推进资源要素市场化配置和深化重点领域改革，完善激励改革创新、担当作为的制度机制，加之“十五五”时期还将迎来自治区成立八十周年，为阿荣旗大抓发展、加快发展提供了良好的外部环境。呼伦贝尔市在能源产业发展、农牧业现代化、基础设施建设、区域协同发展、民生与公共服务提升、生态价值转化与文旅融合等方面为阿荣旗在产业、项目、民生三大领域提供积极的政策与资金支持，为阿荣旗经济社会高质量发展注入强劲动力。

消费趋势机遇

从消费趋势看，绿色低碳发展以及高质量供给需求为阿荣旗提供了新的市场机遇。国家重大战略实施和重点领域安全能力建设（“两重”）和大规模设备更新和消费品以旧换新（“两新”）政策加快落实，促进先进设备生产应用，提升先进产能比重，将有效激发全旗的内需潜力。随着生产和生活消费不断升级，消费结构将进一步优化，中高端消费成为着力培育的经济新增长点，绿色健康食品、能源消费等需求增长；随着经济的发展，阿荣旗主要终端市场——京津市场对原生态、可追溯的高品质产品需求不断增加，这都将为阿荣旗农牧产业、文化旅游等特色产业发展带来新空间。

（二）从自身基础看

从自身基础来看，地区生产总值突破140亿元，是“十三五”期

末的 1.5 倍，年均增长 6.1%，高于全市平均年均 4.8% 的增长水平；重点项目投资完成率达 100%，投资体量稳居全市第一方阵。拥有优质黑土地资源、丰富的水资源与森林资源、矿产与能源资源等得天独厚的自然资源，形成了现代化产业体系、特色产业集群等坚实的农牧业产业基础，构建了工业经济稳步增长、新兴产业加速崛起的现代化工业经济发展体系，具备了优越的区位交通与生态环境优势，以及深厚的历史文化底蕴和社会发展基础，城市功能日臻完备、民生事业稳步改善、新型城镇化步伐加快，特别是全旗广大党员干部具有“爱学习、肯吃苦、敢争先”的良好精神风貌，这些基础相互支撑、协同发展，为阿荣旗实现“生态优先、绿色发展”和“产业强旗、生态富民”的目标奠定了坚实基础，也为“十五五”期间经济社会高质量发展提供了多元路径选择。

第二节 面临挑战

从宏观环境来看，大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。从国内看，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转

换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域风险隐患较多，新情况新问题接踵而至。这对未来一个时期的经济潜在增长带来了压力，这样的宏观环境为阿荣旗经济社会高质量发展带来更大挑战。

从自身发展来看，全旗经济社会发展还面临不少困难和问题。一是**综合经济实力偏低**。经济体量总体偏小，发展不平衡不充分问题仍然突出，经济发展与资源禀赋不匹配、经济处于起步加速阶段，与全区、全市先进地区相比仍然存在较大差距，阿荣旗 GDP 排名处于全市中游水平，2024 年 GDP 仅占全市的 7.8%。二是**产业发展质效不高**。产业层级偏低，农畜产品精深加工不足，农牧业和农村现代化任务艰巨；工业基础相对薄弱，传统支柱企业转型缓慢，新旧动能转换还需加强；高层次物流服务缺乏，难以适应先进制造业企业发展的需求；科技创新能力不足，新兴产业规模偏小；新能源产业就地消纳能力不足，输配电网变电容量不够，分布式电源消纳空间不足，新能源产业尚未形成完整链条；龙头企业与产业结合度不高，部分企业尚未从根本上摆脱季节性生产加工的困扰。三是**重大项目接续不足**。2021—2024 年固定资产投资年均增长仅 4.2%，较全市低 1.4 个百分点；集群化、产业化、带动力强的大项目、好项目较少，招商引资氛围和营商环境建设还需持续加力。四是**生态环境压力加大**。经济发展与生态保护的张力持续凸显，农牧业规模化扩张、工业技改升级及新能源项目建设可能加剧生态空间占用与干扰，农业面源污染防控任务艰巨；旱情轻微加重的气候趋势威胁生态系统稳定性，区域内生态用地缩减、

景观格局破碎化及生物多样性下降的问题尚未根本缓解；同时，内蒙古生态保护红线的刚性约束不断增强，生态廊道连通、退化林草修复等生态修复任务繁重，给全旗生态治理与可持续发展带来双重压力。

五是历史债务依然沉重。财政自给能力较弱，高额历史债务已经成为推动发展最为现实的制约和牵绊，财政收入增长乏力与刚性支出增长过快之间的矛盾较为凸显，2024年一般公共预算收支比8.3%，远低于全市（19.1%）平均水平。

六是社会民生领域短板多。城乡居民增收渠道较窄，区域间发展差距仍然较大，基本公共服务水平偏低，民生保障领域还有不少短板；医疗卫生、文化体育、商业服务、社区服务等公共服务配套设施总体还不够完善；生活便利程度有待进一步提高，城区和农村的公共服务设施在设施配置、人均享有量等方面发展不均衡；优质教育、优质医疗资源缺乏，与人民群众对优质教育、医疗的新期盼和新要求还有一定差距。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化承上启下的关键攻坚期，是加快转入高质量发展轨道的关键转型期，阿荣旗仍将处于大有作为的战略机遇期，但推动全旗高质量发展和现代化建设面临压力大、任务艰巨的挑战。要立足旗情，抢抓机遇、应对挑战，坚定一条路、铆足一股劲、拧成一股绳，全面开启中国式现代化阿荣旗新征程。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，深入贯彻落实自治区党委“1571”工作部署和呼伦贝尔市委工作要求，以铸牢中华民族共同体意识为主线，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足各族人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，聚焦“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”建设，用情呵护模范自治区崇高荣誉，加快建设和美开放、幸福安宁的现代化阿荣旗，确保同全国全区全市一道在基本实现社会主义现代化上取得决定性进展。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，紧扣铸牢中华民族共同体意识主线，不断提高贯彻新发展理念、服务融入新发展格局的能力和水平，推动全旗经济高质量发展，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持人民至上**。尊重人民主体地位，聚焦就业、医疗、教育、住房、增收、托幼养老等民生领域谋实政策举措，办好惠民生、暖民

心、顺民意的实事，把“民生工程”变成“民心工程”，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——**坚持高质量发展**。以新发展理念引领发展，始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展。因地制宜发展新质生产力，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，聚焦“五大产业”集群建设，以项目攻坚和创新驱动实现经济质效与生态效益双提升，助力工业总产值向百亿元目标迈进，努力探索高质量发展新路子。

——**坚持全面深化改革**。深入推进改革创新，坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，推动优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。深化新一轮国企改革，优化布局与业务结构，提升国企造血功能。以巩固拓展“五项改革课题”成果为抓手，纵深推进农村“三变”改革与“三位一体”综合合作改革，拆壁垒、破坚冰，激活发展内生动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，处理好活力和秩序、效率和公平、发展和安全等重大关系，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和微观经济活动的直接干预，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序，实现资源配置效率与政策调控效能双提升。

——**坚持统筹发展和安全**。全面贯彻总体国家安全观，在发展中筑牢安全屏障、以安全护航高质量发展，强化底线思维，提高防范化解重大风险能力，有效防范化解各类风险，守护好国家粮食安全，筑

牢生态修复、社会稳定防线，实现发展质效与安全保障协同推进，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 发展定位

阿荣旗坚持走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展路子，立足资源产业基础，依托工业园区承载平台，重点谋划“农畜产品加工、绿色能源、生物制药、新型建材、现代服务业”五大产业集群，全力推动现有产业向链条化、集群化、低碳化方向发展。“十五五”时期，阿荣旗经济社会发展将呈现转型和提质的总体特征，立足自身优势，结合发展态势，未来发展定位为：

——依托传统农牧业资源，打造农畜产品生产加工产业集群。

深耕黑土资源，打造粮食产业基地。立足农业资源优势，依托呼伦贝尔大豆、呼伦贝尔冰香稻等区域公共品牌和齐鲁制药、新发米业、亿隆粮油加工等企业延链补链，重点引进多元化粮食加工、特色农产品加工、高标准农田设施建设服务等项目，着力延伸优势特色粮食产业链条。**挖掘畜牧潜力，推进肉业全链发展。**立足畜牧业资源等优势，依托呼伦贝尔牛肉、呼伦贝尔羊肉区域公共品牌、阿荣白鹅国家农产品地理标志及呼伦贝尔肉业集团、恒奥牲畜交易市场、牧源康肽、万头扶贫肉牛场等企业延链补链，重点引进肉羊“改良+育肥”、肉牛“交易+育肥”、畜牧产品精深加工等项目，着力延伸从养殖到加工一体化肉业产业链条。**厚植奶源根基，构建乳业循环体系。**立足规模化奶牛养殖牧场等资源优势，依托呼伦贝尔大草原品牌和伊利乳业、今牧乳业、赛科星牧场、优然牧场、天兴牧场、合众创亚包装等企业

延链补链，重点引进奶牛养殖基地、乳制品加工、粪污综合利用等项目，着力延伸乳业全循环产业链条。围绕粮食、肉业、乳业生产加工，全力打造我旗农畜产品精深加工产业集群。

——围绕区域风光资源，建设绿色能源产业集群。

立足我旗充沛的风能资源和太阳能资源，以及现有 300 万千瓦风力发电容量、周边地区 400 余万吨生物质资源、新建成的 100 万千瓦/400 万千瓦时新型储能项目等优势，依托华能集团、深能集团、赣锋锂电科技等企业延链补链，重点引进绿电转化、绿电消纳等项目，着力打造绿色能源产业集群。

——依托龙头带动，完善生物制药链条，建设生物制药产业集群。

国家“十五五”规划建议首次将生物制造列为“未来产业核心赛道”，明确生物制药是生物制造中市场规模最大、增长潜力最突出的领域。立足我旗与周边地区 400 万吨玉米和 150 万吨大豆资源、高新技术特色工业产业化基地等优势，依托齐鲁生物制药等企业延链补链强链，重点引进农兽药制剂、人用药制剂等相关生物制药上下游产业项目，着力打造现代化生物制药产业集群。

——开发矿产资源，驱动建材产业革新，打造新型建材产业集群。

充分利用我旗丰富的石灰石、硅石矿等矿产资源优势，依托蒙西水泥、荣花矿业、新业塑编等企业优势，深入推进石灰石综合开发利用，重点引进水泥预制件、石头纸、重质碳酸钙等项目，着力打造新型建材产业集群。

——聚焦生态康养和区位优势，培育现代服务产业集群。

充分利用自然环境优势，顺应人口老龄化发展趋势，重点引进养

老服务、医养结合、康养、红色生态旅游等项目，着力推进生态康养产业发展。充分发挥交通、机场等便捷运输条件和图博勒国家森林公园等文旅优势，立足东北地区商贸物流发展趋势、全市口岸化发展方向、全市文化和旅游融合发展规划等优势，重点引进外贸物流、库伦沟林场民宿、自驾车露营基地等项目，着力构建生态康养与“三产”融合发展的现代化服务产业集群。

第四节 发展目标

锚定到二〇三五年与全国全区全市一道基本实现社会主义现代化的目标，经过五年不懈努力，到2030年，阿荣旗经济社会转型发展、绿色发展、高质量发展取得突破性进展，地区生产总值年均增长力争保持在5%以上，突破180亿元大关，全旗社会主义现代化建设各项事业取得更大成就。

推进中华民族共同体建设取得新成效。以铸牢中华民族共同体意识为主线，将铸牢中华民族共同体意识贯穿经济社会发展各领域，促进各民族交往交流交融。通过“深化思想教育、强化民生服务、创新社区治理”三大路径，将铸牢中华民族共同体意识深度融入文化建设、民生工程、社会治理，通过务实举措推动民族团结从“物理互嵌”升华为“情感交融”，为各族群众共建美好家园注入持续动力。

经济高质量发展实现新跃升。将新发展理念贯穿于经济社会发展各领域和全过程，不断增强内生动力，积极融入国内统一大市场，以新需求引领新供给、以新供给创造新需求。力争“十五五”期间，全旗经济运行总体平稳、稳中有进，经济增长保持在合理区间，居民消

费率明显提高，推动经济质效提升，增强发展韧性。金融服务实体经济能力显著增强，以生态农牧业、绿色新能源为支柱的绿色现代产业体系构建形成，消费的基础性作用和投资的关键性作用进一步增强，经济综合实力保持稳中有进。新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化取得重大进展，发展新质生产力，构建新发展格局，体现阿荣旗特色优势的现代化经济体系框架基本建成，地区生产总值稳居全市中游。

科技创新能力迈上新台阶。加强关键核心技术攻关，因地制宜发展新质生产力，提升科技对经济增长的贡献率。科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。实现科技自立自强，聚焦农业科技现代化、工业科技赋能转型和创新体系构建三大方向，通过实施“科技兴农”战略、高新技术企业培育和创新平台建设，推动产业链与创新链深度融合，打造具有阿荣旗区域特色的科技创新高地。

全面深化改革开放取得新突破。与国内统一大市场融合更加紧密，向北开放重要桥头堡建设取得新进展。与国家、自治区、呼伦贝尔市同步建成高标准市场体系，促进资源配置和要素流动更加合理。促进高质量发展的体制机制更加完善，市场环境和质量明显提升，经营主体活力得到充分激发。与周边地区错位发展、良性竞争的发展模式基本建立，有效融入东北振兴和向北开放格局，促进经济开放程度明显提升。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治阿荣建设达到新水平。

社会文明程度得到新提升。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，以社会主义核心价值观为引领，增强文化自信，繁荣发展社会主

义先进文化，各民族文化创新创造活力不断激发，各族人民精神文化生活更加丰富。全面繁荣发展新时代社会主义文化，建设文化强旗，不断提升全旗公共文化服务水平和文化软实力，各族人民凝聚力和中华文化影响力显著增强。统筹推进城乡精神文明建设，着力提升公民文明素养和社会文明程度，为建设现代化阿荣旗提供强大精神动力和文化支撑。

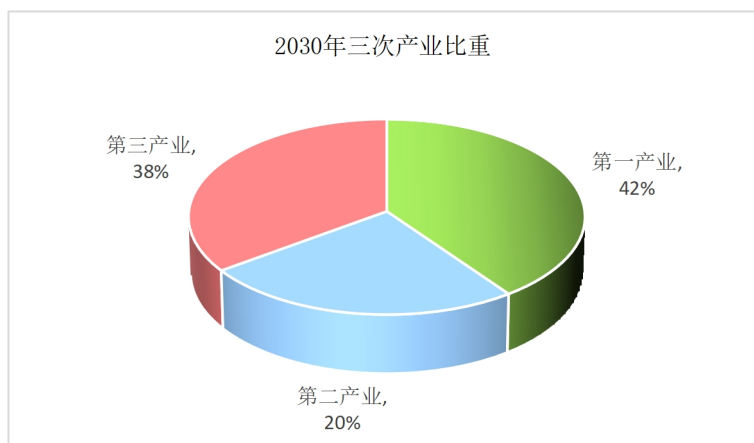
人民生活品质实现新提高。加大保障和改善民生力度，居民收入增长和经济增长基本同步，劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步，各族人民群众幸福生活的获得感、幸福感、安全感进一步增强。就业、教育、文化、医疗、住房等公共服务体系更加健全，社会保障覆盖面更广、质量更高，基本公共服务均等化水平明显提升，人的全面发展和社会全面进步深入推进。城乡区域发展协调性明显增强，巩固拓展脱贫攻坚成果与全面推进乡村振兴战略有效衔接，扎实推进共同富裕，中等收入群体持续扩大，提高居民收入水平和生活品质，人民对美好生活的向往得到更好满足。

生态文明建设达到新高度。美丽阿荣建设取得新的重大进展，人民生产方式和生活方式更加绿色。加强生态保护修复，如期打赢“三北”工程攻坚战，森林覆盖率和植被覆盖度稳步提高，森林蓄积量和生态系统碳汇能力不断增强，推进绿色低碳循环发展，为全市、全区推动“碳达峰、碳中和”作出积极贡献。推进山水林田湖草系统治理水平全面提升，能源资源配置更加合理，节能减排治污力度持续加大，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，祖国北方重要生态安全屏障阿荣旗防线更加牢固。

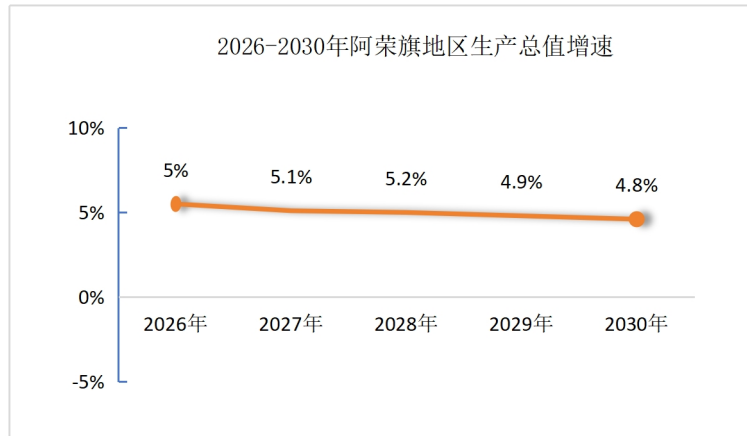
平安阿荣建设开创新局面。维护国家安全能力进一步增强，法治化、制度化、规范化、程序化、信息化的政府治理体系更加完善，行政效能显著提升，司法公信力显著增强，社会公平正义得到切实维护和实现，防范化解重大风险基础更加牢固、制度更加健全完善，重大公共事件和防灾减灾救灾能力明显增强，社会治理和公共安全治理水平明显提升，社会环境安全和谐稳定，平安阿荣建设迈向更高水平。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全旗综合经济实力大幅提升，人均地区生产总值和居民收入迈上更高台阶，在建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”上作用进一步提升，聚心聚力“在推进中华民族共同体建设、边疆民族地区共同富裕上继续走在前列，在建设国家生态安全屏障、安全稳定屏障上继续走在前列”多做新贡献，同全国全区全市一道基本实现社会主义现代化。

专栏1：阿荣旗“十五五”时期经济社会发展主要指标表							
序号	指标名称	单位	2025年	2030年	年均/累计	目标属性	
经济发展							
1	地区生产总值增长	%	5.1左右	—	5左右	预期性	
2	全员劳动生产率增长	%	3左右	—	4左右	预期性	
3	常住人口城镇化率	%	54	60	[6]	预期性	
创新驱动							
4	每万人高价值发明专利拥有量	件	0.12	0.16	[0.04]	预期性	
民生福祉							
5	城镇新增就业	人	430	—	[2150]	预期性	
6	居民人均可支配收入增长	%	4左右	—	5左右	预期性	
7	劳动年龄人口平均受教育年限	年	11	11.3	[0.3]	约束性	
8	人均预期寿命	岁	78	80	[2]	预期性	
9	每千人口拥有医护人员数	执业医师数	人	2	2.5	[0.5]	预期性
		注册护士数	人	2.8	3	[0.2]	
10	养老机构护理型床位占比	%	85	87	[2]	预期性	
11	3岁以下婴幼儿入托率	%	3.7	3.75	[0.05]	预期性	
绿色低碳							
12	优良水体比例	%	100	100	—	约束性	
13	森林覆盖率	%	47.25	47.3	[0.05]	约束性	
14	草原综合植被盖度	%	75	80	[5]	预期性	
安全保障							
15	粮食综合生产能力	万吨	151	155	[4]	约束性	
注：年均/累计中，[]为五年累计目标，其他为五年年均目标。							



(备注：2030年三次产业比重调整为：42:20:38)



（备注：“十五五”时期，阿荣旗地区生产总值增速参照呼伦贝尔市年均增速目标 4.5%左右测算。）

第五节 发展布局

坚定不移探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，牢牢立足自治区“两个屏障”“两个基地”和“一个桥头堡”战略定位，深入落实呼伦贝尔市关于岭东地区发展的工作要求，优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化。坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。构建国土空间开发保护新格局，推动区域协调发展，推进以人为核心的新型城镇化。逐步形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的生态空间布局、产业发展区、农畜产品主产区、城市化地区四大空间格局。

一一生态空间布局

坚持“生态优先、绿色发展”理念，统筹山水林田湖草系统治理，形成“保护—修复—利用”良性循环，提升生态系统稳定性，筑牢大兴安岭东南麓生态安全屏障。构筑生态安全格局，增强生态系统服务

功能，为高质量发展提供生态支撑，促进人与自然和谐共生，实现生态效益、经济效益和社会效益的共赢。以呼伦贝尔市按照“三线一单”划定的生态管控分区为依据，构建“一屏两带三廊多节点”的生态空间格局，打造“绿水青山就是金山银山”的阿荣样板。

“一屏”：即北部森林生态屏障。以双评价中生态极重要区、生态红线、自然保护区为依托，提升阿荣旗北部兴安岭林区综合生态功能，总体形成资源节约、环境友好、严格保护的国土利用方式。

“两带”：即东西两翼生态保护带。东翼扎格敦山岭生态带，加强边界防护林建设，形成与莫力达瓦达斡尔族自治旗的生态保护带；西翼音河生态带，实施音河河道生态修复，建设滨河生态走廊，加强沿岸湿地保护与恢复。

“三廊”：即三大水系生态廊道。阿伦河廊道：严格落实“一线两区”分区管控，重点治理索勒奇河段，建设生态护岸打造沿河生态景观带；格尼河廊道：实施河道清淤疏浚，恢复自然岸线，建设河滨缓冲带，宽度 ≥ 200 米；音河廊道：加强免李子沟等支流治理，连通沿线湿地，构建水生态网络。

“多节点”：全域生态节点网络。湿地节点：索尔奇国家湿地、向阳峪水库、格尼河流域晓奇子河段等；森林公园节点：图博勒国家森林公园等；乡村生态节点：11个自治区级乡村绿化美化示范村。以上节点是全旗生态系统的重要节点与支撑。

——产业发展布局

依托自治区、呼伦贝尔市产业体系、产业集群发展优势，紧密结合阿荣旗特色农畜林产品、绿色能源、生物制药、新型建材、现代服

务业等资源优势，充分发挥旗乡村三级产业承载能力，科学规划“一核两区五大集群”全域产业空间布局。

“一核引领”：以那吉镇为核心，打造全旗政治经济文化中心和综合服务核心区。依托阿荣旗工业园区，重点布局行政服务、商贸物流、金融服务、科技创新、数字经济等产业，承载相关产业精深加工、现代物流和配套产业等主要职能。

“两区联动”：北部以丘陵林场为主要地貌资源形态的林业产业区，重点打造图博勒国家森林公园生态旅游区，发展生态观光旅游产业；南部以丘陵耕地为主要地貌资源形态的农畜产业区，重点布局农畜产品精深加工、粮食仓储加工、绿色化工、新型建材、现代物流、冷链物流、特色种植养殖、生态旅游和康养休闲融合发展等产业。通过全产业链数字化整合，实现林区和农区协同发展。

“五大集群”：积极培育现代农畜产品、绿色能源、生物制药、新型建材、现代服务业五大产业集群。以亚东镇、六合镇、向阳峪镇、复兴镇、三岔河镇、兴安镇为重点，打造生态农业、肉牛奶牛养殖、柞蚕养殖、中草药种植等产业集群；以霍尔奇镇、六合镇、亚东镇等为重点，打造集中式风电、光伏项目等新能源产业集群；以工业园区为重点，打造绿色化工、清洁能源、生物制药等产业集群；以霍尔奇镇为重点，打造绿色化工、新型建材、新能源装备零部件制造等产业集群；以新发朝鲜族乡、查巴奇鄂温克族乡、音河达斡尔鄂温克族乡、得力其尔鄂温克族乡为重点，打造水稻种植、特色旅游、生态康养等产业和以霍尔奇镇、亚东镇、三岔河镇为重点打造次级现代物流集散等现代服务业产业集群。

——城镇空间布局

深入推进以人为本的新型城镇化战略，进一步适应国内国际双循环相互促进的新发展格局要求与实现城镇“提质增效”战略，推动形成以那吉镇为核心，霍尔奇镇、亚东镇双星联动，其他乡镇广泛互动的全旗城镇体系结构模式，构建“一核双星、两带多点”的新型城镇化空间发展格局。努力实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的目标。

“一核”，即坚持以产兴城、以城促产、产城一体的理念，加快推进那吉镇中心城区扩容提质，重点推进产业园区和重点项目建设，实施要素、产业、政策、资源四个聚焦，充分发挥产业发展拉动就业的作用，不断扩大中心城区的就业规模，加速推进人口向中心城区集聚，增强中心城区对全旗的辐射带动能力，全面提升中心城区的综合服务功能。

“双星”，即打造支撑中心城区、带动其他乡镇强有力发展的增长极核，将霍尔奇镇建成阿荣旗工矿服务和农旅融合发展示范镇、亚东镇建成阿荣旗东部以生产加工绿色农畜产品为主导的商贸物流集散中心，充分体现霍尔奇镇、亚东镇区域副中心功能。

“两带”，即以G10绥满高速、301国道为纵轴，以新发朝鲜族乡、霍尔奇镇、查巴奇鄂温克族乡等乡镇为节点，打造南接哈大齐、北连俄蒙的区域经济发展和对外开放贸旅经济带；以扎阿莫铁路、111国道、G5511省际通道为横轴，串联音河达斡尔鄂温克族乡、向阳峪镇、六合镇、亚东镇等乡镇，打造区域内重要的横向农经产业带。

“多点”，即六合镇、向阳峪镇、三岔河镇、兴安镇4个农贸型

乡镇,复兴镇工贸型乡镇和查巴奇鄂温克族乡、得力其尔鄂温克族乡、新发朝鲜族乡、音河达斡尔鄂温克族乡4个旅游型乡镇,构建全域城镇多点互动空间格局的重要节点。

第二篇 有形有感有效铸牢中华民族共同体意识 深入推进 中华民族共同体建设

全面学习贯彻落实习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想、关于铸牢中华民族共同体意识的重要论述,牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这一新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线,把维护祖国统一和各民族团结作为最高利益,推进中华民族共同体建设,推动新时代党的民族工作高质量发展,促进全旗各族人民手足相亲、守望相助,共同守卫好祖国北疆,共同创造阿荣各族人民美好幸福生活。

第四章 聚焦主线要求 构筑中华民族共有精神家园

把铸牢中华民族共同体意识主线要求具体深入地贯彻落实到全旗经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等各项工作中,有形有感有效推进中华民族共同体建设。

第一节 健全贯彻主线要求制度机制

健全贯彻铸牢中华民族共同体意识主线的统筹协调机制和责任分工机制。完善重大经济社会发展政策贯彻主线要求、赋予所有改革发展以“三个意义”的审核评估机制。加强政策文件前置审核、备案审查,以铸牢中华民族共同体意识为基本前提,强化中华民族共同性,增强中华民族共同体意识。加强民族领域普法和民族事务依法治理,

依法保障各族人民合法权益。强化各级党委（党组）和领导干部主线意识，严格落实铸牢中华民族共同体意识工作责任制和工作协调机制。

第二节 加强铸牢中华民族共同体意识理论研究和宣传教育

全面加强党对民族工作的领导，深化铸牢中华民族共同体意识理论与实践研究，强化各级领导班子理论武装，完善铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化长效化机制，将铸牢中华民族共同体意识纳入党员干部教育、全民教育、社会教育，进一步深化“感党恩、听党话、跟党走”群众教育，引导各族干部群众在交往交流中增强“五个认同”。注重青少年教育，推动铸牢中华民族共同体意识教育进校园，融进课堂教学和校园文化建设，融入办学治校、教书育人全过程各方面。充分发挥新闻媒体宣传作用，丰富形式载体，拓宽广度深度，开设“铸牢中华民族共同体意识”专栏，深入宣传党的民族理论和民族政策，引导各族干部群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。依托东北抗联红色资源、鄂温克族瑟宾节、朝鲜族四物乐等特色文化，打造红色文化、民族文化纽带，推动各民族交往交流交融。把主线要求贯彻落实到历史文化宣传教育、公共文化设施建设、城市标志性建筑建设、旅游景观陈列等各方面，树立和突出各民族共享的中华文化符号和中华民族形象。

第五章 聚焦民族团结 促进各民族深度交往交流交融

以铸牢中华民族共同体意识为主线，全面落实民族区域自治制度，推进新时代民族工作高质量发展。立足我旗现有4个民族乡、16个民族村的实际，在全方位建设“模范自治区”中深化民族团结进步，开

展创建“八进”活动与民族区域自治制度基层实践示范带建设。

第一节 深入开展民族团结进步创建活动

统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置，健全联动治理机制，打造互嵌式社会结构和社区环境，创造更加完善的各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件。以铸牢中华民族共同体意识为主线，深挖红色与民俗资源促文化共融，聚焦产业就业与公共服务均等化促民生共享，让民族团结理念扎根人心。推进落实各民族互嵌式发展计划、各民族青少年交流计划、旅游促进各民族交往交流交融计划，持续提升民族团结进步创建水平，在自治区级民族团结进步示范旗基础上，积极争创国家级民族团结进步示范旗。将民族团结融入乡村振兴，加快民族乡村高质量发展，有序开发民族乡村特色优势资源，在4个民族乡、16个民族村发展特色种养、民族手工艺等产业，促进各民族产业共兴。全面推行使用国家统编教材，全面推广普及国家通用语言文字。科学保护各民族语言文字，尊重和保障少数民族语言文字学习和使用。持续开展“一周两月”宣传教育活动、民族团结进步创建“八进”活动，促进各民族深度交往交流交融。

第二节 提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平

坚持在法治轨道上治理民族事务，加强民族领域普法。将民族事务纳入共建、共治、共享的社会治理格局，增强各族群众国家意识、公民意识、法治意识，依法保障民族团结和各民族群众合法权益，依法治理民族事务，依法妥善处理影响民族团结的矛盾纠纷。加强对涉民族因素网络舆情的监测、研判、处置工作，持续推进防范化解民族

领域风险隐患体制机制建设，落实民族工作数字化要求。健全法规政策前置审核、备案审查工作机制，以铸牢中华民族共同体意识为基本前提出台政策性文件。完善旗乡村三级民族事务治理机制，发挥“石榴籽”服务队作用，化解矛盾纠纷，在共居共学、共建共享、共事共乐中铸牢中华民族共同体意识，持续巩固各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起的良好局面。

第六章 聚焦人民民主 凝聚同心共筑中国梦强大合力

着眼强化共同性、增强向心力、提高凝聚力，不断发展全过程人民民主，用法治保障人民当家作主，充分发挥“两代表一委员”作用，维护社会公平正义，巩固发展共同团结奋斗的良好局面，实现全旗各族群众安居乐业。

第一节 发展全过程人民民主

坚持好运行好人民代表大会制度。加强和改进新时代人大工作，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，支持和保证人大依法行使监督权、决定权、任免权。牢牢把握“四个机关”的定位要求，加强人大对“一府一委两院”的监督，听取审议专项工作报告，强化对预算审查、国有资产管理、政府债务管理等方面的监督职能。加强对代表的政治引领，发挥人大代表作用，以“两个联系”为抓手深化拓展代表工作，支持和保障代表依法履职。

推进协商民主广泛多层制度化发展。加强人民政协专门协商机构建设，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，谋

划协商民主发展路径，开展人大协商、政府协商、政协协商、基层协商以及社会组织协商等，利用好互联网创新协商方式。完善政协委员联系界别群众制度，把满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为协商议政重点，加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设，充分发挥协商式监督的优势和作用。

健全基层民主制度。落实基层党组织领导的基层群众自治制度，拓展基层民主协商渠道，以村（居）民会议和村（居）民代表会议为主开展议事协商决策。完善办事公开制度，强化全过程监督。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，保障职工群众的知情权、参与权、表达权、监督权。落实“有事好商量，众人的事情由众人商量”，提高社区治理和服务的精准化、精细化水平。

完善大统战工作格局。落实统战工作责任制，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，推动统战工作更好地融入基层党建和社会治理体系。聚焦思想政治引领主责主业，完善统一战线各类主题教育和政治培训制度、同党外代表人士联谊交友和谈心谈话制度。构建铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制，扎实推进民族工作，依法治理民族事务和防范化解民族领域风险隐患。坚持宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化，切实提高宗教工作法治化水平。完善党外知识分子和新的社会阶层人士政治引领机制，引导和规范统战人士政治参与行为。全面构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，推动落实助企纾困政策，引导民营经济人士积极履行社会责任。建立健全多部门协作配合机制，完善党外人士选育管用机制，加大组织培养力度，更好发挥党外人士作用。推动行业协会

商会改革发展，更好地发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。

第二节 全面推进法治阿荣建设

全面推进依法行政。深入推进依法治旗，以法治凝聚人心、守护团结。强化法治政府建设，提升领导干部依法行政能力，加强领导干部依法办事监督检查。依法全面履行政府职能，推行清单制度，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，促进政务服务标准化、规范化、便利化，完善一体化在线政务服务平台。严格落实重大行政决策程序制度，推行行政规范性文件合法性审查机制，健全重大决策社会稳定风险评估机制。深化行政执法体制改革，整合行政执法队伍，改进和创新执法方式，强化行政执法监督机制和能力建设，严格落实行政执法责任制和责任追究制度。完善基层综合执法体制机制，调整优化行政执法赋权，科学合理制定基层执法基本权责清单和配合权责清单，下沉执法力量。稳妥推进综合行政执法协作，加大食品药品、公共卫生、生态环境、安全生产、劳动保障、野生动物保护等关系群众切身利益的重点领域执法力度，加强行政指导、行政奖励、行政和解等非强制行政手段的运用。推进数字法治政府建设，运用大数据、人工智能等技术手段促进全面依法行政。

健全执法司法体制机制。全面贯彻实施宪法，有效保证宪法、法律的遵守和执行，营造良好法治环境。坚持严格执法、公正司法，健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行。深

化执行体制机制改革，规范司法权力运行，强化当事人、检察机关和社会公众对执行活动的全程监督，有效解决“执行难”问题。落实和完善司法责任制，做到“让审理者裁判、由裁判者负责”。深化和规范司法公开，广泛实行人民陪审员、人民监督员制度。深化行政案件管辖制度改革，保障法院独立审判，监督政府依法行政。

深入推进全民守法。加大全民普法力度，开展宪法宣传教育，弘扬社会主义法治精神，推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。整合律师、公证、调解、仲裁、法律援助等资源，提供优质高效的公共法律服务。深化法律援助制度改革，探索“公证+”服务路径，扩大法律援助覆盖面。持续推进诚信建设，广泛开展“九五”普法，加强基层普法阵地建设，分级开展法律指导宣传，丰富法治实践活动。健全完善律师辩护代理制度，规范律师辩护代理行为，提高刑事辩护代理质量。

第三篇 坚持绿色理念建设美丽阿荣 全力筑牢我国北方重要生态安全屏障

深入贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，始终牢记“国之大者”，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，深度融入全市生态安全屏障“一张图”“一张网”“一盘棋”建设及应用，推动产业生态化和生态产业化，加快经济社会发展全面绿色转型，建成“山更青、水更秀、天更蓝、空气更清新”的美丽新阿荣。

第七章 聚焦生态安全 加强生态系统保护修复

以绿色发展为核心主线，锚定人与自然和谐共生的战略目标，持续强化生态文明建设的战略定力。加强自然保护区建设和生物多样性保护，提升生态系统多样性稳定性持续性，构建生态环境保护与经济社会发展协同推进的长效机制，厚植生态系统靓丽底色。

第一节 推进山水林田河草湿一体化保护和系统治理

持续推进矿山生态修复。严格矿山规模管控，加强绿色矿山建设，强化矿山地质环境治理，加快推进历史遗留废弃采坑生态修复治理，促进矿山复绿。全面排查和评估废弃采坑，采用“一地一策”制定详细的生态修复方案，实施分类修复；联动黑土区侵蚀沟治理，统筹生态修复资源。健全资源开发补偿机制和利益分配共享机制，监督矿山企业履行矿山地质环境保护与恢复治理和矿山土地复垦义务，确保开发与生态修复同步。

提升河流湿地治理能力和水平。深入落实河长制，严格管控河流水域岸线空间，推进河流“清四乱”常态化规范化，强化涉河建设项目和活动管理。开展流域生态治理，实施清淤疏浚等项目，复苏河流生态环境。推动小流域综合治理，建设生态清洁小流域。推进水土流失治理，实施东北黑土区侵蚀沟治理等项目，强化水土保持监测。实施阿伦河、格尼河、音河等中小河流域治理工程和侵蚀沟、山洪沟综合治理工程，开展流域生态治理，加强水土流失预防。严格控制河流取水量，落实重点河流生态流量保障目标。健全湿地保护和生态修复机制，实行湿地面积总量管控制度，落实湿地分级管理体系，实施

水系联通，净化湿地水体等措施。建立比较完整的湿地保护体系、科普宣教体系和监测评估体系，显著提高湿地保护管理能力，强化对内蒙古索尔奇国家湿地公园的保护与修复，增强湿地生态系统的自然性、完整性和稳定性。建立健全野生动物救护体系和野生动物疫源疫病监测与防控体系，强化珍稀濒危野生动植物种群及其栖息地保护。

稳步提高森林生态系统质量。全面落实林长制，围绕大兴安岭森林生态功能区定位，贯彻落实保护发展森林资源目标责任制，健全林区经营管理体制和生态保护长效机制，严格落实天然林保护与修复制度，提高全域天然林植被质量。落实国家级公益林管护任务和保护补偿政策，提高水源涵养、水土保持、固碳等生态功能。加强林业工程建设，保护天然森林，修复退化的森林生态系统。实施森林质量精准提升工程，通过森林抚育、退化林修复和低效林改造等措施，优化树种、林种结构，推广森林高效经营模式，实现森林可持续经营。科学开展大规模国土绿化行动，巩固退耕还林还草成果，全面完成两轮退耕还林还草提质增效任务，推进全民义务植树，保障森林覆盖率保持稳中有升。严格实行占用林地总量控制，严控各类建设项目占用林地。严厉打击违法违规毁林开荒行为。全面加强新形势下森林草原防灭火工作，完善内蒙古图博勒国家森林公园建设。到2030年，森林覆盖率稳定在47.3%以上。

加强草原保护修复。严格落实基本草原保护、草畜平衡和禁牧休牧等制度，全面落实草原生态保护补助奖励政策，加大违法违规放牧监管力度，严厉打击违法毁草开荒行为。加强退化、沙化草原生态修复治理。建立健全草原调查体系，全面查清草原底数，建立草原管理

基本档案。推广紫花苜蓿草等优质饲草种植，稳步扩大人工饲草种植面积，保障草原综合植被盖度稳中有升。到2030年，草原综合植被盖度稳定在80%左右。

第二节 构建生态保护和修复支撑体系

强化自然保护地建设管理。加强自然保护地体系建设，严格生态保护红线管理，系统推进自然保护地内林草湿生态系统保护修复及生物多样性保护工作，制定自然保护地内建设项目负面清单，分类有序解决遗留问题。严禁自然保护地内新设矿业权。依托内蒙古图博勒国家森林公园和内蒙古索尔奇国家湿地公园2个公园自然保护地，推进自然教育与生态体验服务设施建设，布局打造野外自然宣教点等体验地。到2030年，自然保护地面积稳定在10.05万公顷。

加强生物多样性保护。健全生物多样性保护网络，加强内蒙古图博勒国家森林公园和内蒙古索尔奇国家湿地公园等生物多样性保护优先区监管，建立健全野生动物救护体系和野生动物疫源疫病监测与防控体系，强化珍稀濒危野生动植物种群及其栖息地保护。完善野外保护站点等管护基础设施，建设野生动物收容救护场所，提升伤病动物救助能力。开展周期性野生动植物资源普查，动态掌握种群数量、分布及威胁因素。加强野生动植物种质资源保护和可持续利用，建立主动预警机制，阻断非法交易和食用野生动植物行为。加强对重点区域外来入侵物种的调查监测、预警评估、清除修复。

加强森林草原防灾减灾体系建设。严格落实党委和政府领导责任、部门监管责任、经营单位和个人责任，健全森林草原防灭火预防、扑

救、保障三大体系。加强鼠害、松材线虫病等有害生物防治，完善监测预警、综合防治体系，全面提升有害生物防控能力。加大杨柳飞絮、致敏花粉等防治研究和治理力度，科学开展替代性种植。

专栏 2：“十五五”生态系统保护修复工程

1. 森林保护修复。森林可持续经营项目。
2. 河湖生态修复治理。东北黑土区侵蚀沟治理150条、山洪沟治理3条；小流域治理；向阳峪水库、圣水水库清淤等项目。
3. 矿山生态修复治理。废弃采坑生态修复治理项目。

第八章 聚焦环境安全 全力打好污染防治攻坚战

坚持精准治污、科学治污、依法治污，以全面改善生态环境为核心任务，推动全旗大气、水、土壤、固体废弃物等污染源头治理，以更高标准坚决打赢打好蓝天、碧水、净土保卫战，实现减污降碳协同增效。

第一节 高标准打赢蓝天保卫战

以提升空气质量为核心，强化 PM2.5、臭氧、挥发性有机物（VOCs）等多污染物协同控制和区域联防联控，加强大气面源污染治理，推动蒙西水泥、热力生产和供应等重点行业及 65 蒸吨/小时以上企业开展燃煤锅炉超低排放改造，实施工业炉窑燃料清洁化替代。加强秸秆焚烧精准管控，完善网格化监控体系。持续推进冬季清洁取暖。及时解决居民家门口餐饮油烟、下水道恶臭异味等污染问题。实施噪声污染防治行动，建设安静家园。到 2030 年，城市细颗粒物浓度达到自治区要求。

第二节 高标准打好碧水保卫战

统筹水资源保障、水环境治理、水生态修复，深入推进阿伦河、格尼河、音河等重要水系保护治理，持续改善水生态环境。推进水源地规范化建设和备用水源地建设，加强集中式饮用水水源地和农村饮用水水源地环境保护。推进地下水污染防治分区管理分级防控，强化地下水监测预警和超采综合治理。扩大那吉镇主城区排水管网覆盖范围，推进排水管网渗漏排查，加快雨污分流设施建设，补齐城镇污水收集和处理设施短板。实施重点排污口整治提升行动，有效管控入河污染物排放。落实污水处理收费政策，推行重点行业企业污水治理与排放水平绩效分级。加强工业企业排污口监管，深化工业园区水污染整治，完善入河排污口监测监管体系，推进工业污水处理厂新建及改扩建项目。到 2030 年，优良水体比例保持 100%。

第三节 高标准打好净土保卫战

全面管控土壤污染风险，开展土壤污染调查与监测，落实工业、农业和生活源头防控行动，严防新增污染。深化农业面源污染治理，加强优先保护类耕地土壤生态环境质量监测和保护，建设土壤环境质量监测网络和土壤环境基础数据库。推进受污染耕地安全利用和风险管控，分阶段推进农用地土壤重金属污染溯源和整治全覆盖。加强建设用地土壤污染风险管控和修复，实行建设用地用途变更和污染地块风险管控联动监管，严格环境监管重点单位名录管理。到 2030 年，受污染耕地安全利用率保持在 100%，建设用地安全利用得到有效保障，土壤环境风险得到全面管控。

第四节 强化固体废物和新污染物治理

加强固体废物污染防治，实施新污染物治理行动。推进生活垃圾减量化、资源化和无害化处理，做好餐厨垃圾资源化利用。完善城乡垃圾污水收集、转运和处理设施，重点实施生活垃圾填埋场扩建项目，谋划推进生活垃圾焚烧等项目，有效提升生活垃圾处理能力。全链条治理塑料污染，推广塑料替代产品，加快塑料废弃物规范回收利用，减少塑料垃圾填埋量。推进工业固体废物源头减量，推广粉煤灰在绿色建材、采坑回填等领域应用。建设建筑垃圾消纳场，实施工业园区固体废弃物处置、固废渣场、垃圾转运等新建扩建项目，提升建筑垃圾和工业固体废物处置能力。健全新污染物治理体系，加强新污染物多环境介质协同治理。到2030年，新污染物环境风险得到有效控制。

第九章 聚焦双控制度 稳妥推进和实现碳达峰

以实现2030年前碳达峰为目标任务，以能源资源等重点领域绿色低碳转型为抓手，加快发展绿色低碳能源产业，建立健全绿色制造体系，推动绿电园区、零碳园区建设，全面落实碳排放双控制度，确保如期实现碳达峰目标。参与自治区级碳汇交易平台建设，实施碳汇能力巩固提升行动，推动生态产品价值实现。

第一节 全面落实碳排放总量和强度双控制度

全面落实以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度，编制碳排放预算管理方案并动态调整，强化碳排放预算管理与执行。落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度，丰富产品碳足迹应用场景，运用好牛羊肉等碳标签，打

造绿色低碳洼地。推行企业节能降碳技改，挖掘节能减排潜力，推动能源要素向单位能耗产出效益高的产业和项目倾斜。加强固定资产投资项目节能审查，将项目碳排放评价纳入节能审查制度，强化节能审查事中事后监管，加强节能审查和碳排放评价源头把关，有效管控高耗能、高排放项目，坚决遏制“两高”项目无序上马。到2030年，重点耗能行业能源利用效率达到国内先进水平，单位地区生产总值二氧化碳排放达到峰值并实现稳中有降，碳达峰目标如期实现。

第二节 积极应对气候变化

建设气候变化观测网络，优化气象观测站网布局，增强气象服务功能，加强气候变化监测预警，建立完善多要素、全时空的综合气象监测网，健全融合人工智能和大数据分析技术的智能预报预测系统，因地制宜开展常态化人工影响天气作业。完善适应气候变化工作体系，提升应对气候变化特别是极端天气能力。完善卫星遥感综合应用体系，提高极端天气气候事件和中小河流洪水、山洪灾害、地质灾害、森林草原火灾等预报预警能力。健全以气象灾害预警为先导的应急联动响应机制，实施“网格+气象”行动，将气象防灾减灾纳入乡镇、村（社区）等基层网格化管理。

第三节 推进重点领域绿色低碳转型

在工业领域，严控“两高”项目盲目发展，构建工业全流程绿色生产体系，支持齐鲁制药、伊利乳业、蒙西水泥等工业企业工艺、技术、装备升级，促进工业数字化、智能化与绿色化深度融合。在能源领域，深化能源结构调整，加强煤炭清洁高效利用，提高可再生能源

应用比例，推进智能电网和新能源发电技术研发，加快能源储备体系建设，申报创建自治区级零碳园区。在交通领域，实施绿色低碳行动，推广节能低碳型交通工具，推动超低和近零排放车辆规模化应用，建设公交车停保场充电站，配套建设电动汽车充电设备生产线，发展智能物流体系。在城乡建设方面，加快既有建筑和市政基础设施节能降碳改造，新建建筑严格执行绿色建筑标准，推动绿色农房建设与城乡清洁取暖改造。在服务行业，提升服务业低碳发展水平，加快商贸流通、信息通信服务等领域绿色转型，改造升级能耗较高的老旧网络设备和效率低下的电源、电池、空调等设施，提高资源利用效率。到2030年，绿色制造体系更加完善，绿色低碳社区建设稳步推进，城乡建设方式绿色低碳转型取得积极进展。

第四节 实施碳汇能力巩固提升行动

立足阿荣旗生态资源禀赋，以生态极重要区、生态保护红线、自然保护区为依托，统筹森林、草原、湿地等生态系统固碳功能布局，持续开展碳汇本底调查和固碳潜力评估；提升阿荣旗北部兴安岭林区综合生态功能，促进碳汇精准提升；重点实施退化林修复与经营，强化中幼林抚育管理，提升单位面积碳储量。积极参与自治区级碳汇交易平台建设，完善碳汇计量监测体系，推进 CCER 项目方法学本地化应用，引进或培育碳汇交易服务专业机构，创新“碳汇+生态补偿”联动机制。构建“空天地”一体化碳汇监测网络，建立碳汇资源动态数据库。加强科研合作攻关，重点突破寒温带森林碳汇计量、草原碳汇增汇技术等关键领域。探索建立碳汇项目全周期管理平台，实现项

目开发、监测、核证等环节数字化管理。

第五节 推动生态产品价值实现

积极参与自治区级碳汇交易平台建设，建立生态建设与生态产品价值实现的良性循环机制，拓宽绿水青山、冰天雪地转化金山银山的路径，助力全市国家生态产品价值实现机制试点工作，加快融入市级生态产品价值实现政策制度体系和实践路径。

完善生态产品监测和价值核算机制。持续推进自然资源统一确权登记，逐步实现对“五荒”资源确权登记全覆盖。建立生态产品基础信息普查制度和动态监测制度，开展生态产品碳汇本底调查和固碳潜力评估，编制生态产品目录清单，全面掌握生态产品数量分布、质量等级、开发利用等情况。深化生态产品总值（GEP）核算和应用，延伸拓展在生态保护补偿、生态环境损害赔偿等方面的应用。

拓宽生态产品价值实现路径。依托本地森林、河流、黑土地等资源，发展特色生态农牧林渔业；推广原生态养殖模式，通过订单农业、电商直供等模式对接高端消费市场；延伸林下经济产业链，规范采集榛子、菌类、山野菜等山珍，扩大柞蚕、沙棘果、林下笨鸡等产品规模，引进具有精深加工技术的现代企业开发生态林业产品；发展生态渔业，推广冷水鱼养殖，开发冷水鱼特色产品。基于水源涵养、固碳释氧等调节服务价值，推动生态资源权益交易，落实排污权有偿使用和交易制度；有序开展碳排放权交易，组织荣嘉新能源、蒙西水泥等重点行业企业参与全国碳排放市场交易；推进碳汇开发储备，增加森林、湿地、农田土壤等碳汇产品储备；完善气候生态产品价值实现机

制，推动气候生态品牌与文化旅游、休闲康养、农牧林业、城市发展相融合，打造类极地气象保障服务产品。依托森林、湿地等景观，发展与康养休闲相融合的生态旅游模式，融入民族文化、民俗冰雪等元素，打造“自然景观+文化体验”目的地。发展生态研学、康养旅游等高附加值新业态，提升生态产业附加值。

第十章 聚焦绿色理念 加快形成绿色生产生活方式

以减污降碳协同增效为总抓手，将绿色理念融入生产生活全场景，提升资源节约集约和循环利用水平，加快形成节约资源和保护环境的新产业结构、生产方式、生活方式、空间格局。

第一节 加强资源节约集约利用

加强水资源节约集约利用。严守“四水四定”刚性约束，落实水资源开发利用总量控制、用水效率控制制度，打好深度节水控水攻坚战，提升重点用水行业产品用水效率，建设节水型社会。深化农业节水，落实自治区“深度节水控水”部署，持续推广高效节水灌溉及大豆、玉米水肥一体化技术。强化工业节水减排，打造节水型工业园区，推进园区和企业用水系统集成和节水技术改造，严控淀粉加工、畜禽屠宰等高耗水项目准入，提升水重复利用率；推动非常规水资源配置，加强工业园区中水循环化使用。持续推进节水型社会建设，谋划推进那吉镇小区计量设施更新改造项目；推行“节水领跑者”制度，积极创建节水型社区（村）、节水机关和节水标杆企业。加强地下水保护开发利用管理，实行地下水取水总量控制。深化水价综合改革，深入推进农业水价综合改革，在终端用水环节探索实行分类水价，推行城

镇居民阶梯水价制度和非居民用水超定额累进加价制度，引导全社会节约用水。到 2030 年，用水总量控制在 0.065 亿立方米以内，城市公共供水管网漏损率控制在 9.6% 以内，城市再生水利用率达到 25%。

加强土地资源节约集约利用。落实最严格的耕地保护制度和土地节约集约利用制度，推广节地技术和模式，引导各类建设用地节约集约使用土地。建立重点项目用地联审制度，强化土地利用计划管控约束，切实做好土地供应工作，保障晓奇子水利枢纽工程等重点项目用地需求。加强农村土地资源综合整治，盘活农村闲置宅基地、“空心村”土地，通过易地搬迁、土地复垦等方式盘活存量宅基地，鼓励农户自愿有偿退出闲置宅基地，优先用于设施农业发展。调整优化城镇用地内部结构，加快盘活闲置土地和低效用地，消化批而未供土地。改造历史遗留工矿废弃地和自然灾害毁损土地，提高土地利用效率和效益。优化公共设施土地供应，优先保障教育、医疗等公共服务设施用地。探索建立“智慧国土”监管平台，整合“三调”数据与遥感监测系统，实现全要素、全周期土地动态管理。完善建设用地“增存挂钩”机制，梳理存量建设用地，严禁无计划、超计划批准用地。

第二节 提升资源循环利用水平

加强废弃资源源头控制和回收网点建设，实行资源综合回收利用的全过程管理。加强工业废弃物精细化管理，推动粉煤灰、煤矸石、建筑垃圾等大宗固体废弃物综合利用，发展废旧产品设备回收利用一体化模式。推广废水循环利用技术设备，加强中水等非常规水源配置利用。推广循环农牧业生产模式，推动秸秆粉碎还田、青贮饲料加工、

生物质发电等秸秆综合利用；推动沼气、有机肥等畜禽粪污转化，谋划推进一期、二期粪污资源化项目，推动废旧农膜地膜、农药包装物等农用物资回收，建立农牧业循环相关配套设施。推进社会源废弃物分类回收，建立生活垃圾收运处置体系，因地制宜健全废旧物资回收网络，建设“无废城市”。到2030年，秸秆综合利用率达到94%，畜禽粪污综合利用率达到96%，新增大宗工业固废综合利用率达到85%，存量大宗工业固废有序减少。

第三节 践行绿色低碳生活方式

健全以生态价值观念为准则的生态文化体系，培育生态文明主流价值观，加快形成全民生态文明。自觉推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活和消费模式，引导居民参与节能减排、垃圾分类等活动，鼓励消费者购买和使用节能、节水、再生产品，减少一次性产品和不可降解材料使用。坚决制止餐饮浪费，加强公务活动用餐管理，开展反食品浪费群众性活动，围绕餐饮外卖、婚宴、自助餐、酒店、学校食堂等重点环节，大力推广“光盘行动”，营造“浪费可耻、节约光荣”的文明消费环境，杜绝“舌尖上的浪费”。加强食品在采购、储存、加工等环节减损管理。鼓励绿色低碳出行，推动纯电动汽车、“共享单车”示范应用，推动新能源汽车在政府机关和公共机构率先实现替换，建设自行车专用道和绿道网络，打造“15分钟绿色出行圈”。

专栏 3：“十五五”环境污染防治和资源循环利用工程
1. 大气污染防治及节能改造。既有居住建筑节能改造项目。

2. **固体废弃物处置。**重点推进生活垃圾填埋场建设及扩容改造；谋划推进生活垃圾焚烧综合处理项目。
3. **资源节约及循环利用。**建筑垃圾消纳项目。

第十一章 聚焦体系建设 建立健全生态文明制度

立足大兴安岭南麓生态屏障准确定位，以自治区“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”建设为引领，结合本地资源禀赋和发展实际，建立系统完善的生态文明制度体系，健全生态环境监管体系，提升生态环境风险研判、监测预警和应急处置能力，形成全域联动、立体高效的生态安全防护体系。

第一节 落实生态环境分区管控

全面落实呼伦贝尔市《关于实施“三线一单”生态环境分区管控意见》，严格实施三类环境单元分类管控，对索尔奇湿地和阿伦河、格尼河、音河三大水系源头等优先保护单元严格限制开发，对工业园区、矿山等重点管控单元强化污染排放与风险防控，对一般管控单元落实基本环保要求，协调农牧业生产与生态保护。严格落实上级生态环境准入清单，将生态环境分区管控要求作为重要依据和指导，强化在专项规划编制、产业政策制定、城镇建设、资源开发、重大项目选址、执法监管等方面的应用。

第二节 融入深化“一张图”“一张网”应用

积极融入全市“一张图”“一张网”应用，健全跨部门数据共享机制，推动生态数据在执法监管、科学决策中的深度融合与高效应用，加快融入全市数据驱动、协同联动、精准高效的生态环境治理新格局。依托图博勒国家森林公园、索尔奇国家湿地公园等生态节点，构建“一

屏四区、一网多点”生态格局，强化技术支撑和执法协同，织牢“监管一张网”，完善“天空地”一体化监测体系，充分运用卫星遥感、无人机巡查、大数据分析等先进技术，开展生态环境状况动态监测，全面提升“大生态”监管能力。建设“生态安全屏障综合智慧平台”，接入气象、水利、林业等部门数据，实现空气质量、水质、森林火情等实时预警。完善跨部门协同机制，建立“生态环境+自然资源+公安”联合执法队伍，推行“双随机、一公开”监管模式。建立生态损害赔偿制度，对矿山企业实施“边开采、边修复”，将修复成效与采矿权延续挂钩。

第三节 健全生态安全屏障保障体系

完善生态环境保护责任体系。压紧压实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，落实生态环境损害责任终身追究制，完善领导干部自然资源资产离任审计制度，依法开展自然资源资产离任（任中）审计。加强生态状况监测评估，开展生态保护修复成效评估。全面实行排污许可管理制度，规范排污许可证核发。

强化生态环境保护综合执法。深化生态环境保护综合执法改革，持续提升生态环境监管执法效能，加强多部门联动，坚决打击各类生态环境违法行为。建立综合执法事项清单，加强行政执法与司法协同合作，完善环评源头预防管理体系，完善河湖长制、林长制。推行“无人机巡查+红外监测+大数据分析”非现场执法模式，拓展非现场监管手段及应用。加强生态环境队伍专业培训，提升监管执法能力和基层执法队伍建设水平。严格落实企业环保信用评价制度和环境信息依法

披露制度，建立环境信息“一码通”公示平台，依法向社会公开生态环境质量状况等信息。严查毁林开荒、非法排污等违法行为，全面筑牢祖国北疆生态安全防线。

第四篇 统筹高质量发展和高水平安全 助力筑牢祖国北疆 安全稳定屏障建设

立足北疆区位与多民族聚居实际，深入贯彻总体国家安全观，健全维护国家安全体制机制，推进国家安全体系和能力现代化，坚决落实各级党委（党组）国家安全责任，防范化解系统性重大安全风险，加快完善公共安全体系，全面提升社会治理效能，建设更高水平的平安阿荣，以高水平安全保障高质量发展。

第十二章 聚焦国家安全 守牢安全发展底线

紧扣国家安全主线，把捍卫政治安全摆在首位，坚定维护国家制度安全、意识形态安全，增强风险意识和底线意识，守牢国家安全发展底线。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，增强经济安全保障，实现关键领域安全可控。

第一节 坚决维护国家政治安全

深入贯彻落实党中央关于国家安全工作的重大决策部署，按照自治区党委工作要求和市委总体安排，把国家安全贯穿到经济社会发展各领域全过程，持续筑牢安全防线，深入推进网络综合治理，全面提升维护国家安全能力水平。始终坚持党对国家安全工作的绝对领导，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力颠覆破坏、暴力恐怖、民族分裂活动，维护正常宗教活

动秩序。全面落实意识形态工作责任制，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，严格落实党委（党组）国家安全责任制，不断增强政治意识、风险意识、忧患意识、底线意识，扎实做好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作，坚决扛起筑牢祖国北疆安全稳定屏障的重大政治责任。深入落实党管保密政治责任，强化保密纪律刚性约束，筑牢安全保密防线。广泛开展国家安全和保守国家秘密宣传活动，深化全民国防教育。

第二节 增强经济安全保障

守住不发生系统性风险底线。全面提升经济领域预警预防、风险研判、危机管控和应急处置能力，健全政府债务管理制度，如期完成隐性债务化解、清偿拖欠企业账款任务，积极化解财政暂付款等存量项目风险，确保政府债务整体风险可控。全面加强地方金融监管，完善金融风险预警机制，严厉打击非法金融活动。加大预防和惩治洗钱犯罪力度，加强银行业金融机构从业人员行为管理，积极稳妥推进地方法人金融机构风险处置，实现高风险金融机构动态清零。积极开展向居民和企业普及金融知识活动，增强金融意识和风险防范能力。

保障粮食和能源安全。以筑牢粮食安全底线为核心，持续抓好粮食安全旗长责任制工作，加强粮食收购管理，提升粮食储备安全水平，积极推动粮油产品“产运储加消”全链条减损。构建粮食供给保障体系，强化粮食产能建设，确保粮食生产稳定。落实国家粮食安全保障投入和政策性农业保险政策，引导社会资本投入粮食生产、储备、流通、加工等领域，增强粮食安全协同保障能力。加强粮食流通管理，

引导多元经营主体开展粮食收购。科学优化地方储备粮管理并构建政策性粮食信息化监管平台。健全粮食市场监测预警体系，通过粮食产销衔接等方式保障市场供需平衡。推动节粮减损和标准化仓储设施设备更新升级。完善粮食应急保障体系，提升自然灾害、市场波动等突发状况下的应急保供能力，全方位保障区域粮食安全和物资稳定。积极推进能源基础设施建设，完善能源产供储销体系，拓展新能源应用场景。加强能源应急体系建设，制定能源应急预案，定期开展能源应急演练和培训，提高能源应急能力。以增强产业链供应链韧性和安全水平为方向谋划能源产业发展，提升能源产业体系稳定性。加强粮食安全、能源安全宣传教育，提升全社会粮食安全、能源安全意识。

第十三章 聚焦风险防控 强化重点领域安全保障

健全公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，提升全域公共安全治理能力和水平，切实维护全旗各族人民群众生命财产安全和社会和谐稳定。

第一节 强化公共安全治理

建立政治安全、生产安全、生态安全、公共卫生等重点领域风险监测预警平台，在工业园区、矿山、河流、森林等重点区域布设智能感知设备，提升风险早期识别和预警能力，实现“一图掌全域、一网管全辖”数字化监管，构建完善城市生命线及重大危险源安全风险监测预警网络。建立健全社会安全稳定风险评估机制，定期开展风险排查和分级管控。优化城市防灾减灾空间格局，增加生态屏障、隔离疏

散通道，预留防灾救灾弹性空间。统筹利用地上地下空间，加强“平急两用”公共基础设施建设，合理布局应急避难场所。

第二节 深化安全生产管理

健全“党政同责、‘一岗双责’、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系，严格落实安全生产责任和“三管三必须”要求，巩固安全生产治本攻坚三年行动成果，细化部门监管责任和生产经营单位主体责任，以法治化、标准化、系统化的方式不断推进安全生产工作，有效防范遏制重特大事故。建立企业安全生产信用档案和“黑名单”制度，强化企业安全生产主体责任。实施矿山安全隐患排查整治行动，进一步加强应急处置能力建设，严厉打击各类土地矿产违规违法行为。加强烟花爆竹批发企业安全生产风险监测预警系统建设，实现企业安全生产从风险分级管控到隐患排查治理的全过程闭环管理。强化道路运输隐患安全排查治理，不断完善交通运输领域各类应急预案。严格落实重大事故隐患“双报告”制度，畅通事故隐患举报渠道。严格安全生产执法，加大交通运输、建筑施工、工贸、矿山、危险化学品等重点行业领域安全生产执法力度，严厉打击非法生产经营行为。

第三节 强化食品药品安全监管

健全食品药品安全治理体系，落实地方党政领导干部食品药品安全监督管理责任制，确保食品药品总体安全。完善粮食质量安全监管体系，严禁不符合食品安全标准的粮食流入口粮市场和食品生产企业。优化食品生产企业安全风险分级管理和“日管控、周排查、月调度”工作机制。持续优化食品安全智慧监管中心功能，完善食品安全全链

条监管机制。强化餐饮食品安全放心消费管理，严厉打击生产经营假冒伪劣食品等违法违规行为。开展餐饮质量安全提升行动，推广“互联网+明厨亮灶”、餐饮安全风险分级管理模式，严格落实网络订餐平台责任，确保线上线下餐品同标同质，坚决防范“地沟油”流向餐桌。持续提升药品安全监管能力水平，常态化开展“两品一械”等专项检查，健全药品监管体系，推动药品监管能力标准化建设，严厉打击药品违法犯罪行为。

第四节 加强应急管理体系建设

建立安全风险监测预警体系和突发事件应急预案体系，加强应急指挥平台网络、应急指挥视频调度系统建设，强化应急救援处置效能。推动气象事业高质量发展，完善以气象灾害预警为先导的应急联动响应机制，实施“网格+气象”行动，将气象防灾减灾纳入乡镇、社区基层网格化管理，优化气象观测站网布局，完善卫星遥感综合应用体系，强化天、空、地立体实时监测防灭火全程化服务。加强应急能力建设，组织开展专业技能培训 and 实战演练，提高应急队伍的专业素养和救援能力。完善救灾物资储备体系，补齐更新应急物资种类和数量，提高应急物资保障能力。完善训练场馆、器材等消防配套设施，补齐消防救援建设短板。提高农村、社区防灾能力，提升公共服务设施和居民住宅容灾备灾水平。推动应急管理领域的科技进步与应用，以科技支撑应急管理能力的提升。将安全素质教育纳入国民教育体系，深入企业、农村、社区开展形式多样的宣传教育活动，建立多渠道安全科普宣传通道。

第十四章 聚焦机制创新 提升基层社会治理效能

以党建引领为核心，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体系，以体制机制创新破解社会治理壁垒，加强平安体系建设，吸纳党员、乡贤、志愿者等多元力量参与，实现基层社会治理效能和群众获得感双提升。

第一节 推进平安“阿荣”建设

建立完善警格区巡逻机制，加强重点区域、部位和人员密集场所巡防巡控，完善物防和技防设施设备。开展道路交通安全大检查，严肃查处“三超一疲劳、酒醉驾、强超强会”等违法行为。落实“双列管”机制，加强对严重精神障碍患者、社区矫正对象、安置帮教人员等重点人员动态管控，切实增强人民群众安全感。加大未成年人违法犯罪防范力度，预防和减少未成年人违法犯罪。完善公共安全隐患常态化排查整治机制，严格枪支弹药、管制器具、危爆物品等重点管控。健全扫黑除恶常态化机制，依法严厉打击涉黑涉恶、涉枪涉爆、黄赌毒、盗抢骗、环食药、电信网络诈骗犯罪等违法犯罪行为，全面净化社会治安环境。发展壮大群防群治力量，强化“平安义警”等治安志愿服务队伍建设，依托“民警+义警”联动机制，更好地发挥基层治安联防联控作用。

第二节 深化基层治理模式

健全自治、法治、德治“三治融合”基层社会治理体系，推动社会治理重心向基层下移，提升基层治理能力。加强社会工作者队伍建设。多元化方式解决矛盾纠纷，深化旗级非诉纠纷调处中心建设，不

断完善“实体+网络、线上+线下”共建共享非诉调处模式。加快乡镇综治中心、村（社区）矛盾调解室建设，持续完善旗、乡、村（社区）三级“一站式”矛盾纠纷调处平台建设，进一步强化行业专业化调解职能职责，深化人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”工作机制和“四所一庭”协调联动工作机制，健全社会矛盾纠纷多元调处化解综合机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，促进人民调解、行政调解、行业调解、司法调解联通和衔接，全面形成调解网络全覆盖的“大调解”工作格局，完善城乡社区治理体系。搭建劳动纠纷“一站式”化解平台，积极开展跨部门协作，为劳动者提供法律咨询、立案指导、案前调解、法律援助、裁审衔接“一站式”式服务。落实信访代办制，推进信访工作法治化，完善信访评估预防制度，强化信源治理，实现纠纷源头预防，信访事项实质化解，依法保护人民群众合法权益。完善党建引领基层治理和基层政权建设制度机制，全面实施乡镇履行职责事项清单，持续优化村级（社区）工作事项清单，深化“一件事一次办”改革与基层减负长效机制。推动现代化社区建设，规划建设服务社区用房，建设社区工作专业队伍。到2030年，每万名常住人口配备社区工作者保持国家标准达18名。

第三节 提升社会治理能力水平

以党建为引领，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，深化“党建+网格”模式。强化数字赋能，推广“数字门牌+码上服务”，构建智慧治理平台。持续推进“雪亮工程”三年行动，实施重点部位卡口等项目建设，提升综合执法能力和态势感知水平。

深化“情指行”一体化警务运行机制，打通市、旗、基层所队三级公安机关指挥层级，构建“横向到边、纵向到底、反应灵敏、高效权威”的情报指挥体系。规范落实网络舆情应对处置规程，实时监测、前瞻化解网络舆情动态，实现网上网下协同治理。以法治与安全为保障，健全社会安全稳定风险监测预警体系，推进法治政府建设，常态化开展安全隐患排查整治，筑牢社会治安防控与公共安全底线，同步优化城乡教育、医疗、养老等公共服务均等化供给，全面构建共建共治共享的社会治理新格局。

专栏 4：“十五五”粮食和物资储备工程

1. 粮食和物资储备。粮食仓储项目。

第五篇 大力发展现代能源经济 助力国家重要能源和战略资源基地建设

坚定不移实施“工业立旗”“新能源立旗”战略，聚力“推动矿产资源开发利用向全链条高质量转型、新能源资源开发利用向全链条高质量转型”，构建“风光储一体化”综合能源基地，推动能源转型。延伸新能源制氢、制氨产业链，打造“源网荷储”一体化产业集群，实现能源产业升级，助力国家重要能源和战略资源基地建设。

第十五章 聚焦低碳转型 加快新能源开发步伐

以“全域统筹、梯次开发”为基本思路，构建多能互补的新能源发展格局。统筹推进传统能源升级和新能源培育协同发展，深化新能源全产业链延伸，推动风电光伏与传统电力协同互补，构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。通过风光资源高效开发与零碳产业深度融合，打造蒙东绿色能源基地，服务国家“双碳”目标。

第一节 推动新能源规模化开发建设

构建“源网荷储”一体化产业集群，积极争取新能源项目建设规模指标，提高新能源供给比重。在“源”侧，推动风光耦合发展，在现有风光项目基础上，合理开发新的风光资源，存量待开发风电资源潜力充足，为“十五五”期间新能源扩容预留充足空间。在“网”侧，进一步实施110千伏、220千伏及超高压输变电工程，不断打通新能源外送壁垒。结合未来发展规划将形成“500千伏为核心、220千伏为骨干、110千伏为支撑”的现代化电网架构，为新能源消纳提供坚强网络保障。在“荷”侧，紧抓自治区打造绿氢产业先行区机遇，探索绿电制氢合成氨、绿电制航空煤油、绿色甲醇等产业发展路径，推动实现绿电就地消纳。重点推进风光制氢、绿电直连等项目建设，推动绿电就地转化与高附加值利用，为“十五五”产业转型注入新动能。在“储”侧，进一步推动独立储能项目建设，探索氢能绿色供应，形成电化学储能、氢储能等多种储能技术相互融合的新型储能体系。推行“保姆式”帮办服务和重大项目联审联批工作机制，加快推进项目快速落地，吸引社会资本投入绿电产业建设，加速壮大新能源产业集群。到2030年，力争新能源发电装机达到400万千瓦以上，力争实现工业总产值突破150亿元的目标。

第二节 推动新能源高比例消纳利用

发展以新能源为主的综合能源应用，推进工业园区、大型用电企业可再生能源发电替代，因地制宜开展新能源电力专线供电，推动绿色电力直接供应。推动分布式可再生能源高效灵活接入与就近消纳一

体化，探索建设增量配电网、智能微电网，加快新能源发电自发自用和就地消纳。实施规模化可再生能源供暖行动，推广可再生能源清洁供暖。拓展新能源非电利用，探索承接先进绿色高载能产业转移。推进“新能源+储能”发展，打造多元储能矩阵，加快建设液流电池储能等新型独立储能电站，拓展电源侧、电网侧储能应用，推进电网侧独立储能项目建设。

专栏 5：“十五五”新能源和可再生能源开发利用工程

1. 20MW分散式风力发电项目。
2. 1×40MW生物质热电联产项目。
3. 13.73兆瓦光伏帮扶项目。
4. 驭风行动项目。

第十六章 聚焦利用效率 推动矿产资源绿色开发

统筹战略资源绿色安全开发利用与产业链延伸升级，以保障战略资源安全供给为核心，推进矿产资源“采、选、冶、加”一体化发展，提升资源综合利用效率和精深加工水平，推动战略性矿产资源领域实现从资源保障到价值提升的跨越。

第一节 开展新一轮找矿突破战略行动

以亚东镇、霍尔奇镇、向阳峪镇、得力其尔鄂温克族乡等重要矿集区为重点，开展新兴矿产、大宗紧缺矿产调查，提高重要矿产的资源保障能力。加大战略性矿产资源勘察力度，以金、铜、钼等紧缺金属矿产为重点勘查方向，以石灰岩、硅石（脉石英）等优势非金属矿产为重点开发对象，同时将银、铅、锌等稀有金属矿产也纳入勘查范围，兼顾地热等能源矿产，形成“勘查-开发-利用”一体化产业链，为阿荣旗经济社会发展提供强有力的矿产资源支撑，保障国家能源资

源安全，增强矿产资源供应能力。

第二节 提升矿产资源开发利用水平

优化矿山规模结构，控制矿山数量，淘汰低效产能，加快绿色矿山、数字化矿山建设。严格执行矿山开采准入制度，推动现有小型矿山整合与技术改造。推进共伴生矿产资源综合利用和尾矿回收利用，建设矿产资源循环利用基地，提升重要矿产资源开采回采率、选矿回收率、综合利用率。推进智慧矿山建设，加快推动无人电动矿卡、新能源重卡应用。

专栏 6：“十五五”能源和战略资源供给保障工程

矿产资源开采。内蒙古大杨树盆地玉林屯场X4区块（兴安镇）石油开采项目等。

第六篇 加快农业农村现代化 助力国家重要农畜产品生产 基地建设

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农牧业、绿色农牧业、质量农牧业、品牌农牧业，坚持“全程机械化”“种植专业化”“经营规模化”并重，切实提升农牧业综合生产能力。扩大农牧业优质资源数量，提升供给保障能力、产业链韧性和绿色发展水平，保障国家粮食安全，促进农民增产增收。深入学习运用“千万工程”经验，夯实乡村振兴基础，创造乡村优质生活空间，建设农牧业强旗和宜居宜业和美乡村。

第十七章 聚焦发展基础 统筹推进农牧林渔业发展

全面落实粮食安全战略，树立大食物观，把保障粮食及重要农畜产品有效供给摆在优先位置，巩固大豆、玉米等粮食生产基础，推广

绿色种植与农机农技融合。统筹推进乳肉产业集群升级、柞蚕等林下经济发展，联动中草药种植与林业碳汇开发，结合内蒙古图博勒国家森林公园位于阿荣旗纬度最高地区区位优势，发展特色冷水鱼产业，通过“种养加一体化”“农牧林互补”模式，提升农牧林业综合效益与可持续发展能力。

第一节 加快发展现代农业

加强耕地保护和质量提升。落实耕地和永久基本农田保护任务，严守耕地保护红线，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，规范耕地占补平衡。改造提升已建高标准农田，逐步将永久基本农田全部建成高标准农田，力争新建高标准农田 200 万亩。加强黑土地农田基础设施建设，学习借鉴大河湾黑土粮仓模式，实施黑土地保护工程，通过秸秆还田、有机肥替代化肥、深松整地等措施，“十五五”时期，实施黑土地保护利用面积 50 万亩、保护性耕作 1000 万亩，黑土地耕层厚度和有机质含量逐步提高。

加快粮食单产能力提升。以粮食生产提质增量为目标，紧扣种植业“五良”协同，加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，推广高油高蛋白大豆、专用玉米、优质粳稻等优质品种，加快建设粮食安全产业带。完善升级旗、乡镇两级“看禾选种”平台，推广优质高产大豆、玉米品种。通过加强耕地保护、推广先进种植技术、提升农业机械化水平实现规模化经营，采用“大垄高台”栽培技术、玉米密植精准调控技术、玉米无膜浅埋滴灌水肥一体化技术，不断提高大豆、玉

米单产水平，擦亮“全国产粮大县”金字招牌，成为内蒙古重要粮食生产基地。“十五五”时期，粮食作物播种面积稳定在 496 万亩左右，实施水肥一体化项目 50 万亩，力争粮食产量稳定在 31 亿斤以上。

加强农业基础设施建设。以高标准农田建设为核心，实施农田灌溉与排水、田间道路、农田输配电、农田防护与生态环境保护等农田基础设施建设工程和农田地力提升工程，构建现代化农业基础设施体系。推广“高标准农田+智慧农业”模式，配套建设气象监测站、土壤墒情监测点、智能灌溉控制系统等设施，实现灌溉用水精准化管理。重点推进阿伦河、格尼河、音河等主要河流综合治理，实施中小型水库清淤工程，提升防洪抗旱能力；全力推进晓奇子水利枢纽工程和下游灌区工程建设，新增灌溉面积 50 万亩；针对涝洼地集中区域，建设田间排水管网和泵站，解决内涝问题。依托中国科学院大河湾示范区智能监测网络，布设土壤环境质量动态监测点，强化耕地质量监测。全面落实“菜篮子”市长负责制，实施设施农业现代化提升工程，发展食用菌、蔬菜等设施农业，到 2030 年，设施农业面积达到 1800 亩。

专栏 7: “十五五”种植业重点布局

1. **大豆。**各乡镇，种植面积270万亩左右。
2. **玉米。**各乡镇，种植面积210万亩左右。
3. **水稻。**新发朝鲜族乡、复兴镇、兴安镇、得力其尔鄂温克族乡等乡镇，种植面积8万亩左右。
4. **杂粮。**各乡镇，种植面积2万亩左右。
5. **设施农业。**种植面积0.18万亩左右。

第二节 推动传统畜牧业转型发展

优化畜牧产业布局。围绕畜牧业产业布局，建设集约化现代设施畜牧基地，推动畜牧业转型发展。推进肉羊、肉牛扩群增量，重点发

展呼伦贝尔细毛羊、德国美利奴羊、萨福克羊、夏洛莱羊、西门塔尔牛、三河牛、安格斯牛、海福特牛等品种，落实自治区“百万头肉牛育肥”行动，承接市本级肉牛“西繁东育”试点工作。重点推进恒奥生态畜牧业一体化、中荣肉牛繁育基地、兴安岭扶贫牧场转型等项目建设，围绕新发朝鲜族乡、霍尔奇镇、六合镇、亚东镇等重点乡镇，打造岭东肉牛育肥核心区，强化规模化养殖。加强牛肉羊肉追溯体系建设，加快建立标准体系。发展标准化生猪和家禽养殖，扩大亚东镇和向阳峪镇生猪、得力其尔鄂温克族乡和霍尔奇镇大鹅、复兴镇肉鸡饲养规模。到2030年，牲畜存栏总量达到160万头（只），肉牛育肥能力达到6万头。

延伸畜牧业生产链。推广畜牧业良种良法、集约饲养模式，探索建立“品种改良+集中舍饲+屠宰加工+稳定销售”四位一体全产业链发展模式，加快推动农区畜牧业转型升级。开展品种改良、饲草储备、牲畜防疫、粪污处理等全产业链社会化服务，深化“西繁东育”全链条协作，锻造集成化畜牧业产业链，建设现代化肉牛加工园区，扶持畜牧业龙头企业发展畜产品精深加工业。紧盯改良、育肥、交易三大环节，推动肉羊全产业链发展，盘活闲置圈舍，壮大村集体经济，带动农牧户增收。到2030年，家庭牧场达到3588家，畜牧业社会化服务覆盖50%以上村屯。

实施奶业振兴行动。立足现有基础，整合资源优势，围绕“全链条、集群化、低碳化”发展思路，优化奶业区域布局，以向阳峪镇、亚东镇、六合镇、得力其尔鄂温克族乡为核心，划定奶牛养殖重点区域，整旗推进奶业生产能力提升，完善饲草料配套体系，建设优质奶

源基地。支持伊利乳业扩能，全力推进伊利乳业二期工程建设，深化与伊利奶牛科学研究院合作，推广基因组检测、胚胎移植等技术，建立核心牛群遗传改良体系。稳定生鲜乳购销秩序，提高生鲜乳质量安全监管水平，支持企业和有条件的奶农自建乳品检验检测体系，加强生鲜乳生产、收购、运输重点环节监管和抽检监测，保障乳品质量安全。到 2030 年，奶牛存栏达到 6 万头，年均奶产量达到 40 万吨左右。

专栏 8: “十五五” 畜牧业重点布局

1. **肉牛**。新发朝鲜族乡、霍尔奇镇、六合镇、亚东镇等重点乡镇，存栏20万头。
2. **肉羊**。各乡镇，存栏100万只。
3. **生猪**。各乡镇，存栏7万口。
4. **奶牛**。向阳峪镇、亚东镇、六合镇、得力其尔鄂温克族乡等重点乡镇，存栏6万头。
5. **大鹅**。得力其尔鄂温克族乡、霍尔奇镇等乡镇，养殖20万羽。
6. **肉鸡**。向阳峪镇、复兴镇，养殖10万只。

第三节 推进林草产业发展

大力发展林下经济。依托全旗富集的森林资源优势，发展林果、林菌、林药、林禽等种植养殖，开发高附加值森林食品。发展林木种苗花卉产业，依托原有育苗基地基础，建设以培育优质灌木树种为主的保障性苗圃，培育耐旱和抗逆性强的乡土灌木树种。扩大沙果、榛子、沙棘等林果种植规模，建设特色林果标准化示范基地，推进沙果、沙棘果等浆果延伸开发饮品、果酒、果干等高附加值产品。推进菌类及山野菜采集利用，发展黑木耳、滑子菇、赤松茸、灵芝等林下食用菌仿野生栽培。以三岔河镇为核心种植区域，辐射带动亚东镇、六合镇等周边乡镇逐步扩大赤芍、苍术、刺五加等中草药种植规模，加强中草药资源保护和利用，建设道地药材良种繁育基地，推动道地药材种植项目落地。在图博勒国家森林公园种植中草药 960 亩，食用菌

300 万袋。采用林下放养和绿色饲养结合的方式，发展梅花鹿、笨鸡等特色养殖。到 2030 年，林下经济产业产值达到 5.2 亿元。

壮大柞蚕产业规模。依托全旗 48.4 万亩宜蚕柞林资源，深入贯彻落实“生态优先、绿色发展”理念，以提升绿色优质柞蚕产品供给能力、保障柞蚕产业安全为核心目标，科学规划柞林资源开发利用，推进柞蚕品种选育与改良工作，通过建设标准化良种繁育基地，切实提高种茧质量与产量。强化科技支撑，联合科研机构开展预防药害、病虫害防治等技术攻关，推动柞蚕丝、蛹虫草等精深加工产品开发，加强品牌建设与市场推广，着力提升“阿荣旗柞蚕”品牌影响力，拓展高端市场渠道，助力产业提质增效。同步加快制定标准化柞蚕放养技术规程，推广智能化监测与精细化管理模式，推动柞蚕产业由传统粗放式经营向现代集约化发展转变。到 2030 年，全旗柞蚕茧产量达到 7000 吨，实现综合产值超过 3 亿元。

建设优质饲草基地。围绕“种养结合、规模化发展”思路，依托中央“粮改饲”试点项目，持续推进人工饲草地建设，用好退耕还林还草地，建设全株青贮玉米种植基地，推进秸秆饲料化应用。开发饲草加工产品，提升高密度紫花苜蓿、玉米秸秆窖贮青贮生产水平，发展玉米秸秆裹包青贮、袋贮、加工颗粒等产品。推广“养殖 - 粪污 - 种植 - 秸秆 - 养殖”闭环种养循环模式，一方面按牧场养殖规模配套周边饲料地，实现饲草就近供应；另一方面将养殖粪污发酵还田，把秸秆粉碎用作饲草，既降低成本又保护生态，适配有机饲草基地认证推进。依托伊利、优然牧场等龙头企业，通过招商引资引入饲草相关配套项目，同步推进牧场与饲草基地联动建设，形成“饲草 - 养殖 -

加工”全链条支撑，助力乳业全循环产业集群发展。到2030年，饲草供给能力达到110万吨以上，人工饲草种植面积达到20万亩以上。

第四节 推进渔业产业发展

以稻渔综合种养为抓手，以冷水鱼产业为特色，发展稻鱼综合种养，利用冷水资源优势，发展细鳞鲑、哲罗鲑、虹鳟等特色冷水鱼生态养殖产业。以科技创新为支撑，实现“一水两用、一田双收、粮渔共赢”。打造稻渔产业带，推广“稻-鱼-虾”多元共生模式，提高单位面积产出；发展“无环沟稻渔综合种养”技术，提高土地利用率，探索“稻-渔-鸭”立体种养模式，形成生态循环系统。建设100亩高标准核心示范区，辐射带动周边5000亩稻田转型，带动农户1000户，实现“亩产千斤粮、千元渔”的目标，打造“阿荣冷水鱼”品牌，开发鱼糜制品、鱼干等深加工产品，提高渔业产品附加值。配套建设冷链物流设施，提高水产品保鲜和运输能力。实施水产“养殖证”制度，规范养殖行为，保护水域生态环境，确保水产品质量安全抽检合格率达100%。到2030年，渔业产值达到7800万元，年均增长3.4%以上。

专栏9：“十五五”林草渔产业重点布局

1. **中草药**。三岔河镇、六合镇、亚东镇等重点乡镇及图博勒国家森林公园，种植2.59万亩。
2. **食用菌**。复兴镇、向阳峪镇、兴安镇、音河林场等重点乡镇（场）及图博勒国家森林公园，种植面积200亩。
3. **黑木耳**。亚东镇、得力其尔鄂温克族乡等乡镇，种植200万袋。
4. **沙果、榛子**。霍尔奇镇、向阳峪镇、音河达斡尔鄂温克族乡等乡镇，种植面积5万亩。
5. **沙棘**。复兴镇，得力其尔林场、三号店林场，种植面积6500亩。
6. **饲草**。向阳峪镇、六合镇等乡镇，种植20万亩。
7. **渔业**。复兴镇、向阳峪镇、新发朝鲜族乡等乡镇，养殖30万尾。

第十八章 聚焦发展优势 提升农牧业质量和效益

聚焦农牧业发展优势，加快农牧业科技创新应用，完善农机装备服务体系，发展高效农业和生态畜牧业。深入推进种业振兴行动，加强种质资源保护利用。推动畜牧业转型发展，发展农牧业适度规模经营，健全农牧业社会化服务体系，带动小农牧户发展。提升农畜产品质量安全监管水平，促进农牧业绿色高效发展。

第一节 强化农牧业科技和装备支撑

聚焦生物育种、高效种植养殖、耕地保护和质量提升、草畜一体化、农作物病虫害防控、动物疫病防控、农田土壤墒情监测等关键领域，开展基础性研究和关键核心技术攻关，研发创新一批关键核心技术及产品。依托国家级农业科技示范展示基地，建设区域性现代农牧业产业技术示范基地。强化农技推广服务，选派科技特派员下沉基层一线开展科技指导服务，提升“中国农技推广”APP覆盖度。推进主要农作物、畜牧养殖全程机械化，落实农机购置和报废更新补贴政策，强化农牧业短板机具引进、熟化定型，推广应用玉米籽粒直收智能化作业机械、示范推广精准饲喂、疫病防控、粪污资源化利用、病死畜禽无害化处理等专用技术设备。到2030年，建设市级农牧业科技园区2家，主要农作物耕种收综合机械化率达到96%。

第二节 实施种业振兴行动

积极参与自治区育种联合攻关项目，以大豆、玉米、肉牛、肉羊等优势物种为重点，持续开展种质资源精准鉴定评价，创制具有自主知识产权的新种质。依托呼伦贝尔市农科院等科研力量，开展大豆、

玉米等种业技术创新和品种选育，实施种源关键核心技术攻关，建设畜禽和柞蚕种质资源保种场，完善育种繁育体系，增强供种能力。强化种业市场监管，严厉打击假冒伪劣、套牌侵权等违法犯罪行为。到2030年，力争良种繁育基地面积达到2万亩，主要农作物良种覆盖率稳定在98%以上，畜禽良种化率稳定在95%以上。

第三节 完善农牧业经营体系

依法组建农民合作社联合社，壮大农业专业化和社会化服务组织，培育服务联合体，推广土地集中连片经营和规模化养殖模式。充分发挥党建引领作用，深化“三变改革”和“三位一体”综合合作改革，探索组建资产、土地、劳务、置业、旅游等股份专业合作社，完善利益联结机制，引导农民以土地、草场、牲畜入股分红。强化“三位一体”智能服务平台和“阿农保”APP推广应用，健全新型农牧业社会化服务体系，提高农牧业经营效益。到2030年，农民合作社稳定在1500家左右，社会化服务面积稳定在150万亩左右。

第四节 提升农畜产品质量安全水平

推进农业发展绿色转型。依托高标准农田建设，大力发展节水高效农业，强化高效节水灌溉工程建设。推进化肥、农药、兽药减量增效，推进测土配方施肥、有机肥替代化肥，推广低毒低残留农药、高效大中型植保机械和肥料高效施用技术、病虫害绿色防控技术，淘汰高毒、高风险农药，减量使用兽用抗菌药，规范饲料和饲料添加剂生产使用，推动农牧业减排固碳，增强农田储碳固碳能力，推动畜禽养殖低碳减排。到2030年，高效节水灌溉面积达到40万亩，农田灌溉

水有效利用系数达到 0.9，化肥、农药实现科学增效利用。

加强农畜产品质量安全监管。完善农畜产品质量安全全程监管体系，加大食用农畜产品种植养殖、加工环节、储运环节投入品监管力度，打击违规销售和使用禁限用农兽药、隐性添加和制售假劣农药等违法行为，解决禁限用农药、兽药残留超标和非法添加等问题。强化基层监管和检验检测队伍建设，推行网格化监管、智慧监管。“十五五”期间，农畜产品质量安全检测合格率稳定在 98%以上。

提高农牧业抗风险能力。完善农牧业气象综合监测网络，提高农牧业抵御旱灾、水灾、火灾、虫灾等灾害的综合防范能力。开展植物疫情监测与防控，有效防止有害生物传入和蔓延。健全动物防疫体系，加强动物、动物产品检疫，强化口蹄疫、高致病性禽流感等重大动物疫病常态化防控，提升炭疽、布病、棘球蚴病等重点人畜共患病的早期发现与风险评估能力。“十五五”期间，动物疫病免疫密度保持在 100%。

专栏 10: “十五五” 农牧业基础设施提升工程

- 1. 耕地保护与建设。**①重点推进高标准农田建设项目，计划实施200万亩；②黑土地保护项目，每年实施黑土地保护工程30万亩；③粮食单产水平提升项目，实施水肥一体化粮食单产提升工程15万亩。
- 2. 畜牧业（奶业）发展。**①基础母牛扩群提质；②今牧乳业牧场改扩建项目；③恒奥畜牧生态一体化等项目。
- 3. 林下经济发展。**①柞蚕养殖；②林下参种植；③刺五加中草药种植；④赤松茸种植；⑤笨鸡养殖。
- 4. 种业发展。**柞蚕种繁育基地。

第十九章 聚焦精深加工 推进农畜产品产业发展

践行大食物观，紧紧围绕大豆、玉米、肉牛、肉羊、奶牛五大“主导产业”和水稻、黏玉米、中草药、沙棘、食用菌、鹿、鹅、蚕、沙果、生态有机奶十大“特色产业”，全面推动现代产业发展，提升优

势特色农畜林资源就地精深加工水平，并向规模化、产业化、品牌化迈进，延伸农畜林产业链条，强化地域品牌培育、使用推广，促进资源优势转化为产业竞争力。

第一节 推进农畜产品精深加工产业发展

围绕大豆、玉米、牛奶、肉牛、肉羊等优势农畜资源，依托伊利乳业、呼伦贝尔肉业集团等龙头企业，打造专业化、规模化特色优势产业集群。推动大豆全产业链发展，重点发展高蛋白大豆，建设非转基因绿色优质大豆生产基地，提升亚东镇亿隆粮油公司、查巴奇孙记粮油坊冷榨大豆油产出规模，延伸发展大豆卵磷脂、异黄酮、分离蛋白、蛋白粉、浓缩蛋白、组织蛋白、膳食纤维等精深加工产业。巩固玉米全产业链发展优势，稳定玉米淀粉、玉米酒精等产品，延伸发展淀粉糖、变性淀粉、胚芽油等多元化衍生产品加工。壮大肉产品精深加工规模，发展精细分割和冷鲜肉以及生产调理、保健和功能性特色肉制品。延伸发展毛、皮、骨、血、脏器等下游副产品生物制品产业。推进奶业稳定发展，打造岭东高效集约奶业发展区，依托伊利乳业发展高端液态乳、低温发酵乳、乳粉、奶酪等产品，促进生鲜乳就地转化，提升地方特色乳制品和高端乳制品产业水平。推进富硒水稻全产业链发展，扩大生产规模，延伸开发高端稻米食品。到2030年，力争大豆、玉米、牛奶、肉牛、肉羊、水稻等优势农畜产品全产业链产值达到80亿元。

第二节 推动特色农林产品加工转化

围绕黑木耳、食用菌、山野菜等特色农林资源，构建“全产业链、

全价值链、全循环链”的特色农林产品加工体系，将资源优势转化为经济优势，打造“阿荣黑木耳”“阿荣食用菌”“阿荣山野菜”区域公共品牌，实现产业增效、农民增收。建设标准化黑木耳原料基地，推广“五统一”模式（统一供种、统一制菌、统一管理、统一技术、统一销售），建设1个千亩级标准化示范基地。建设黑木耳深加工产业园，开发传统系列（干品、压缩木耳、木耳粉）、即食系列（木耳脆片、木耳罐头、凉拌木耳）、功能系列（木耳多糖提取物、木耳肽口服液、代餐粉）三大系列产品。发展“林+菌”立体种植，推广“春季黑木耳+冬季羊肚菌”一年两茬轮作模式，扩大经济效益。开发食用菌脆片、菌汤料包、多糖胶囊等产品，推进工厂化、智能化生产。划定山野菜保护采集区，建立野生抚育基地，推广人工驯化栽培技术，实现可持续利用。建设速冻、腌制、干制生产线，开发复合调味包、即食山野菜等，提高产品附加值。到2030年，力争黑木耳、食用菌、山野菜全产业链产值达到3200万元。

第三节 提升农畜产品品牌建设

全面助力“呼伦贝尔大草原”知名品牌建设，运用好呼伦贝尔草原羊肉、牛肉、牛奶、黑木耳、冰香稻等区域公用品牌，着力提升“阿荣玉米”“阿荣大豆”国家地理标志保护产品知名度和影响力。深入推进“蒙”字标认证工作，引导区域公用品牌主体、农畜产品企业和合作社开发认证有机农畜产品、绿色食品，加快培育具有地方特色的名特优新产品，提升产品影响力。完善农畜产品市场体系，加快农畜产品产地初加工设施、快递物流发货集中仓和前置仓建设，借助农产

品博览会、农贸会、展销会等渠道，利用电商平台、“互联网+”等新兴手段，发展线上线下融合的商品流通和服务网络，推动更多更优农畜产品出村进城，走进国内大市场。

专栏 11：“十五五”农畜产品精深加工产业发展工程

1. 肉类（肉牛、肉羊）。①深加工牛羊肉预制菜项目；②肉产品加工项目。
2. 奶业。伊利乳业二期项目。
3. 其他农产品加工。①休闲宠物食品加工项目；②预制菜肴制品基地建设项目；③年产5万吨有机肥厂项目。

第二十章 聚焦乡村振兴 加快推进农村现代化

聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，深入学习运用“千村示范、万村整治”工程经验分类有序推进和美乡村建设，促进产业发展与城市功能优化双向赋能，以确保不发生规模性返贫为底线，以产业融合、乡村建设、治理创新为抓手，实施数字乡村与人居环境整治，强化基层治理能力，夯实乡村全面振兴基础，推动农牧业提质增效、农村宜居宜业。

第一节 推动乡村产业高质量发展

以构建现代化乡村产业体系为目标，统筹利用衔接资金，因地制宜发展农畜产品初加工及精深加工、庭院经济、休闲农牧业、民宿旅游产业，完善乡村特色产业体系，加快构建“两带、八区”现代农业战略格局。强化乡村振兴产业支撑，抓好粮食和重要农产品生产，落实耕地地力保护补贴、玉米大豆生产者补贴政策，完善农资保供稳价应对机制，稳步提升种养业质量和效益，依托京蒙协作“产业合作倍增计划”，推动米、豆、稻等存量产业和大鹅、奶（肉）牛、柞蚕、中草药等重点产业发展；大力发展农畜林产品加工，推进林下作物、

玉米胚芽油、大豆蛋白等初、精深加工；构建城乡物流经济发展网络，完善产销供应链，逐步推进一二三产业融合。完善乡村产业配套设施，重点实施特色种植养殖、玉米加工厂、豆制品加工厂、面向农村的冷链仓储等产业项目，支持那吉屯农场和格尼河农场等建设肉牛标准化养殖基地示范区，建立群众参与产业发展和分享收益机制。

第二节 加快和美乡村建设

加强村庄规划执行约束力，整合盘活农村零散闲置土地。开展数字乡村发展行动，实施智慧广电乡村工程，逐步推动 5G 和千兆光纤网络向有条件、有需求的乡村延伸；推动建设智慧农场、智慧牧场，推动智能感知、智能分析、智能控制技术与装备在农业生产中的集成应用。完善农村基础设施，深入实施供水水质提升专项行动，推进农村供水保障工程、高质量发展工程、电网巩固提升工程，推进“四好农村路”建设，加快危房改造和农房抗震改造。提升农村人居环境品质，有序推进农村厕所革命和生活污水垃圾治理，提高农村卫生厕所普及率。以向阳峪镇向阳村、霍尔奇镇那克塔村、新发朝鲜族乡唐王沟村、复兴镇东兴村、亚东镇东兴村等乡村为示范，开展绿化美化项目，打造宜居宜业和美乡村国家级示范村。

第三节 提升乡村治理水平

建好建强农村基层党组织，实施村党组织带头人后备力量培育储备行动，提升 12 个乡镇领导班子抓乡村振兴能力。实施“头雁工程”，培育新型职业农民。创新“三务公开”形式，实现村务公开数字化全覆盖。繁荣发展乡村文化，推动新时代文明实践向村庄、集市等末梢

延伸，实现乡村优秀传统文化保护传承和创新发展。推进法治乡村建设，加强法治宣传，提升农民法律意识。持续开展打击整治农村赌博违法犯罪专项行动，重点加强农村电信网络诈骗宣传防范。

第二十一章 聚焦农民主体 提高强农惠农富农政策实效

健全多元投入机制，深化农村集体产权制度改革，加强农村集体“三资”监督管理，健全完善企业和农牧民利益联结机制，带动农牧民持续增收，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，增强脱贫群众内生发展动力，确保不发生规模性返贫致贫。

第一节 巩固和完善农村基本经营制度

稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作，探索集体所有权、农户承包权、土地经营权“三权”分置的有效实现形式，确保农村土地承包关系稳定。扶持农村集体经济发展，巩固农村集体产权制度改革成果，推进村集体资源资产清产核资与价值评估，盘活闲置资产。发展新型农村集体经济，通过资源发包、资产入股等方式促进农牧民增收。稳步推进国有林场改革，创新林下经济投入机制，推广企业化经营模式，推动国有林业资源价值转化，建设现代化国有林场。深化集体林权制度改革，稳定承包关系，实行所有权、承包权、经营权分置，持续提升经营水平。

第二节 建立健全多元投入机制

健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。积极争取国家、自治区层面支持资金，加大旗级财政支出向“三农”倾斜力度，集中

力量支持高标准农田建设、现代种业提升、农畜产品精深加工等关键环节。优化涉农涉牧金融服务，丰富农村融资增信方式，开发农牧业专属信贷产品。鼓励社会资本投资乡村振兴重点产业发展，在用地、用电、信贷等方面给予政策支持和优惠。

第三节 巩固拓展脱贫攻坚成果

以呼伦贝尔市级乡村振兴重点帮扶县为抓手，压实各级党委（党组）防返贫工作责任，落实防返贫监测帮扶机制，确保早发现、早帮扶、早干预，牢牢守住不发生规模性返贫的底线。加快补齐扶贫产业发展配套设施短板，改造六合镇中心村和保国村四组扶贫牛场基础设施配套，实现扶贫牛场转型升级。完善精准施策分类帮扶机制，对农村低收入人口进行定期核查、动态调整、常态化帮扶，防止泛福利化倾向和政策养懒汉。巩固提升“两不愁三保障”和农村饮水安全保障成果，健全控辍保学工作机制，持续实施“防贫保”、小额信贷、光伏帮扶、开发公益岗等政策。强化帮扶产业分类指导，深化拓展消费帮扶。推进防止返贫就业攻坚行动，健全脱贫人口、低收入人口就业帮扶长效机制，开展“技能培训+岗位对接”服务，确保有劳动能力脱贫人口稳定就业。

第七篇 持续扩大对内对外开放 助力我国向北开放重要桥头堡建设

立足区位优势，深化对内协作与对外开放双轮驱动，持续提高对内对外开放水平，积极融入呼伦贝尔中俄蒙合作先导区建设，深化区域合作，构建“全域开放、全产业链合作、全方位服务”的开放新格局。

局，助力我国向北开放重要桥头堡建设。

第二十二章 聚焦区域合作 稳步提升对内开放水平

全面落实国家区域战略，不断深化对内重点区域合作，以京蒙协作为抓手积极融入京津冀协同发展，加强与长三角、粤港澳大湾区、东北三省产业对接，探索共建“飞地”产业园区，推动交通基础设施互联互通，深化与毗邻省区港口资源共享，促进合作共赢。

第一节 强化与蒙东地区振兴合作

立足自身资源禀赋和产业发展基础，积极落实自治区振兴蒙东地区经济发展措施，加强与蒙东盟市在新型能源输送、农畜产品供应、生物医药化工、文旅商贸物流、新兴低空经济等领域合作。全面深化能源领域合作，依托华能阿荣旗蒙东伊穆直流外送岭东二期 100 万千瓦风电项目打造蒙东“绿电外送”核心枢纽；依托阿荣旗 100 万千瓦/400 万千瓦时构网型储能项目提升新能源消纳能力，为蒙东新型电力系统建设提供支撑；实施 500 千伏新能源汇集输变电工程，构建覆盖蒙东岭东地区的电力枢纽，满足新能源接入需求；推动“风光储氢”一体化项目落地，为蒙东地区工业转型提供清洁能源；与东北电网公司共建蒙东新能源交易中心，探索“绿电直供”新模式，降低区域用电成本。加强农牧林业领域合作，共建绿色农畜产品产业链，依托 500 万亩耕地、30 亿斤粮食产能打造“蒙东粮仓”；依托优质肉牛、肉羊、生猪、白鹅等资源发展生态肉业，构建“蒙东肉库”，打造区域畜牧产品加工中心；扩大柞蚕养殖规模，建设“蒙东柞蚕基地”，打造全区最大柞蚕良种繁育基地；扩大沙棘、苍术、黄芪、刺五加等

道地中药材种植规模，与通辽市、赤峰市等地共建蒙医药产业链，打造“蒙药百草园”；实施“蒙”字标认证工程，对阿荣榛子、黑木耳等特色农产品进行标准化认证，提升区域品牌影响力。推动工业领域合作，构建现代产业集群，依托齐鲁制药等企业，建设蒙东生物医药产业园，重点发展人用药制剂、农兽药制剂，打造生物制药产业集群；培育绿色化工产业，推进赣锋新型储能、35万吨绿色航空煤油等项目建设，打造新能源材料产业基地；建设大豆深加工产业园、玉米生物转化基地，提升农产品附加值，与通辽市等地形成产业互补，打造绿色农畜产品加工集群。促进文旅与商贸物流合作，开发“草原风光+民族文化”精品旅游线路；建设区域物流中心，依托阿扎铁路，发展多式联运，打造服务蒙东、辐射东北的物流枢纽。开展低空经济领域合作，依托通用机场，完善基础设施网络，深化低空应用场景，构建低空产业链，与通辽市、赤峰市等蒙东城市共建低空经济协同发展联盟，统一标准、共享空域、联合营销，打造蒙东低空经济新高地。紧抓自治区加快振兴蒙东政策机遇，全力打造蒙东地区“新能源外送枢纽+绿色农畜产品供应基地+生物制药产业集群”三位一体的区域合作核心节点，使阿荣旗成为呼伦贝尔市联通蒙东地区的“东部门户”和“重要支点”。

第二节 加快融入东北全面振兴发展

积极融入东北振兴战略，加强与东北地区在产业互补、科技合作、对外开放、基础设施互联互通等领域沟通合作，积极促进农畜产品加工、文化旅游、进出口贸易、低空经济等方面协同发展。借助阿荣旗

位于呼伦贝尔市至东北三省经济走廊中心节点的区位优势，积极落实产业转移鼓励政策，不断加强和优化工业园区配套建设。积极承接东北三省农副产品深加工、生物医药、高新技术等产业转移。以阿荣旗商贸物流产业园区、工业园区物流中心为重点，加快对接哈尔滨市、齐齐哈尔市等物流园区，打造联通东北三省经济走廊的核心物流节点城市。打造新能源产业集群，逐步完善能源供给补偿机制，推进绿色能源基地和配套基础设施建设，“绿电外送”东北地区。充分发挥阿荣旗“哈大齐呼”经济走廊物流节点作用，积极参与齐齐哈尔至呼伦贝尔天然气管道项目建设。与哈尔滨、长春等城市共建区域性农产品批发市场，形成“北粮南运”新通道。学习借鉴发达地区工业园区的成功经验，鼓励与东北三省共建“飞地”产业园区。探索股份合作、产业招商、异地生产、统一经营等园区共建合作模式，逐步建立地区生产总值划转、地方税收分成、利润分配等共享机制，实现优势互补、互利互惠、合作共赢。

第三节 加强京蒙协作与东部沿海地区交流合作

积极融入京津冀协同发展，构建交通物流枢纽，打通京津冀通道。依托绥满高速、301国道及阿扎铁路，建设京津冀—蒙东物流走廊，规划对接天津港、曹妃甸港等“内陆港”，缩短大宗商品出海距离；强化通用机场货运能力，承接京津冀生鲜冷链、高附加值产品中转，打造400公里辐射圈的航空物流节点。精准承接京津冀产业转移，引入北京预制菜龙头企业与本土企业合作，共建牛羊肉深加工基地，推动绿色农畜林产品进京销售；依托齐鲁制药公司承接河北原料药产业

转移，推动齐鲁制药农兽药技改升级。紧抓国家产业结构调整机遇，加强与长三角、粤港澳大湾区等东部沿海发达地区交流合作，加大招商引资力度，加快城市、产业、园区“一对一”“点对点”的有效对接。采取“飞地”合作方式，吸引东南沿海企业到阿荣旗投资兴业。充分发挥阿荣旗资源禀赋和区位优势，引进东南沿海地区先进实用技术成果，加快发展储能、氢能、算力、新材料、生物医药等新兴产业和未来产业。

第四节 完善互联互通基础设施建设

推进与齐齐哈尔、大庆等城市间交通、能源、水利等基础设施对接，构建“一小时经济圈”，推动阿荣旗互联互通基础设施建设。依托阿荣旗火车货站、省际通道、绥满高速等铁路公路交通枢纽，开展多式联运，建设区域物流中心，为蒙东乃至东北地区货物东联西出、西来东去提供物流服务。

第二十三章 聚焦多元合作 优化升级对外开放水平

坚持“内外联动、双向开放、多元协同、创新驱动”原则，主动融入国家向北开放战略和东北振兴大局，依托区位优势和产业基础，构建“全域开放、全产业链合作、全方位服务”的开放新格局，打造区域合作新高地和对外开放新窗口。

第一节 全力推进对外多元合作

加强与俄蒙进出口联动发展。依托资源优势和产业发展基础，积极招引国内对俄蒙出口百强企业落户阿荣旗，引导食品、建材、轻工、基础设施建设方面的境外投资合作。加快发展绿色农畜产品、新型建

材等成品或半成品出口加工产业，逐步扩大对外出口规模。大力鼓励和推动有实力的本地企业创新战略合作模式，加快构筑境外营销网络，在境外设立生产基地，推进境外工程承包和劳务合作。

建设俄蒙商贸出口中转基地。围绕推进呼伦贝尔“中俄蒙”合作先导区建设，以“齐海满”铁路专线、大宗农产品运输通道等交通基础设施建设为重点，积极打造面向俄蒙、对接东北、连接内地的协作服务功能区，加快提升开放型经济水平。紧抓满洲里国家重点开发开放试验区建设的重要机遇，大力开展绿色农畜产品出口加工、建材加工等与满洲里口岸直接、间接相关的经济活动，加强与满洲里的人文、物流的互通往来，积极争创自治区级农畜产品生产加工出口基地。

扩大对韩文化交流。深入挖掘和传承朝鲜族文化，着力打造对韩文化交流平台，邀请韩国文化艺术团来阿荣旗参与文化艺术交流。围绕朝鲜族传统节庆，积极谋划民俗文化节、美食节、文化论坛、歌舞表演等对韩文化交流精品活动，有效开展旅游推介活动，不断提升新发朝鲜族乡东光村“内蒙古朝鲜族第一家园”的知名度和影响力。

第二节 加强向北开放平台建设

强化对外开放平台建设。借力满洲里、二连浩特等重点口岸功能，发展智慧物流与跨境电商，拓展中欧班列货源，建设中俄蒙汽车城二手车出口基地，打造中俄蒙跨境电商基地；扩大农畜产品精深加工出口规模，推动臻浩触媒、今牧乳业等企业外贸升级，破解“酒肉穿肠过”问题。积极培育开放型经济新动能，壮大绿色能源等特色产业外向度，深化对俄蒙人文交流与经贸合作，构建全域开放新格局。加强

与俄蒙的互联互通，依托区位节点、交通优势，以把阿荣旗打造成面向东北、联接俄蒙的向北开放协作服务功能区为目标，培育对外开放优势。鼓励支持企业开展免税店、跨境电商、域外仓建设，引导企业开展境外投资，增强外贸经济发展活力；推动对外开放信息化服务平台建设，为企业提供域外商情、项目信息、政策咨询、法律支持、翻译保障等综合信息服务，完善服务保障体系；大力推动食用菌出口基地、果蔬出口基地等项目建设，鼓励支持参加境外市场考察、境外展销等国际交流，服务齐鲁、今牧等企业出口创汇，支持开展大宗农畜产品进口、粮食配额出口等国际贸易。积极开展对外文化交流合作，促进双方文化贸易投资往来，加快中韩文化交流基地建设，积极探索东光—中韩民族友好村建设，扩大对韩文化交往范畴，搭建中韩民间文化交往合作平台。依托多民族聚居的特色，以民俗馆，民俗广场等为重点，加快文化集中展示与交流合作载体建设。

第八篇 加快构建现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基

深入践行习近平经济思想，坚持“工业立旗”发展思路，立足实体经济，推动传统产业延链补链强链，优化提升传统产业，发展壮大新兴产业，积极培育未来产业，促进现代服务业优质高效发展。围绕新能源、生物制药、乳业等特色优势领域实施一批重大科技项目，推动产业向高端化、智能化、绿色化发展，增强发展的稳定性和持续力，不断夯实实体经济根基。

第二十四章 聚焦转型升级 优化提升传统产业

立足旗域资源禀赋与传统产业基础，通过创新驱动、延伸链条、

绿色转型等举措，挖掘传统产业潜能，推动粮食种植、养殖屠宰与深加工融合，推进乳业、建筑建材等产业延链补链、资源综合利用，全面促进传统产业向智能化、绿色化、融合化发展。

第一节 做深做细农牧产业

锚定发展现代食品产业，围绕优势特色农畜林资源，提升就地精深加工水平，打造绿色有机农畜林产品全链条。

强化传统粮食产业提升。以粮食生产提质增量、精深加工延链补链、地域品牌建优建强为目标，培育具有阿荣旗特色的粮食产业集群。全面落实粮食安全党政同责，把确保国家粮食安全作为现代农业建设的首要任务。严守耕地保护红线，稳定粮食播种面积，实施补充耕地项目和恢复耕地项目，新建200万亩以上高标准农田，实施10万亩黑土地保护利用，扎实推进耕地集中连片流转，持续加大种业科研投入，抓好种植业“五良”建设，推动社会化服务基本实现全覆盖，推广优质高产品种、配套栽培技术，最大程度提高粮食单产水平。鼓励粮食精深加工和副产物综合利用向营养健康、新材料、生物化工、生物医药等领域拓展新空间。重点围绕齐鲁、荣嘉等链主企业，谋划引进一批大豆、玉米精深加工及物流仓储企业，开发多元化的粮食加工和农作物秸秆资源化利用。依托晓奇子水利枢纽工程下游灌区，再造绿色有机稻田15万亩，持续打响以“呼伦贝尔冰香稻”为代表的系列特色农产品品牌。按照“粮头食尾、农头工尾”思路，一体化完善优势特色农产品生产、加工、流通、消费全链条。

加快推动畜牧业转型升级。抓好畜牧业“五良”建设，加快奥群

优质肉羊产业集群、良种繁育、畜禽粪污资源化利用、中央厨房、肉牛育肥基地、恒奥畜牧业生态一体化等项目建设，推广肉羊“改良+育肥”、肉牛“交易+育肥”发展模式。主动对接“牧业四旗”发展需求，推动“西繁东育”，实现互利共赢。围绕呼伦贝尔肉业集团，强化现有牛、羊等屠宰加工冷却肉、分割肉和直接食用的各类熟肉精制品产业链，鼓励企业延伸产业链条，谋划预制菜等深加工项目，补链副产品加工开发利用，建设骨、血、皮、脏器等深加工项目，提高产品附加值。拓展“蒙”字标认证，持续做强精品区域公用品牌和企业产品品牌。力争到2030年，肉牛养殖规模达到30万头，建成万头肉牛育肥场1个，肉产业集群产值达到23亿元以上。

推进奶质量产量双提升。推进饲草料基地建设，积极引进一批采用先进饲料加工技术和设备的饲料生产企业，带动饲料加工产业发展。依托伊利绿色智能示范应用项目，全力推进有机奶源基地建设，加大规模化奶牛养殖示范牧场建设力度，积极谋划推进科技养殖研发基地建设，发展乳肉兼营，破题奶业发展困境，力争全群奶牛养殖规模达到6万头。以支持伊利推进全球化战略为目标，谋划实施“伊利工厂+奶源基地+全产业链集群”协同发展的“百亿级奶产业”战略，引导伊利乳业持续扩大产能，推进呼伦贝尔伊利乳业二期工程建设，提高企业生产加工能力，同步布局引进原制乳酪、酸奶、乳清、乳铁蛋白等乳制品精深加工，提高乳制品产品附加值。力争到2030年，奶产业集群产值达到20亿元以上。

第二节 做优做精主导产业

推动新型建材、新能源、绿色食品加工等产业延链补链强链、绿色智能改造，加快工业园区提档升级，构建绿色低碳循环加工制造业体系。

推进新型建材产业绿色发展。抢抓国家推进大规模设备更新系列政策契机，支持鼓励蒙西水泥、荣花矿业等企业实施技术改造和装备升级，加快低碳化、制品化发展，提高阿荣旗新型建材产业核心竞争力。支持发展低钙水泥熟料、低熟料系数水泥、硫（铁）铝酸盐等特种水泥。推动专用水泥、低碳水泥、高耐久水泥制品和部品部件、水泥基复合制品规模化生产。推进石灰石综合开发利用，发展壮大水泥预制件、装配式建筑，研发石头纸、重质碳酸钙等高附加值建材产业，加速实现产品定制化、高端化。鼓励支持企业围绕低碳零碳负碳工程、城市更新改造、农房绿色低碳建设等需求，发展不同应用场景的绿色新型建材产品。积极推进谋划新型塑料建材生产项目。力争到2030年，新型建材产业集群产值达到15亿元以上。

加快能源与新能源产业集群规模发展。充分发挥风力和光伏发电在电力系统中调峰、调频、储能等多元功能，统筹推动光伏发电基地建设运行，推动阿荣旗20MW、22.5MW分散式风力发电、山西国际能源有限公司阿荣旗风光制氢一体化、阿荣旗150万千瓦绿色甲醇一体化、风电制氢、零碳园区资源循环利用、零碳园区基础设施、零碳园区智慧能源管理与服务、阿荣旗20万千瓦/80万千瓦时储能站等项目建设，为清洁能源高比例自用和外送提供支撑。推进与华能、山西国能等新能源领军企业开展深度合作，积极招引风光制氢氨醇、储能电站等项目；合理布局精细化工、生物科技等高耗电产业，推动实现绿电就地

消纳，全力打造呼伦贝尔岭东零碳产业园区。积极推动绿电产业“源网荷储”一体化、集群式发展，加强氢能绿色供应，形成电化学储能、氢储能等多种储能技术相互融合的新型储能体系。探索绿电制氢合成氨、绿电制航空煤油、绿色甲醇等产业发展路径。力争到2030年，新能源产业集群产值达到50亿元以上。

着力绿色食品加工产业多元发展。依托原料优势，推动阿荣旗玉米深加工及冷链仓储、玉米淀粉生产加工等项目谋划、建设。借助“阿荣玉米”“阿荣大豆”，推动玉米、大豆深加工等项目谋划、建设，谋划推动白鹅、柞蚕等特色产业精深加工。以蒲公英、沙棘、树莓等特色果蔬为原料，推动特色果蔬深加工谋划、建设，重点生产营养、健康、保健等功能的特色饮料产品。利用牛羊骨、血、皮，中草药、梅花鹿等，推动相关领域项目谋划、建设，开发保健食品、宠物食品等，提升产品附加值。依托阿荣旗及其周边丰富的农产品及优质的牲畜资源，积极谋划预制菜肴制品基地建设项目、山野菜加工等，加快布局预制菜产业。力争到2030年，绿色食品加工产业集群产值达到35亿元以上。

第二十五章 聚焦重点领域 培育新兴未来产业

立足资源与产业基础精准发力，实施新兴产业和未来产业培育工程，依托齐鲁制药等龙头企业，延伸产业链引进农兽药、人用药制剂项目，打造现代化产业集群。结合生态优势发展养老产业，推动医疗与养老服务融合升级。借力零碳园区规划的算力数据板块与风光储能源优势，构建零碳能源系统与数字管理体系，赋能产业智能化。谋划低空经济、冰雪经济等产业布局，打造旗域经济增长新引擎，加快形

成新质生产力。

第一节 做大做强新兴产业

创新发展生物制药产业。以齐鲁生物制药为核心，进一步开展高端生物农兽药关键核心技术联合攻关，引进上游玉米加工企业及下游相关农兽药制剂企业，打通从生物原料到生物农兽药全链条。以玉米淀粉为原料生产抗生素类医药产品以及相关药物辅料，带动玉米精深加工、淀粉转化等配套产业发展，打造玉米淀粉到医药产品到医药制剂产业链。扎实推进齐鲁生物制药乙基多杀霉素加工及兽药中间体项目建设，谋划二期投资30亿元建设制剂类农兽药生产线，三期投资40亿元建设新型抗癌、心脑血管等人用药生产线等项目。力争到2030年，生物制药产值达到50亿元以上。

融合发展银发经济产业。顺应人口老龄化发展趋势，加快布局养老产业发展。拓展旅游服务业态，因地制宜发展一批旅居康养、森林康养、中医药康养等康养旅游基地，扩展老年医疗旅游、观光旅游、乡村旅游等新业态，推广怀旧游等主题产品。鼓励依托中草药资源、文化资源、产业基础等优势，鼓励研发符合老年人咀嚼咬合和营养要求的保健食品、特医食品，支持培育老年方便营养食品产业。推行老旧小区适老化改造、加挂电梯，新建小区完全满足养老需求的宜居模式，积极引进专业化养老服务企业，加强专业化养老服务队伍建设，拓展居家助老服务，发展社区便民服务，优化老年健康服务，完善养老照护服务，丰富老年文体服务。积极开展智慧健康养老应用试点示范工作，创建一批示范企业、示范街道（乡镇）、示范基地等。探索

人工智能、虚拟现实、可穿戴等新技术在养老场景集成应用，完善健康管理、养老监护、心理慰藉等养老服务。全力打造医疗健康保障、文化娱乐休闲、老年用品销售、专业人才队伍等关键要素健全完备的银发经济产业体系。

加快发展数字经济。围绕农牧业转型升级，稳步提升大田种植、畜禽养殖、农机作业、动植物疫病防控等生产环节智能化水平，通过推动大数据、云计算、人工智能、物联网等数字技术与农牧业生产深度融合应用。积极搭建阿荣旗农机精准作业平台，扩大植保无人机北斗导航技术应用，提升智慧农业发展水平。推进互联网、大数据、人工智能等信息技术在能源、化工、生物医药、节能环保、通用航空等工业领域的全面渗透和深入应用，推进产业基础高级化、产业链现代化，提升企业技术创新能力，增强制造业竞争优势，推动制造业高质量发展。聚焦产业转型升级和居民消费升级需要，创新服务技术、理念、业态和模式，推进“数字金融”“智慧商贸”“线上经济”“智慧物流”“智慧医疗健康”“智慧教育”“智慧文化旅游”等场景建设，推动生产性服务业融合化发展，加快生活性服务业品质化发展，提升服务业发展水平。

第二节 做实做好未来产业

积极发展低空经济。围绕低空飞行器制造、低空飞行服务保障、低空多元应用三个关键领域，充分利用通用机场资源，加快建设低空飞行器试飞测试基地。紧抓呼伦贝尔打造“乌阿海满”低空旅游集聚区机遇，加强“低空+”应用场景建设，鼓励多元主体参与，积极谋

划低空飞行体验项目，促进低空飞行与旅游协同发展。积极推动低空智能飞行器在国土、气象、环保、应急、电力、城管、公安等领域形成示范应用，加快在农林业、低空物流、低空消费等领域形成规模应用。培育飞行培训、维修保养、飞行器托管和租赁等低空经济服务业，支持低空经济大数据以及相关应用产业发展。

前瞻布局新经济。落实国家激发冰雪经济活力和东北地区加快冰雪经济高质量发展支持措施，积极打造寒地测试中心，培育寒地测试产业。加大冰雪人才培养力度。在文化旅游、医疗健康、消费服务等多个赛道，积极布局服务机器人和智能医疗机器人。力争到2030年，冰雪经济等产业产值达到5亿元以上。

专栏 12：“十五五”产业链延链补链强链工程

- 1. 能源产业发展。**100万千瓦风光制氢制航空煤油、150万千瓦绿色甲醇一体化项目。
- 2. 制造业发展。**实施齐鲁制药兽药中间体、齐鲁制药二期及三期建设、铝镍合金氢化催化剂、环保合成纸（石头纸）生产基地。
- 3. 新兴产业发展。**农业机械设备及配套项目。

第二十六章 聚焦提质增效 引导新型工业化发展

以创建高水平工业园区为目标，构建服务功能完备、产业结构合理、特色产业集聚、体制机制健全的园区体系，引导工业园区特色化、集约化、数智化、绿色化、规范化发展，为推进新型工业化、发展新质生产力提供有力支撑。到2030年，工业园区总产值达到100亿元。

第一节 强化园区产业集聚能力

加强工业园区规划与产业布局衔接，围绕主导产业发展，推进产业链延链补链强链，形成主业突出、功能互补、协同联动的产业生态体系，坚持园区以绿色食品加工业、新型化工类产业为主的发展方向，

加大产业扶持、科技创新、生态环保等专项资金对工业园区发展的支持力度,推动新建工业项目向园区集聚,加快推进化工园区申报认定。提升园区创新能力,推进建设技术创新中心、工程研究中心等产业创新平台,引导企业加大全社会研发经费投入强度,促进科技成果在园区转化。到 2030 年,入园企业达到 35 家。

第二节 提升园区综合承载能力

提升工业园区基础设施建设水平,整体规划建设园区道路、给排水、供电、供气、供热、污水处理、固废处理、消防、人防等设施 and 公共信息、技术、物流等服务平台和必要的社会事业建设项目。促进实数深度融合,完善园区 5G、千兆光网、移动物联网等网络基础设施,推进建设人工智能、工业互联网等新型基础设施,实现交通、应急、综治领域数字化管理。统筹安排园区建设用地,保障符合主导产业的重点项目用地和新兴产业、优势特色制造业、现代服务业项目建设用地需求,提升建筑密度和容积率,提升土地利用效率,推行长期租赁、先租后让、出让结合等多元化供地模式,健全项目准入评价、动态监测预警、低效用地退出全周期管理机制。持续优化投资环境,集成企业设立、项目审批等高频事项实行“受理-审查-办理”全流程优化。深化园区基础设施市场化改革,创新“政府引导+社会资本主导”的投建运营模式,建立社会资本参与园区道路、管网、能源配套等基础设施建设的收益共享机制,支持投资主体通过 BOT、ROT、REITs 等方式参与标准化厂房、智慧园区等经营性设施建设。到 2030 年,工业园区基础设施达标率 80%,亩均税收较 2025 年增长 30%。

专栏 13: “十五五”工业园区基础设施建设工程

1. 综合服务项目。园区商务综合体项目。
2. 污水处理项目。园区工业污水处理厂新建及改扩建项目、化工集中区污水处理配套项目。
3. 固废处理项目。固体废弃物处置项目、固废渣场新建及扩建项目。
4. 标准化厂房项目。园区标准化厂房建设项目。
5. 安全培训项目。园区安全技能实训基地建设项目。
6. 停车场项目。园区大型停车场项目、化工集中区危化品专用停车场项目等。
7. 供热设施项目。园区集中供热设施及管网新建、改造与升级项目。
8. 垃圾处理项目。园区垃圾转运及处置配套项目。
9. 铁路交通项目。园区铁路专用线新建及配套工程项目。
10. 管网设施项目。化工集中区污水、供热管线项目；园区蒸汽、污水、供热管线及中水管网建设工程；给水厂新建及升级项目等各类管网及供水基础设施工程。
11. 道路工程及配套项目。园区道路新建、维修升级改造项目，以及道路配套绿化、照明工程等。
12. 电力设施项目。110KV 输变电站建设、高压走廊迁移、5G 基站布设项目；增量配网虚拟电厂、能源中心等电力基础设施项目。
13. 消防设施项目。特勤消防站及配套设施建设项目。
14. 防洪设施项目。防洪渠升级改造、山坡治理项目；化工集中区周边村屯迁移及防洪配套工程等。

第二十七章 聚焦文旅融合 激发文旅消费潜力

优化旅游产业布局，坚持文旅融合发展，强力推进生态产业化、产业生态化。发挥区位优势，紧扣“以休闲游为底色、过站游为特色”的核心定位，构建“一个全面、两个点位”的发展格局，以图博勒国家森林公园、索尔奇国家湿地公园为两大龙头景区，将沿线景区景点、红色文化、特色产业、冰雪休闲等节点串联起来，形成“核心引领、多点支撑、区域联动”的线路体系。深化区域协同合作，通过区域合作实现“共赢发展”。“十五五”时期，接待游客数和游客总花费年均增长 10%以上，文旅产业占地区生产总值比重达到 9%左右。

第一节 构建旅游空间布局和经典线路

构建“两心、两带、三区、三组团”的空间布局。“两心”，将那吉镇打造成集餐饮、住宿、娱乐、休闲、交通为一体，具有红色革命老区风情的旅游集散中心。以库伦沟林场为主核心将北部林区打造成图博勒休闲度假中心。“两带”，以松塔沟采摘园、向阳峪水库、吉雅泰农业休闲风情园、复兴镇农家休闲小院、索尔奇国家湿地公园、莫尔顶采摘园为主，将阿荣旗中南部乡镇打造成休闲乡村农业旅游带。以内蒙古图博勒国家森林公园、仙人洞自驾车露营地、牧人寨景区为主，推进图博勒森林公园连接通往达尔滨罗林场，将北部林区打造成为森林旅游环线带。“三区”，以阿荣旗北部丰富的森林资源为依托，主要围绕内蒙古图博勒国家森林公园、仙人洞、牧人寨三组团，打造集森林生态度假、科普教育、山地运动、休闲观光为一体的旅游区；在阿荣旗南部农业地区，依托农业发展基础好的乡镇，发展乡村农业休闲旅游区；围绕那吉镇，主要以抗联英雄园、王杰纪念馆等红色旅游及新发朝鲜族乡东光村、音河达斡尔鄂温克族乡富吉村、查巴奇鄂温克族乡猎民村等民族民俗乡村旅游项目为主，形成人文历史旅游区。“三组团”，以那吉镇、新发朝鲜族乡、向阳峪镇、音河达斡尔鄂温克族乡为中心，重点打造休闲农业与乡村旅游组团区；以查巴奇鄂温克族乡、图博勒国家森林公园为中心，重点打造民俗体验、休闲观光、林区自驾、户外探险等生态旅游组团区；以抗联英雄园、王杰纪念馆和霍尔奇镇高禹民七烈士牺牲地、三岔河镇冯治纲将军殉难处为中心，组织开展英雄烈士纪念活动，重点打造红色旅游组团区。

打造两大环线经典旅游线路。依托“两大龙头景区”内蒙古图博勒国家森林公园、索尔奇国家湿地公园打造森林休闲自驾旅游环线、

乡村休闲过站旅游环线。（森林休闲自驾旅游环线：那吉镇—新发朝鲜族乡—霍尔奇镇—查巴奇鄂温克族乡—内蒙古图博勒国家森林公园—三号店湿地—晓奇子水库—得力其尔林场—那吉镇；乡村休闲过站旅游环线：那吉镇—向阳峪镇—音河达斡尔鄂温克族乡—索尔奇国家湿地公园—复兴镇—新发朝鲜族乡—那吉镇），实施旅游线路沿线“四通一规”（通路、通电、通讯、通驿、规范标识）基础设施补短板项目，重点打通旅游景区间断头路（内蒙古图博勒国家森林公园景区内及通往达尔滨罗 260 公里林环路全面改造升级等）、提升旅游路（霍尔奇镇立新村杜鹃岭景区通景道路、唐王沟村—复兴镇—索尔奇国家湿地公园通景道路等）、规范沿线标识，保障沿线重点景区和旅游服务资源开发。

第二节 开发高品质新业态旅游产品

结合区位优势和资源特色，丰富过站游、休闲游体验内容。创新文旅产业新业态，创建一批富有深度体验感的文化旅游景区和休闲度假区，推出具有地方特色的森林自驾、乡村休闲、旅居康养、研学体验、冰雪娱乐等旅游产品。积极融入哈大齐—呼伦贝尔—兴安盟区域旅游线路，加强合作推进区域旅游一体化。开发度假酒店、特色民宿、乡村小院、美食购物、运动休闲、演艺娱乐等产品。

做优森林自驾产品。推动内蒙古图博勒国家森林公园 2A 级旅游景区完善旅游基础服务设施、住宿餐饮项目建设，推进彩虹谷、跑马场、库伦宾馆、红色生态旅游等项目建设，完善森林公园内部自驾游道路、标识、观景平台等服务设施建设，打造景区森林自驾体验游产

品。立足“三个唯一”（唯一通高速、唯一 360° 环视大兴安岭、唯一近松嫩平原的国家森林公园）优势打造推介 IP，争创国家 3A 级旅游景区；加强对牧人寨景区、仙人洞自驾车露营地等景区服务指导推动景区改造提升，丰富森林自驾游点位。

做大乡村休闲产品。推动内蒙古索尔奇国家湿地公园实施基础设施改扩建项目、公园环线提升改造项目，建设开发冬夏特色项目（复兴水库水上项目、冰雪项目），推进复兴镇群仙岭生态休闲度假景区项目，联动复兴镇乡村，打造“湿地+农家院+农事体验”集群，丰富体验内容。推动乡村旅游重点村建设发展，实施新发朝鲜族乡东光村 3A 级旅游景区提档升级项目建设、音河达斡尔鄂温克族乡乡村旅游重点村项目建设、查巴奇鄂温克族乡乡村旅游重点村大嘎奇“农文体旅”一体化综合性娱乐项目建设、霍尔奇镇特色民宿项目建设。

做好研学体验产品。建设非遗传承、历史科普、红色教育、特色产业、自然生态、运动健身、身心健康等多种类型研学旅游产品。推进阿荣旗红色旅游改造提升项目、文化馆非遗场馆建设、图书馆设施功能完善项目建设，提升公共文化服务能力，推动柞蚕文化体验中心、伊利工厂、农业科技示范园打造“旅游+”产品，丰富研学产品体系。

做新旅居康养产品。谋划推进库伦民俗康养文旅综合体、新发朝鲜族乡医疗康养与文旅融合项目建设。

做活冰雪娱乐项目。推进阿力格亚雪乡项目等冰雪项目建设，推进“冷资源”变“热产业”。

第三节 提升旅游配套服务水平

加强游客便利化设施和服务供给，加快“吃住行游购娱”旅游要素供给升级。做强旅游餐饮供给，推进阿荣旗得力其尔林场沙棘综合体项目建设，挖掘特色美食并标注店铺信息与体验攻略，重点培育朝鲜族“花甲宴”“朝鲜菜”以及复兴镇“八大锅”等美食品牌；打造“柞蚕四世同堂”“铁锅焗大鹅”“农家菜”等特色菜品，宣传打造“舌尖上的阿荣”IP。推进建设主题酒店、特色酒店、汽车旅馆、特色民宿、农家小院、林家小院，深度打造蕴含森林、冰雪、民俗、乡村元素的住宿产品，提升复兴镇“农家小院”、图博勒国家森林公园“林家小院”品质，推动那吉镇民宿开发项目、霍尔奇“如你所院”特色民宿项目建设。优化旅游出行服务，依托阿荣文旅小程序平台，大力宣传重点旅游线路、旅游攻略，优化客车、出租车、共享单车等公共交通服务，完善重点旅游区交通标识、旅游厕所，构建安全便捷的全域旅游交通体系。丰富景区产品业态，推动实施东光村旅游产业提档升级项目、霍尔奇樱桃产业示范园、向阳峪镇乡村生态采摘示范基地、阿伦公园项目建设，推动柞蚕文化体验中心、阿伦河索伦文化旅游公司、东光村等挖掘民俗元素和特色产业元素，利用好彩玉资源、农畜特产品，开发有创意高品质的文创产品、特色商品，打造阿荣好物、一站式购物场所，提供优质旅游商品和购物体验。深入挖掘中华民族文化特色和内涵，创作展现民族特色的舞蹈、音乐作品，深入景区景点演出。推进东光村朝鲜族歌曲、花甲宴、婚宴旅游演艺项目，推动打造抗联题材红色舞台剧等民族文化精品节目项目。

专栏 14: “十五五” 文旅产业发展工程

- 1. 森林旅游。**牧人寨景区、彩虹谷游乐设施改造提升、森林公园跑马场娱乐设施升级、森林公园旅游配套设施提档升级、森林公园旅游基础设施综合提升、库伦沟民宿康养文旅综合体、森林公园娱乐设施综合提升、阿力格亚雪乡及红色生态旅游度假基地、库伦沟宾馆餐饮中心升级改造及生态垂钓园、森林公园住宿及配套餐饮中心建设、仙人洞自驾车露营地等项目。
- 2. 河湖旅游。**晓奇子水库旅游、内蒙古索尔奇国家湿地公园环线提升改造、内蒙古索尔奇国家湿地公园1257.39公顷基础设施改扩建等项目。
- 3. 红色（古迹、民俗）旅游。**阿荣旗红色旅游改造提升项目、金界壕保护项目阿荣旗段。
- 4. 乡村旅游。**大嘎奇“农文体旅”一体化综合性娱乐区、查巴奇乡村旅游重点村、音河乡旅游重点村建设、音河乡旅居康养、吉雅泰景区、复兴镇群仙岭基础设施改造提升、复兴镇群仙岭生态休闲度假景区、东光村、富吉村、猎民村等乡村旅游重点村基础设施改造升级、东光村旅游产业提档升级、新发乡医疗康养与文旅融合、霍尔奇镇樱桃产业示范园、向阳峪镇乡村生态采摘示范基地等项目。
- 5. 研学旅游。**吉雅泰景区、柞蚕文化体验中心、伊利工厂、农业科技示范园区。
- 6. 文旅配套设施。**阿荣旗文化馆演艺大厅改造和非遗展览馆建造、阿荣旗图书馆设施提升及功能设施完善、阿伦公园、阿荣旗特色旅游产品加工售卖、锦鸿柞蚕文旅融合、五家坡休闲旅游民宿、霍尔奇镇“如你所院”特色民宿及周边资源联动开发、那吉镇民宿开发、阿荣旗得力其尔林场沙棘综合体验、荣光东方美学家庭农场等项目。

第二十八章 聚焦治理效能 推进数字阿荣建设

促进数字技术深度融入实体经济，提升政务服务效能和治理水平，以政务网络全域覆盖为基础，升级数字政府效能，提升政务云平台应用，推动更多政务系统上云，构建跨部门、跨层级数据共享体系，拓展政务服务数字化应用场景。

第一节 提升政务云网支撑能力

推进政务网络全域覆盖，升级电子政务外网，实现旗乡两级全覆盖，村（社区）按需接入，非涉密专网“应并尽并”构建一体化政务大数据平台，实现与市级一体化大数据平台级联，一体化推进政务数据归集、治理、共享、监测、分析、安全防护。提高“互联网+政务服务”效能，加快数字身份统一认证和电子证照、电子签章、电子公

文等应用，促进政务数据共享、流程优化和业务协同。加快云平台建设，完善电子政务网络平台，构建阿荣“电子政务网”。建设无线政务专网，推进政务信息资源共享和业务协同，推进网上全程办事和行政效能电子监控。到 2030 年，两级政务外网覆盖率达 100%。

第二节 加快公共数据资源开发利用

扩大公共数据资源供给，推进全量汇聚、融合治理与共享应用。建立健全政务数据目录，完善政务数据共享责任清单，推进政务数据共享和业务协同。有序推动公共数据开放，完善公共数据开放平台，编制公布开放目录并动态更新。规范公共数据授权运营，落实公共数据资源登记相关办法，编制公共数据资源目录。开展数据分类分级管理，推动公共治理、公益类数据产品和服务有条件无偿使用。到 2030 年，数据流通使用合规高效，公共数据在赋能实体经济、扩大消费需求、拓展投资空间、提升治理能力中的要素作用充分发挥。

第三节 推进新型信息网络平台建设

加快城乡信息化基础设施建设，力争实现中心城区与重点乡镇公共空间移动互联网全覆盖。围绕“宽带阿荣”，推进“三网融合”，打造数字阿荣。搭建行业信息数据库，建立社会化信息发布平台。推动物联网和移动互联网融合发展，促进电子商务平台建设。完善应急信息保障体系，加强重要信息网络监管，保障网络信息安全。加强社区的信息资源集中管理和有效整合，建立起统一的社区信息化服务平台。通过服务对象、服务平台和服务资源三者之间的信息和资源的互动，实现资源信息的互通共享。

第四节 深化数字技术应用

促进数字公共服务普惠化，加快文化教育、医疗健康、体育健身等领域公共服务资源数字化供给和网络化服务，促进优质资源共享复用。实现优质公共服务资源向基层延伸，通过小程序、APP等载体提升群众参与度，重点向农村地区覆盖。推进智慧社区建设，打造“15分钟数字生活圈”，提升智慧生活服务水平。深化数字技术在城市管理、生态保护、应急管理、农业等领域应用，整合地下管网、交通枢纽数据，实现灾害预警、拥堵治理“一图统管”；应用卫星遥感动态监测草原、森林火险，为生态保护提供支撑，实现重大突发公共事件的快速响应和联动处置。构建数字农业体系，推动水肥一体化、无人机巡田等技术全域覆盖，实现大豆、玉米等主产作物智能化管理。拓展“人工智能+”应用场景，推动人工智能应用于制造业、农牧、文旅、物流、商务、医疗、档案等领域。

第二十九章 聚焦优质高效 促进现代服务业发展

坚持把发展现代服务业作为主攻方向，推动电子商务、休闲旅游、外贸物流业繁荣发展。加快现代物流体系建设，壮大高附加值商务服务，推进医养结合与养老设施升级，构建具有特色的现代服务业体系。依托劳务输出基础与口岸联动优势，培育本土外包服务主体，承接特色产业配套服务，形成新的经济增长点。

第一节 推进现代服务业优质高效发展

统筹考虑呼伦贝尔文旅发展定位和阿荣旗文旅资源特点，以打造独具农区特色的周末休闲游基地和民族民俗特色游节点、呼伦贝尔汽

车自驾游节点和东北地区红色旅游节点为目标，围绕“吃住行游购娱”六要素一体谋划，不断完善旅游服务设施和功能。推动内蒙古图博勒国家森林公园文旅产业发展等项目建设，引导东光村高端民宿、非遗体验、民俗旅拍等文旅业态探索市场化运营模式，策划推出自驾游、休闲游、康养游、民俗游等线路组合，打造独具特色的多彩文化体验窗口。立足口岸国际化、全市口岸化、发展融合化总体方向，加强与中俄蒙国际汽车园对接，推动二手车出口创汇，力争将阿荣旗建成呼伦贝尔市二手车出口基地。不断完善县域商贸物流体系，推动冷链仓储物流基地项目建设，加快谋划现代云仓物流中心、快递集散分拨中心等项目，全力打造哈大齐呼通道上的重要商贸物流节点。

第二节 推动现代物流业创新发展

加快建设智慧化物流仓储园区，重点引进冷链仓储物流、现代云仓物流中心、快递集散分拨中心等项目，打造集仓储、配送、分拣、包装等功能于一体的商贸物流中心。推进快递（冷链）物流体系建设，构建以那吉镇为中心的旗级快递（冷链）物流园区，打造集约化冷链物流仓储园区，同步建设12个乡镇快递集散中心、邮政共配中心，提供专业化、全程化仓储保鲜冷链物流服务，形成集仓储分拣、流通加工、多元化服务、前置仓储等功能的快递物流配送网络。构建产销有效对接的冷链寄递网络，加强肉牛、乳品优势产区和沙果、木耳、草莓、蘑菇等季节性水果山货产区冷链物流设施建设。改造提升邮政快递基础设施，建设标准化综合服务站，提升邮件快件处理能力和末端收寄服务水平。推进多式联运发展，完善物流园区、配送中心、末

端网点等基础设施。培育发展现代物流企业，鼓励运输、仓储等传统物流企业向上下游延伸服务。到 2030 年，建成综合物流园区 1 个，农产品冷链物流覆盖率超 50%。

第三节 推进现代商务服务业发展

推动电子商务加快发展。大力发展电商产业，创新电子商务新业态新模式，加快直播电商发展，引导商户开展直播带货，实现“坐商变电商”，开展多元化线上消费促进活动，助力特色农产品走出阿荣，推动阿荣旗特色物产远销全国，探索构建“电商新阿荣”发展格局。推动阿荣旗电子商务网购网销快速发展，推动“烤鹅”“大米”等地标产品线上品牌化，打造阿荣旗特色品牌矩阵。推动快递物流与电商行业有机融合，降低电商物流成本，推动社会消费品零售总额持续增长。到 2030 年，电子商务交易额突破 1.8 亿元，直播电商年销售额超 1 亿元。

提升商贸服务供给质量。紧扣提升商贸服务供给质量核心目标，立足自身发展基础，主动对接区域协同发展布局，聚焦便民服务升级，着力打造优质城市便民生活服务圈，依托社区载体发展社区经济，推动集餐饮服务、学前教育、文化休闲、医疗卫生、养老照料等多元功能于一体的便民服务中心建设，让居民在家门口就能享受全方位、高品质的生活服务。在县域商业体系建设上，重点推进县级综合商贸服务中心改造升级，持续完善乡镇商贸中心、集贸市场功能，加快农村新型便民商店建设步伐，畅通城乡商贸流通渠道，让优质商品和服务下沉基层，满足农村群众日益增长的消费需求。同时，通过科学规划

网点布局、合理整合现有资源、盘活改造存量设施，着力构建功能完善、布局合理、服务便捷的零售分销服务体系网络，为区域经济社会发展和群众出行提供坚实保障。

优化健康与家政服务业。聚焦婴幼儿、孕产妇、中老年、残疾人等重点群体需求，发展医疗服务、健康保险、健康养老等健康服务，推动基层医疗卫生机构与养老服务机构协作，试点社区卫生服务中心改扩建医养中心，完善家庭医生签约服务。推进城乡养老服务体系建

设，标准化升级街道（乡镇）养老服务中心等设施，制定旗县就餐分类补贴标准。提高家政服务业组织化程度，建设综合性家庭服务基地，加强从业人员培训。推广“家政+养老”联合服务，试点家庭适老化与智慧养老设备一体化改造。

第四节 大力发展服务外包业务

充分发挥阿荣旗劳务输出大旗优势，优化完善“阿荣旗劳务品牌创建标准”，瞄准家政服务、生活餐饮、人力资源、养老服务等急需紧缺现代服务业，打造高品质服务型劳务品牌，提升“阿荣旗劳务品牌”的影响力，进一步发展劳务外包经济。深化劳务协作，采取定向输出、企业直接吸纳等方式，深化与浙江、江苏等地合作，加大域外劳务输出基地、驻外劳务协作工作站建设力度，建立健全劳务品牌长期稳定劳务输出渠道。以“阿荣月嫂”劳务品牌为引领，组建行业内、区域内劳务品牌联盟，推动联盟内资源共享，加快产学研融合发展。力争到2030年，服务业新增产值30亿元、总量达到75亿元以上。

专栏 15: “十五五”生产性生活性服务业提升工程
1. 物流产业发展。现代云仓物流中心、冷链仓储物流中心等项目。

- | |
|--|
| <p>2. 房地产开发。荣安香苑六期、鹏泰九号院二期、金坤龙湾壹号等项目。</p> <p>3. 商贸服务业发展。快递集散分拨中心等项目。</p> |
|--|

第三十章 聚焦互联互通 改善基础设施条件

发挥投资对增长的关键作用，深化投融资体制改革，创新融资方式，优化投资结构，扩大政府和社会资金参与投资，增加有效投资。加快基础设施建设，增强基础设施承载能力，推动基础设施系统化协同发展，打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。为经济社会持续发展提供强有力的支撑和保障。

第一节 完善现代综合交通运输网络

创新交通运输快速发展、高效发展、安全发展和绿色发展模式，完善旗域交通基础设施与对外通道建设，形成连接内外、覆盖城乡的现代化交通体系。到 2030 年，基本形成快速便捷、衔接顺畅、城乡对接的综合运输体系，全面实现村村通。持续完善通用航空服务功能。

加快铁路通道建设。依托齐鲁生物制药、伊利配套货运提升货运铁路运力，积极配合做好阿荣旗至莫旗铁路建设，力争开通至齐齐哈尔市讷河方向的货运列车。

完善公路网络建设。实施新一轮农村公路提升行动，进一步推动“四好农村路”高质量发展，优先推动农村公路骨干网络低等级的路段改造建设，规划实施自然村通硬化路 47.5 公里，乡镇通三级路以上公路 105.8 公里。因地制宜实施农村公路升级改造、规划实施建制村通双车道 101.6 公里，公路提质改造工程 245 公里。提升养护服务水平，实施农村公路养护工程 302 公里，配合实施国道 111 线养护工程 38.6 公里，国道 301 线养护工程 9.6 公里。

促进通用航空发展。推进阿荣旗通用航空机场及其配套设施建设，高标准建设机场路，逐步完善其航空经济、旅游、防火、物流等服务功能。提升航空运力，力争航线升级，实现通用航空业的新发展。

完善城乡道路建设。力争实现建设城市外环。加快中心城区东西向路网建设，加强新城区、老城区、绿色食品园区和工业园区的交通联系，实现路网与管网同步完善。完善章塔尔工业园区内部道路系统，增加北向通道，加强与主城区的联系。重点抓好旗乡联网路、自然村通硬化路、资源路、旅游路、产业路、国营农场生产连队通水泥路、新能源充电桩及停车位等建设。

第二节 加强水利基础设施建设

坚持国家总体治水思路，以“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水方针为根本遵循，以供水安全、防洪安全、生态安全为核心，坚持“抓重点、补短板、强监管”，大力实施旗域治水建设，不断提升全旗水安全保障能力。坚持节水优先、空间均衡，优化完善供水格局，将节水贯穿到规划审批、工程建设及水利行业管理的各个环节。

补齐水利设施短板。聚焦民生改善，以水利建设发展为重点，夯实水利工程基础，补齐水利设施短板。抓好以旗域经济社会健康发展为重点的水源工程，全力推进晓奇子水利枢纽工程落地实施，抓好以群众饮水安全为重点的饮水工程建设，全面提升全旗农村饮水安全能力；抓好以人民群众生命财产安全为重点的防洪工程，推进主要支流续建、中小河流治理等工程建设；抓好以农民增收为重点的灌区改造

升级工程建设，推进阿伦河、格尼河两大流域灌区续建配套及现代化改造；抓好以生态环境宜居为重点的水土保持工程建设，推进侵蚀沟治理、小流域治理等重点水土保持工程；抓好以智慧水利为重点的监管体系建设，推进山洪灾害防治工程及非工程措施、地下水监测等保障体系建设。推进实施向阳峪水库和圣水水库等水库清淤工程。

强化水利行业监督管理。加强防洪减灾工作，以实施河长制为引领，加强水资源保护、水土流失防治、水环境治理、水生态修复和执法监管。全面推行河长制工作，健全与相关部门的联合执法机制。加强水资源管理及科学调配，严格实施取水许可制度和水资源论证制度。重点做好水土保持监管方面的人为新增水土流失，严格水土保持方案审批。加强河道管理，严格采砂审批制度并依法加强对违规侵占河道的监管工作。加强河流水域岸线利用管理保护规划，加强水生态保护与修复。做好水利工程质量监督，强化水利工程安全生产主体责任，大力加强事中事后监管。

第三节 全面加强新型城镇化项目建设

加快推进建设新城区、改造提升老城区，进一步拓展发展空间，提升服务功能，增强对城镇化的龙头带动作用。拓展城市道路空间布局，完善交通标志标牌的配套设施，提升城市品位。实施自来水管网升级改造，对老城区体育路、北环路、福利路、中央街、振兴路路段管网进行改造升级。加强对污水管网损毁小区排查维修，推进污水处理厂老旧设施改造计划。积极推进各供热公司优化整合，进一步提升供热能力。

专栏 16: “十五五”重点基础设施提档升级工程

1. 公路。国省道新建改扩建、养护工程项目（国道301线阿荣旗至牙克石段）。
2. 水利枢纽及灌区。晓奇子水利枢纽工程及下游灌区工程项目、阿伦河中型灌区工程。
3. 防洪及除险加固工程。
4. 供水保障。重点推进农村供水保障工程、饮水安全工程等。

第九篇 加快提升科技创新水平 因地制宜发展新质生产力

全面贯彻科教兴国、人才强国、创新驱动发展战略，深入落实“科技兴蒙”行动，坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，深化教育科技人才发展体制机制一体化改革，全力补齐教育发展短板，以科技创新为战略支撑，提升科技创新能力，强化人才自主培养体系建设，激发人才创新活力，为发展新质生产力提供坚实人才支撑和科技保障。

第三十一章 聚焦发展质量 办好人民满意的教育

全面贯彻落实党的教育方针，加大教育投入，健全基本公共教育服务供给机制。紧扣《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》，针对学龄人口变化、义务教育资源分布不均衡等问题，建立基础教育资源统筹调配机制，推进教育综合改革，优化城乡学校布局，扩大学龄人口净流入城镇教育资源供给，建强乡镇寄宿制学校、办好乡村小规模学校，有序调整农村学校布局，缩小校际差距、补齐教育短板，推进城乡教育一体化，构建优质均衡的基本公共教育服务体系，落实立德树人根本任务，培育德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

第一节 落实立德树人根本任务

立足红色边疆与多民族交融实际，推进中小学思政教育一体化发展，以“铸魂+赋能”双线发力，深挖抗联英雄园、王杰纪念馆等红色资源，常态化开展“行走的思政课”，让“一不怕苦、二不怕死”精神浸润心灵。紧扣铸牢中华民族共同体意识主线，通过民族文化展演、民俗体验等活动，推动各族学生交往交流交融。推广使用国家通用语言文字，全面推行使用国家统编教材，完成基础教育各学段国家通用语言文字教育教学工作。以课堂为核心阵地，将德育融入“五环教学法”与课后服务，用经典诵读、劳动实践、法治教育丰富育人场景。强化思政教师一体化培训与师德师风建设，通过“青蓝工程”培育育人骨干。构建学校、家庭、社会协同育人机制，加强家庭教育指导，形成教育合力。依托农耕文化、绿色产业资源开展研学实践，让家国情怀、民族团结、奋斗精神在潜移默化中扎根成长。关注学生全面发展，为学生健康成长创造良好环境。将社会主义核心价值观融入教育教学全过程，加强学生的思想道德教育、心理健康教育和劳动教育，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

第二节 提升各阶段教育发展

推进学前教育普及普惠发展。科学合理规划城乡学前教育布局，多渠道增加学前教育普惠性资源供给，持续推进公办幼儿园建设，重点实施阿伦幼儿园设备购置项目，扶持普惠性民办园，做好入园需求测算，满足适龄幼儿入园需求。完善幼儿园规范管理机制，开展旗级示范园评估工作，引导幼儿园提升保教质量、规范办园秩序。推行“优质园+分园”集团化办园模式，强化幼儿教师队伍建设，实施全员轮

训计划，重点提升科学保教能力和心理健康教育水平。探索托育服务，鼓励有条件的幼儿园开设托育班，招收2-3岁幼儿，试点“托幼一体化”服务，在原那吉屯一中校区北侧新建学校时预留托育空间，构建“托育-学前”衔接体系。到2030年，学前三年毛入园率稳定在96%以上，公办幼儿园在园幼儿占比稳定在63%以上，普惠性幼儿园覆盖率稳定在93%以上。

推进义务教育优质均衡发展。优化义务教育学校布局，加强城乡义务教育学校标准化建设，实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，改善义务教育办学条件，提升办学水平。推进城乡学校共同体建设，积极探索“县管校聘”改革，深入推进旗域内义务教育学校教师、校长交流轮岗，实行教师聘期制、校长任期制管理，推动城镇优秀教师、校长向乡村学校、薄弱学校流动。加快推进那吉屯第三小学教学楼、第二中学综合楼、阿荣旗东光学校迁址改造、阿荣旗中小学生研学基地、第五中学等项目建设，完成义务教育阶段优质均衡建设标准。探索集团化办学运行模式，构建跨区域合作办学和旗域内集团化办学模式，推动全旗义务教育优质均衡发展。到2030年，义务教育巩固率达95%以上，接受县域义务教育优质均衡和学前教育普及普惠县发展国家评估验收。

推动普通高中特色多样发展。持续实施县域普通高中发展提升行动计划，优化高中教育资源，改善普通高中办学薄弱环节，增加教室数量、创新实验室数量、完善实验设备与信息化教学需求。改善学生食宿条件。深化课程与评价改革，全面实施新课程新教材。阿荣旗第一中学坚持“优质特色”发展。始终坚持“文化教育+艺体特长”双

轨模式，加强特色学科建设，满足学生个性化发展需求。推进初高中融通培养，培育创新拔尖人才。推进普通高中与职业中专融通发展，探索普职课程互选、资源共享、学分互认机制。建立“高校-高中”联合培养机制，与内蒙古大学、东北农业大学等高校合作开展研学实践，拓宽学生升学通道。有效增加高中阶段学位供给，到2030年，高中阶段教育毛入学率达到96%以上。

推动职业教育产教融合发展。提升职业学校关键办学能力，完善产教融合、协同育人机制，推进“提质培优”及“双优”项目建设，实施阿荣旗职业中等专业学校扩建项目，提升学生实践能力和办学吸引力。拓宽升学通道，扩大“3+2”中高职贯通培养规模，与扎兰屯职业学院等高职院校联合开设畜牧兽医、旅游管理等专业，学生升学率提升至50%以上。对接产业需求，优化专业设置，围绕阿荣旗乳肉加工、新能源、现代农业等主导产业，做强汽车运用与维修、作物生产技术、畜禽生产技术等骨干专业。加强新兴专业培育，开设风电运维、智慧农业、康养、养老等新兴专业，与蒙东伊穆直流外送岭东二期100万千瓦风电项目等重点工程对接，培养技术技能人才。实施“学历教育+职业培训”双轨育人，深化校企合作，推行“现代学徒制”，邀请企业技术骨干进校园授课比例不低于30%。职业中专与齐鲁制药合作开展订单培养，学生毕业后直接进入企业质检、研发等岗位就业，打造职业教育“培训+评价+就业”闭环。到2030年，阿荣旗职业中等专业学校办学条件达到国家规定标准，建成1个产教融合实训基地，职业教育就业率稳定在95%以上。

推动特殊教育优质融合发展。扩大特殊教育资源，提高残疾儿童

义务教育普及水平，采取普通学校随班就读、特殊教育学校就读、送教上门等方式适宜安置残疾儿童，完善“随班就读+特教学校+送教上门”服务体系。鼓励城乡公办、民办幼儿园接收残疾儿童就近入园随班就读。推动岭东特殊教育学校与普通学校结对帮扶共建、融合办学，推动阿荣旗第一中学和阿荣旗职业中等专业学校扩大招收残疾学生规模，支持随班就读学生超过5人的普通学校设立资源教室，为残疾学生提供个性化支持。推动特殊教育向学前和高中阶段延伸，职业中专开设手工艺制作等适合残疾学生的专业课程。到2030年，保障义务教育阶段适龄残疾儿童入学率达到100%。

统筹继续教育与社区教育发展。建设全民终身学习的学习型社会，推行终身职业技能培训制度和在岗继续教育制度，加强对在职职工、再就业人员、农民工等群体职业培训服务，增强社区教育和老年教育资源供给。完善社区教育网络，依托呼伦贝尔开放大学阿荣旗社区学校，在各乡镇、社区设立学习站点，开展职业技能培训。推进老年教育事业发展，在那吉镇幸福社区等试点建设老年大学分校，开设书法、声乐、智能技术应用等课程，满足老年群体学习需求。到2030年，全民终身学习参与率显著提升。

第三节 提升教育发展保障水平

实施素质教育提升行动。坚持“五育”共举，落实健康第一教育理念，全面实施学生体质强健计划，加强学生心理健康教育，提高学生整体健康水平。健全以素质教育为导向的教育评价体系，落实义务教育、普通高中课程方案和课程标准，强化课堂主阵地作用，确保学

生在校内学足学好。巩固“双减”治理成果，合理调控学生书面作业总量，促进学生完成好基础性作业，强化实践性作业，保障学生充足睡眠时间。推进教育数字化，利用信息技术提升教学效率和质量，实现优质教育资源共享。全面规范校外培训行为，加大校外培训治理力度，严肃查处教师校外有偿补课行为。健全家校社协同育人机制，形成教育合力，共同促进学生健康成长。到2030年，学生体质健康优良率达到60%。

建设高质量教师队伍。加强教师队伍建设，通过培训、交流等方式提升教师专业素养。弘扬教育家精神，全面加强教师思想政治建设，强化师德师风建设，将师德作为教师培训首要内容，落实全员师德专题教育和日常师德教育制度，将师德教育贯穿教师管理全过程。在资格准入、职称评聘、评优奖励等工作中严格落实师德师风第一标准。加大教育教学投入力度，保障教师工资待遇，落实乡村教师享受乡镇工作补贴和乡村教师生活补助等政策。加强职业中专“双师型”教师队伍建设，到2030年，“双师型”教师占专业教师比例达到80%以上。

深化办学体制和教育管理改革。坚持和完善公办教育主体地位，支持民办教育健康发展，规范民办教育办学行为。完善教育督導體制机制，建立“义务教育优质均衡发展”“职业教育产教融合”等专项督导机制，将评估结果与学校考核、教师绩效挂钩，提高教育督导的权威性和实效性。深化考试招生改革，保障适龄幼儿就近就便接受普惠性学前教育，巩固义务教育免试就近入学改革成果，推进普通高中完善“初中学业水平考试+综合素质评价”的招生录取模式。完善学生资助体系，严格执行资助政策，不断完善家庭经济困难学生动态数

据库，精准开展贫困学生资助。加强教育信息化基础设施建设，深化国家中小学智慧教育平台应用，实现“优质课程资源全域覆盖”，扎实推进教育数字化建设，实施阿荣旗义务教育阶段学校教师和学生台式计算机更新购置项目，推进智慧校园建设，构建“教、学、管、评”一体化数字生态。建立《阿荣旗中小学、幼儿园教师补充长效机制》，确保教育教学工作的有效衔接和平稳运行。

全方位筑牢校园安全防线。落实校园安全工作责任制和事故责任追究制，制定突发事件应急预案，常态化深入开展校园安全隐患排查，坚决杜绝校园霸凌事件发生，保障校园安全工作规范有序进行。加强安全宣传教育培训，增强师生安全意识和防护能力。实施校园食品安全守护行动，严格落实学校食品安全校长（园长）负责制。加大对学生食堂、校园周边餐饮门店及食品销售单位监督检查力度，防范发生群体性、食源性突发事件，升级校园公共安全视频网络，扎实推动平安校园建设。

专栏 17：“十五五”教育现代化工程

1. **幼儿园。**阿伦幼儿园设备购置项目。
2. **中小学。**那吉屯第三小学教学楼和塑胶运动场建设、第二中学综合楼、新建第五中学、东光学校移址扩建、乡镇学校塑胶运动场、义务教育学校台式计算机购置、中小学生学习研学基地等项目。
3. **职业中专。**职业中等专业学校扩建项目。
4. **其他。**那吉镇全民健身中心、体育公园等项目。

第三十二章 聚焦创新驱动 推动科技和产业融合

坚持以科技创新驱动为引领，深化与科研院所、高校的产学研协作，加大科技研发投入，强化应用驱动型科技创新、产业创新，构建全过程创新链。聚焦风光氢储、低空经济、“人工智能+”等新兴领域，统筹推动科技创新和产业创新深度融合。

第一节 加强重点领域科技创新

深入实施科技领域创新工程，紧扣现代农牧林业、能源开发、建材化工、生态环境保护等重点领域，围绕生物育种、大豆玉米、畜禽配种、生物制药、绿色发电等重点产业，开展关键技术攻关与成果转化，推动伊利、齐鲁制药等企业技改升级与延链补链。深化产学研协同创新，支持旗内企业与内蒙古农业大学、中国农业大学、哈尔滨工业大学等共建高寒地区大豆种质创新、肉牛高效繁育、生物医药制剂研发等联合实验室。探索建立“揭榜挂帅”机制，推动形成“企业出题、高校解题、政府助力”的高效协同机制，提升协同创新效率。加大绿色低碳科技成果引进和转化力度，重点突破影响全旗绿色低碳发展的“卡脖子”和共性关键技术，加快推进可再生能源开发与储能技术、源网荷储一体化协调运行、负碳农业、兽药生产与二氧化碳利用转化的耦合技术研究。

第二节 强化科技创新主体培育

强化企业科技创新主体地位，引导各类创新要素向企业集聚，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。实施高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”行动，培育种业、肉业、大豆技术、生物制药、绿色发电等领域科技型领军企业。加大创新型企业培育力度，发挥企业家在技术创新中的重要作用，依法保护企业家在创新中的合法权益。严格执行20%的财政科技投入刚性增长机制，引导企业加大研究与试验经费资金投入力度，积极申报国家、自治区、市级科技项目，推动科技创新与产业创新深度融合。放大支持企业创新的政策效应，

推动研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠、科技创业孵化载体税收优惠、技术交易税收优惠等普惠性政策“应享尽享”，支持企业提升研发能力。实施阿荣旗科技体验馆建设项目，拓宽科普服务阵地，促进科普资源的均衡普惠。“十五五”时期，规模以上工业企业研发机构预计达到9家。

第三节 推进关键技术研发攻关

紧密结合自身资源禀赋与产业基础，聚焦农业现代化、新能源开发、生物制药和生态环境保护修复等核心领域，强化关键技术攻关，促进重点产业和关键领域绿色低碳技术突破。推进农牧业关键核心技术研究，加强现代种业、绿色种植养殖、农畜产品生产加工、智慧农牧业等实用技术研究和无人机耕作、北斗导航播种等农业科学技术推广应用。以风光资源为依托，加快新能源项目与储能、绿电制氢等下游产业融合，实施新能源开发技术创新，开展构网型储能技术应用、风电技术迭代与场景拓展、智能微电网与能源互联网建设等技术研发，提升能源资源利用水平。突破高端农兽药壁垒，实施绿色生物农药研发、动物保健品创新、生物基材料技术转化研发，推动生物制药技术提档升级。引进生态环境保护科技创新成果，推广水污染防治、水生态修复、高效水土保持植物选育与种植配置、生活污水处理、生态系统增汇等关键技术，持续优化全域生态。培育科技型中小企业与研发平台，让科技创新贯穿产业提质、链条延伸、生态价值转化全过程，不断加大基础研究投入力度，逐步实现技术突破与产业升级深度融合。

第四节 健全科技成果转化机制

通过研发合作、购买引进、技术转让、技术许可、作价投资等多种形式，推动科技成果与产业、企业需求有效对接，实现科技成果市场价值，推进传统产业转型升级，加快新兴产业优化布局。深入推行科技特派员制度，实施“一乡镇一科技特派员”计划，加大科学技术普及和适用新技术推广力度。深化“蒙科聚”创新驱动平台应用，支持绿色农牧业、生态产业、碳汇产业等科技成果交易平台建设。完善科技成果转化机制，鼓励科技成果转移转化示范区、示范基地、专业化技术研发与中试公共服务平台建设。健全知识产权公共服务体系，打通知识产权创造、运用、保护、管理和服务全链条，深入实施知识产权“三优”工程，盘活科技型中小企业专利资产。积极争取国家、自治区、市级重点实验室、工程研究中心、产业创新中心、技术创新中心等创新平台建设，推动农牧业科技专家大院、农村产业技术服务中心等建设。到2030年，每万人高价值发明专利拥有量达到0.16件。

第三十三章 聚焦产才融合 推动人才工作发展

围绕产业发展需求，以“以产聚才、以才兴产”为目标，坚持培养与引进相结合，精准引进高层次急需紧缺人才，形成引才、育才、用才、留才的全链条工作机制，推进产业链与人才链深度融合，推动新时代人才工作高质量发展，为全旗经济社会发展提供坚实的人才保障和智力支持。

第一节 培养本土实用型人才

加强人才培养体系建设，深化教育改革，优化职业学校专业设置，推动旗内齐鲁制药、伊利乳业等企业与扎兰屯职业学院、呼伦贝尔学

院、内蒙古农业大学等区内高校、职业院校深化合作，开展“订单式”培养、联合培养，培养适应产业发展需求的实用型人才。注重培养本土“土专家”“田秀才”等实用人才，通过培训、帮扶等方式提升其创业致富能力，鼓励人才向基层一线流动，选派科技特派员下沉基层，参与乡村振兴、基层治理等工作，为农业农村现代化提供人才支撑。通过人社、工会等行业部门，针对养老护理、月嫂育婴、面点糕点、电商直播等领域开展“培训-考核-就业”闭环技能培训，培养服务社会的技能型人才。同时，注重青年人才成长，给予更多信任和支持，打造高水平人才发展平台，实现人才贯通培养、梯次培育。到2030年，力争培育本土人才1.5万人，本土人才规模不断壮大。

第二节 推进人才强旗战略

建立健全人才引进机制，实施“人才+项目”引才模式，围绕现代农牧业、生物制药、生物发电、现代装备制造等重点产业，与高校、科研院所建立联络机制，在人才分类认定、科研立项、经费资助、服务保障等方面提供个性化支持。加大急需紧缺人才培养力度，重点加强战略性新兴产业、现代服务业以及现代农牧业等产业人才培养。推进乡村人才振兴，培养农牧业生产经营人才、农村治理人才，引导各类人才向农村基层一线流动。“十五五”时期，力争引进高层次人才、青年人才3000人。

第三节 用好用活各类人才

完善人才分类评价机制，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才分类评价体系，持续对乡村振兴、非公有制领域、乡镇等

一线优秀专业技术人才实施政策倾斜。优化人才发展环境，修订事业单位引才工作办法，开通各类别人才引进、回引快捷通道。完善引进人才政策体系，在住房保障、子女教育、医疗保健、贡献表彰奖励、薪资福利待遇和创新创业扶持等方面提供全方位支持。全面落实“英才兴蒙”工程，完善人才服务保障政策，建立“一站式”人才服务平台，让人才“引得来、留得住、用得好”。健全科技人才流动机制，解决人才的后顾之忧，增强人才的归属感和获得感。

第十篇 提振消费扩大内需 积极融入全国统一大市场

推动产业链、创新链、供应链、物流链、价值链与国内大市场全面对接、深度融合，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，实现经济的稳定运行和良性循环。

第三十四章 聚焦扩大内需 推动供需两端发力

依托阿荣旗的区位特点和发展优势，统筹促消费和扩投资，引导促进消费提质升级，积极扩大有效投资，坚持供需两侧协同发力，增强供给与需求的适配性、平衡性，有力提振市场信心，有效释放内需市场潜力，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，促进全旗经济高质量发展。

第一节 积极落实“两新”政策

着力推进大规模设备更新。抓住国家推动新一轮大规模设备更新的有利契机，用好用足大规模设备更新、超长期特别国债资金，以工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域为重点，建立设备

更新项目清单，摸清设备更新项目底数。按照高端化、智能化、绿色化要求，引导伊利乳业、荣花矿业等重点行业企业更新设备和实施技术改造。推动建筑和市政基础及配套设施设备更新改造，分类推进住宅电梯、供排水、供热、供气、环卫、污水处理、城市生命线工程、安防等更新改造；加快推进老旧公交车电动化替代、老旧农业机械报废更新；提升教育、文旅、医疗设备水平，保质保量配置并及时更新教学仪器设备，推进游乐设备、演艺设备、智慧文旅、文化保护利用等文旅设备更新提升，推动全旗医疗机构病房改造提升、装备和信息化设施迭代升级。

支持消费品以旧换新。落实提振消费专项行动，培育消费新增长点，优先支持大宗耐用消费品以旧换新，实施汽车、家电产品、家装消费品以旧换新行动，推动高质量耐用消费品更多进入居民生活。加强停车场、充电桩等配套设施建设，促进汽车梯次消费、更新消费；以发放消费券、商家促销等方式鼓励家电产品以旧换新；推动家装消费焕新，支持居民开展旧房装修、厨卫等局部改造，持续推进居家适老化改造，培育智能家居等新型消费，推动数字家庭发展。大力发展假日经济和餐饮、康养等服务消费。

第二节 稳步扩大传统消费

围绕群众衣食住行需求，优化居住区、社区商业中心布局，鼓励商贸企业开设品牌首店、旗舰店，加快建设商业消费综合体，打造便民生活服务圈。繁荣夜间消费、早市、集市消费，多元化发展外摆经济。围绕商品零售、住宿、餐饮消费领域，开展各类节庆主题消费促

进活动。加快菜市场标准化、智慧化改造，增加农畜产品和食品供给。着力满足刚性和改善性住房需求，扩大保障性租赁住房供给，解决住房困难群体的居住问题；有序发展汽车融资租赁，重点推进二手车进产业园，推动汽车消费，加强二手车交易登记管理和市场管理。

第三节 加快培育新型消费

支持线上线下商品消费融合发展，加快传统线下业态数字化改造和转型升级，大力发展数字消费，拓展智能化沉浸式服务体验，发展智慧超市、智慧商店、线上演出等数字消费新模式新业态。有效整合电商资源力量，鼓励发展直播带货、线上销售等“网红”经济，带动传统零售业转型升级。积极培育绿色健康消费、文娱旅游、体育赛事、国货潮品等新的消费增长点，充分顺应居民消费需求从“有没有”转向“好不好”的升级趋势，以人工智能、物联网等科技创新推动产品创新，以优秀传统文化和地域特色文化带动服务创新，更好满足发展型、品质型消费需求。

第四节 积极发展服务消费

扩大文化旅游消费，加强文创商店、研学旅游、艺术展览、沉浸式体验型项目等多种业态集合，培育夜间文化旅游消费场景。推动养老、育幼、家政、护理、社区便民服务等生活性服务业发展，支持社会力量提供多元化、规范化服务，促进数字化运营和智能化管理，有效促进消费提质扩容。

第五节 完善促进消费体制机制

持续释放消费潜力，完善重点消费领域服务标准，实施宽进严管，对可以依靠市场充分竞争提升供给质量的消费领域取消准入限制。加强消费者权益保护，建立健全适应消费新业态新模式发展特点的新型监管机制，强化重点商品和服务领域价格监管，完善消费维权和纠纷解决机制。全面开展“放心消费”行动，加快形成退换货、质量追溯、明码标价、监管评价放心消费制度闭环。

第三十五章 聚焦有效投资 优化供给结构调整

坚持精准投资、效益优先，构建“政府引导、市场主导、要素协同”的投资机制，积极争取“两重”建设超长期特别国债资金支持，加大重点领域补短板力度，系统布局新型基础设施建设，努力增加产业发展投资，提高投资效率，促进投资规模合理增长、结构不断优化。准确把握政策资金投向，全面提升项目谋划、要素保障、调度推进能力水平，加快推进重大项目联审联批工作机制，争取更多体现阿荣旗特色、契合旗域发展需求的重大项目“落户本地”。

第一节 引导资源要素向重点产业集聚

坚持要素跟着项目走，围绕现代农牧、生物科技、新能源、文化旅游等重点产业，支持企业谋划实施一批打基础、利长远、增后劲的项目，着力将资源优势转化为产业优势、经济优势，提高供给质量和效率。落实支持民间投资发展意见，集中优势做好用地、用能、用水、资金等要素保障，促进项目落地实施。落实社会资本投融资合作对接机制，搭建有利于民间投资项目与金融机构沟通衔接的平台，切实形成“开工一批、建设一批、投产一批、储备一批”的梯次滚动格局。

第二节 提升招商引资质效

强化项目谋划工作，紧密围绕农畜产品加工、新型建材、生物制药、新能源综合利用、现代服务等产业招商方向，从企业视角及实际情况出发，谋划有助于延伸、补充和强化产业链的项目。深入推进“请进来、走出去”的精准招商策略，密切关注产业链头部企业、链主企业等，开展招商项目重点攻坚，全力以赴推动更多项目签约并落地实施。持续完善招商引资工作体系，深化产业链牵头部门的协同调度机制，强化与投资项目服务组、招商引资分队的联动协作，推动信息共享、工作共进的协同导向，凝聚招商工作合力。持续落实项目包联机制，对招商引资项目强化领导干部包联导向，聚焦企业从签约到投产的全流程需求，优化全生命周期服务推动招商引资工作提升质效。

第三节 推动投资审批制度改革

全面用好联审联批工作机制，推动重大项目特别是新建项目提速落地。建立政府投资支持重大项目建设长效机制，加快投资审批数据部门间共享，推动投资审批权责“一张清单”、审批数据“一体共享”、审批事项“一网通办”。加强审批事项清单化管理、审批用时管理，建立重点项目手续领办、代办、帮办机制，实现从落地建设到投入使用全方位全流程跟踪服务。完善投资管理模式，规范有序推广企业投资项目承诺制、区域评估、标准地改革等投资审批创新经验，加强投资决策与规划和用地、环评的制度衔接，加强投资项目特别是备案类项目的事中事后监管。健全政府投资有效带动社会投资体制机制，引导社会投资参与国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，完善激

发社会资本投资活力和促进投资落地机制。

第四节 推进重点领域补短板投资

抢抓中央预算内资金、超长期国债、专项债券等上级资金重要窗口期，持续加强政策解读、项目谋划和前期推进，提高投资效率，优化投资结构。大力推进能源基础设施建设，实施新能源建设和电网续建项目。着力推进城镇基础设施建设，推动阿伦大街南伸，供水、供热管网改造等工程实施。强化道路基础功能，重点开展建制村通双车道、农场通硬化路、县级公路提质改造、农村公路养护和桥梁新建改造翻修等项目；推动交通绿色低碳转型。完善水网布局，高效推动水资源配置、防洪减灾、水生态保护、数字孪生、水文化、水网管理等任务。深入实施“信号升格”专项行动，扩大对农村、林区等通讯信号弱的地区的扶持范围，推进通讯基站延伸覆盖林区旅游主干道、A级旅游景区。

第三十六章 聚焦提升活力 打通制约经济循环的卡点堵点

深入落实“五统一、一开放”要求，加强协调配合，形成推进合力。落实产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等基础制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，打通制约经济循环的卡点堵点，实现效率和公平有机统一。

第一节 加快完善现代市场体系

全面落实市场准入负面清单制度，落实“全国一张清单”管理模式。加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争。要严格执行招标投标法、公共资源交易管理办法，规范开展招标活动，实

现项目全流程公开管理，依法平等对待民营企业等各类经济组织。落实要素市场制度和规则，推动劳动力、技术、资本、数据等要素市场化配置，建设各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境。完善城乡统一的建设用地市场体系，探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，在符合国土空间规划和用途管制要求的前提下，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。加强和改进价格调控，健全重要民生商品价格调控机制，强化风险评估和预测预警。

第二节 加大知识产权保护力度

强化知识产权保护工作，加大对民营经济组织原始创新保护力度，加大对侵犯知识产权违法犯罪行为的刑事打击力度。完善商业改进、文化创意等创新成果的知识产权保护办法，严厉打击侵犯商业秘密、仿冒混淆等不正当竞争行为和恶意抢注商标等违法行为。落实产权执法司法保护制度，完善涉企产权保护案件的申诉、复查、再审等机制，严格规范公检法机关涉案财物处置程序，建立有效衔接的涉案财物处置制度体系。完善农村集体产权确权和保护制度，规范农村产权流转交易。

第三节 加强社会信用体系建设

完善信用信息制度，建立健全信用基础性规章、制度和标准体系，依托信用信息系统，实现信用信息共享。通过激励诚信、惩戒失信，全面增强全旗社会各界的诚信意识和信用水平。

建立信用奖惩联动机制。深入推进诚信建设，持续归集信用信息，

建立以信用为基础的新型监管机制，优化完善信用修复机制。健全政府诚信履约机制，排查整治政务失信行为，试行公共资源交易、招商引资、人才引进、政府与社会资本合作、产业扶持、投资融资、涉企收费等领域政务诚信评价，作为财政性资金和项目申请、试点示范、评先评优工作的限制性条件。加强经营主体信用建设，引导经营主体诚信经营、守信践诺。加快社会组织信用建设，引导社会组织诚信自律，提升内部治理水平。有序推进自然人信用建设，重点推进专业领域从业人员和取得国家职业资格人员信用管理制度建设，引导自然人规范个人行为。全面加强司法执法体系信用建设，提高司法执法公信力。对食品药品安全、工业生产、建筑安全、建筑质量、安全生产、产品质量、环境保护、纳税、经营、履行生效判决书、用人单位信用、交通运输等领域出现失信情形的，定期公布失信名单。建立守信激励和失信惩戒机制，对信用记录良好的企业、社会组织，在市场准入、资质认定、行政许可和政策扶持等方面给予优先扶持，确保守信者得到奖励；对列入不良信用“黑名单”的企业和社会组织，依据政策法规进行联合监管、联合惩戒，使失信者寸步难行。落实信用修复制度，及时依法依规解除失信惩戒措施。

加大诚信宣传教育力度。充分利用“3·15 消费者权益日”“食品安全宣传周”“6·14 信用记录关爱日”等重要活动节点，开展集中教育活动，培养广大群众诚信观念。在生产企业、窗口行业、食品药品等企业深入开展各类主题创建活动，将诚信建设作为各类评选表彰奖励的重要标准。推动信用产品广泛使用，大力推进政府在行政事务中使用信用产品，提倡企业和个人在交易活动中使用信用产品，满

足多层次、多样化的信用服务需求。

第十一篇 深化社会主义市场经济体制改革 增强高质量发展活力动力

坚持和落实“两个毫不动摇”，聚焦制约全旗经济社会发展堵点、难点问题，以经济体制改革为战略引领，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，深化国企改革，更好发挥政府作用，坚持有效市场和有为政府相结合，激发和增强社会活力、内生动力，推动实现更高质量、更有效率、更可持续、更为安全的发展。

第三十七章 聚焦“两个毫不动摇” 激活各类经营主体活力

坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，着力提升国有核心竞争力，促进民营经济持续、健康、高质量发展，推动各类经营主体在更大范围、更深层次上实现共同发展，推动两类经济相辅相成、共同发展。

第一节 持续深化国有企业改革

推进国有企业改革深化提升行动，完善国有企业现代公司治理，厘清治理主体权责边界，提高资源要素利用效率和经营管理水平。加快国有经济布局优化和结构调整，提升国企造血功能，降低国企负债率，推动国有企业做强主业、做精辅业、做大营收，促进国有资产保值增值。依托华运农业、国森林业、荣光传媒等旗属国有企业推动国有资本投向现代农牧业、林下经济、文旅产业等领域，提高国有资本配置效率。建立完善国有企业主业和投资项目负面清单动态调整机制，

推动国有资本向关系国计民生的公共服务、基础设施、生态环保等领域集中，以旗属国有企业为平台，整合运营闲置的土地、农牧林水、能源、工业矿产、城乡基础设施等公共资源资产，实现闲置资源盘活利用。完善国有资本经营预算制度，建立更加紧密的国有资本经营预算与国有资产报告衔接关系，提高国有资本收益。健全国有资产监管体制，提升监管信息化水平，推动从管企业向管资本转变。到 2030 年，旗属国有企业稳定在 5 家，营业总收入达到 8.5 亿元。

第二节 促进民营经济加快发展

全面落实《中华人民共和国民营经济促进法》和《民营经济发展促进条例》，支持民营企业参与重大工程和补短板项目建设，在项目推介对接、要素获取、前期手续办理等方面提供优质、规范、高效服务。加大对小微民营企业融资支持，用足用好民营中小微企业信用融资风险分担资金，借力呼伦贝尔市信易贷平台，支持开展信用融资，拓展贷款抵质押物范围，缓解中小微企业融资困难。推动民营企业开展科技创新，聚焦农牧机械制造、肉类屠宰加工、农畜林产品生产加工、种植繁育等领域，打造一批细分市场的“隐形冠军”和“单项冠军”，推动中小企业升规纳统。做好民营经济发展服务保障，健全清理和防止拖欠民营企业账款长效机制，依法保护民营企业产权和经营者权益，运用司法手段破解民营企业急难愁盼问题，激发企业发展活力动力。建立完善与民营企业的常态化沟通交流机制，优化民营企业个性化服务方案，帮助解决实际困难，支持民营企业参与重大工程和补短板项目建设，激发民间投资活力。弘扬企业家精神，依法保护民

营企业产权和民营企业合法权益，引导民营企业经营者广泛参与为阿荣旗经济社会发展建言献策活动。到 2030 年，各类经营主体达到 3 万户。

第三十八章 聚焦深化改革 持续释放重点领域改革红利

深化重点领域和关键环节改革，以重点突破带动整体推进，创新工作举措，统筹推进市场化改革，优化营商环境，激发经营主体活力，提高资源配置效率。促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，塑造发展新动能新优势。

第一节 完善要素市场化配置机制

健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，推动生产要素畅通流动、高效配置。完善城乡统一的建设用地市场体系，在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，推动不同产业用地类型合理转换。增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。落实以增加知识价值为导向的收入分配政策，尊重科研、技术、管理人才，体现技术、知识、管理、数据等要素价值。落实主要由市场决定要素价格机制，引导经营主体依法合理行使要素定价自主权。

第二节 深化重点领域关键环节改革

加快能源重点领域改革。合理控制煤炭消费增长，加快主要用煤行业煤炭消费替代。推动传统电力由主体性电源向基础保障性和系统调节性电源转型，科学安排保障电力供应安全的支撑性电源和促进新能源消纳的调节性电源项目。推动传统燃煤企业绿色智慧转型，应用

多能互补、源网荷储、虚拟电厂等新型模式，实现电力电量绿色低碳供应。推进工业园区、大型生产企业可再生能源发电替代，因地制宜开展新能源电力专线供电，推动绿色电力直接供应和燃煤自备电厂替代。健全资源开发补偿机制和利益分配共享机制，强化资源型企业生态环境恢复治理责任和社会责任，促进绿色开发、收益共享。

推进农村和林业综合改革。纵深推进“三位一体”综合合作改革，推广“三位一体”智能终端平台及APP应用，提供农畜产品交易、农资集采集销、农机调度调配服务，全面提升农资供应和农业社会化服务水平。统筹推进农村“三变改革”，抓好试点村改革任务落实，实现更多资产资源变现。有序稳妥落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，保持农村土地承包关系稳定并长久不变，探索集体所有权、农户承包权、土地经营权分置的有效实现形式。实施农村集体经济扶持行动，持续巩固农村集体产权制度改革成果，推进农村集体资源资产清产核资、产权界定与价值评估，激活闲置集体资源资产。稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市、允许农村集体在农民自愿前提下，依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市。深化集体林权制度改革，确保集体林地承包关系长期稳定，实行集体林地所有权、承包权、经营权“三权”分置，适度发展林下经营、生态旅游、森林康养、自然教育等绿色富民产业，促进集体林经营水平提升。引导新型农村集体经济发展，开展资源发包、物业出租、居间服务、资产使用权入股等经营活动，增强农民增收致富能力。

第三节 加快推进营商环境改革

深入实施助企行动，开展“营商环境质量提升年”行动，优化法治化、市场化营商环境。深化政务服务“一网、一门、一次”改革，不断推进跨部门关联事项集成办理，拓展“高效办成一件事”应用场景，加快构建数字化、便捷化的政府运行新模式。压缩办理时长和跑动次数，实现“一次告知、一表申请，一套材料、一窗受理、一网办理”。强化政务信息系统智能化升级，健全政务服务“一网通办”体系，推广“蒙速办APP”本地化应用，实现更多政务服务事项“网上办，掌上办”。优化“一件事一次办”服务模式，健全“12345”接诉即办、未诉先办机制。持续优化经营主体登记服务，拓展经营主体设立、变更、注销全程电子化覆盖范围，全面推广“一企，一照，一码”应用。推动招投标市场规范健康发展，推进全流程各环节实现交易进度和流程数字化管理，减轻供应商参与政府采购活动的制度性交易成本。推进市场监管现代化，建立经营主体全生命周期监管链，实施事前、事中、事后全生命周期监管，减少开展现场检查频次。

第四节 深化财税金融体制改革

严格财政预算编制管理，强化预算执行和绩效评价，实现旗本级行政事业单位预算绩效目标设定、评价和结果应用闭环管理全覆盖。加大预算收入统筹力度，规范政府收入预算管理，强化部门和单位收入预算管理，增强财政预算完整性。规范预算支出管理，坚持保基本民生，保工资、保运转支出在财政支出中的优先顺序，坚决兜住“三保”底线。盘活财政存量资金，完善结余资金收回使用机制。增强财政透明度，提高预算管理信息化水平，深入推进预决算公开。深化税

收征管改革，构建分类分级风险管理为导向的税费征管新模式，健全以防范重点领域涉税风险为导向的监管新机制。深化普惠金融改革，扩大再贷款、再贴现政策覆盖面，提升民营经济及中小微企业信贷可获得性。普及基础金融服务，提升基础金融服务的效率和保障能力。推进金融产品和服务方式创新，降低实体经济融资成本。推广“信易贷”模式，支持开展信用融资，拓展贷款抵质押物范围。提升融资服务水平，引导政府性融资担保、再担保机构拓展业务覆盖面，降低担保费率；推进普惠型小微企业贷款投放工作，健全完善服务小微企业敢贷愿贷能贷会贷长效机制。

第十二篇 促进区域协调发展 建设人民宜居城市

深入落实以人为本的新型城镇化战略，聚焦建设和美、开放、幸福、安宁的现代化人民城市目标，协同推进新型城镇化建设和乡村全面振兴，促进城乡要素平等交换、双向流动、繁荣发展。推进旗域经济高质量发展，加快形成以那吉镇中心城区为引领的城区、农区、林区协调联动的发展格局。

第三十九章 聚焦功能定位 优化国土空间发展格局

紧扣主体功能区战略，优化运用“三区三线”划定成果，推进全域土地综合整治，优化生态保护、农牧业与新能源产业空间布局，通过差别化、精细化用途管制，强化生态、生产、生活空间协同，形成优势互补、高质量发展的国土空间体系。

第一节 强化主体功能区战略实施

强化那吉镇城区支撑高质量发展动力源，按照资源环境承载能力

及可持续发展要求，引导新质生产力向那吉镇城区集聚，提升公共服务供给能力。增强亚东镇等 11 个乡镇农产品主产区保障粮食安全、推进乡村振兴能力，加大农牧业基础设施建设，改善农牧业生产条件，保障农畜产品供给水平和质量。提升库伦沟林场等 7 个国有林场重点生态功能区保障生态安全、促进“两山”转化的能力，提高生态系统服务功能和生态产品供给能力。叠加能源资源富集区等特殊功能区优势，发挥能源资源保障作用。

第二节 完善国土空间规划体系

不断完善“多规合一”国土空间规划体系，推动城乡两级各类规划协同编制、精准落地、有效实施，提升国土空间治理能力。落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，分区分类实施差别化、精细化用途管制。定期开展国土空间体检评估及监测预警，构建规划和自然资源调查监测体系，推动解决耕地、林地、草地权属交叉重叠和“一地多证”问题。深化自然资源管理和国土空间规划“一张图”应用，完善覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度。

第四十章 聚焦以人为本 深入推进新型城镇化建设

积极落实中央以县城为载体的新型城镇化战略，有序推进农业转移人口市民化，落实常住地登记户口政策。兼顾城镇发展与乡愁保护实施城市更新行动，改造老旧小区、城市管网，完善医疗康养、文体娱乐、防灾减灾基础设施，扩围升级“一刻钟”便民生活圈，构建以人为本宜居宜业的现代化城镇体系，让城镇化成果惠及各族群众。

第一节 推进转移人口市民化

促进转移人口落户便利化。深化户籍制度改革，针对不同人群特点和需求，合理引导人口流动，推动在城镇就业居住和举家迁徙的农业转移人口以及新生代农民工、农村学生升学和参军进入城镇的人口等在城镇落户。完善户籍管理政务服务平台，优化转移人口落户城镇、户口迁移业务办理流程，提高户籍登记和迁移便利度。全面实行居住证制度，拓宽申领办理渠道，缩短制发周期。

促进转移人口加快融入城市。推动建立与常住人口相匹配的基本服务提供机制，确保合理享受基本公共服务，促进外来人口在经常居住地落户。推进就业服务常住人口全覆盖，完善农民工等重点群体就业支持体系，促进农业转移人口在城镇稳定就业。加大公办学校学位供给力度，以公办学校为主将随迁子女纳入流入地义务教育保障范围，保障符合条件的随迁子女在流入地受教育权利。推动在城镇就业的农民合理入住，增加适应进城农民刚性需求的住房供给，支持通过市场化方式满足转移人口住房需求。扩大农业转移人口社会保障覆盖面，落实社保关系转移接续政策，引导农业转移人口按规定参加职工基本养老保险和医疗保险。

落实转移人口市民化激励政策。建立健全进城落户农民农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权“三权”保护机制，支持引导进城落户农民自愿有偿转让“三权”。优化人才引进政策，降低人才引进门槛，鼓励和支持在校大学生及外来人力资源落户就业安居。

第二节 建设现代化韧性县城

加快城市更新改造。加大供排水、供热、供气、供电、安防、消防、通讯网络等配套设施改造力度，加快推进停车场（位）、城南早市建设。开展房屋公共部位维修，逐步完善小区内绿化、适老设施、体育设施等，扎实推进那吉镇老旧小区适老化改造等项目，提升市民居住环境和生活质量。推进改造中心城区内散点分布的拆改区，推动防护绿地、公园绿地建设，加强后备资源古树保护，实施和谐大街美化及主要街道绿化工程。开展社区建设补短板行动，提升社区嵌入式服务和基础设施建设。

提升市政基础设施品质。加强城市道路交通运行基础，完善城镇交通和路网结构，加快中心城区道路设施建设，畅通城镇交通，全面打通城区“断头路”。加强城市内部综合交通路网建设，推进智慧交通。加强地下综合管廊建设和老旧管线改造升级，推进改造中心城区内散点分布的拆迁区、棚改区基础设施改造，提高城市综合承载能力，增强城市韧性。加快海绵城市建设，新建新区水源地，推进排水防涝、雨排管道和渠道管线建设，实施工业园区防洪渠升级改造和那吉镇防洪排涝治理项目。完善污水垃圾收集处理体系，优化垃圾收集、清运布局。完善城镇垃圾收集处理体系，合理设置分类收集设施设备，优化生活垃圾分类收集和转运站点布局，推进生活垃圾无害化处理。加强公共消防基础设施建设，健全市政消防栓维护机制，保障消防水源，完善供水能力不足区域的消防用水储备设施。

强化城镇生态环境保护。依托自然基底建设生态绿色廊道，推进城镇内部水系、绿地与城镇外围河流、森林、耕地形成完整生态网络，提升城镇园林绿化品质。合理布局绿廊、绿道等结构湿地公园建设，

在中心城区、老旧小区科学增加小微绿地，严格控制城镇绿化预算支出。推动公园绿地与防灾避险、全民健身等设施融合共建。提高新建绿色建筑比例，因地制宜实施既有居住建筑、公共建筑绿色改造，推广装配式建筑和绿色建材。到 2030 年，城镇建成区绿地率、城镇人均公园绿地面积稳步提升。

第三节 提升城镇治理水平

优化城镇空间治理。科学规划设置开发强度，促进城市用地功能适度混合。依法盘活利用城镇闲置低效土地，腾退建设用地指标向核心区、中心城镇倾斜。推进产业用地高效利用，以工业园区为示范，带动工业项目“标准地”改革，对新建工业项目的投资强度等实行底线约束。适当增加旅游业发展用地，降低企业用地成本。盘活农村低效存量建设用地，以“空心村”为核心，加快废弃宅基地等闲置建设用地拆旧复垦，腾挪建设用地指标，增加有效耕地。

强化城市精细化管理。开展城镇环境卫生整治，以城中村、老旧小区、背街小巷、建筑工地及河道、城乡接合部、城市出入口等区域为重点，着力解决垃圾乱堆乱倒、收集清运不及时、清扫保洁不到位等问题，建立垃圾分类示范片区。推进“厕所革命”，逐步提升公共厕所覆盖率。优化慢行系统及两侧景观，完善非机动车道、人行道、公交车道、残障人员通道等设施，推动公共停车位建设。加强城乡公共安全视频监控规划、建设和联网应用，推进新型智慧城市示范工程，推动智慧村庄、智慧社区等建设，打造智慧城市运行管理平台，构建“数字孪生城市”，努力实现“一屏观全域、一网管全城”。开展城

市体检工作，建立健全城市体检评估机制，完善城市特色、交通出行、公共服务、发展活力、宜居环境、公共安全治理等指标体系。树立全生命周期管理理念，加快构建现代化城镇安全保障体系。规范物业服务行为，提升物业服务质量和水平，加强智慧物业管理服务能力建设，推进职业技能等级认定，探索“物业服务+生活服务”模式。到2030年，城区住宅小区物业服务覆盖率达到100%。

专栏 18：“十五五”城乡融合发展工程

- | |
|--|
| <p>1. 城镇市政基础设施。①城镇供排水（雨水）管网升级改造；②城镇供热管网升级改造、热源扩建、换热站项目；③城镇防洪排涝治理项目。</p> <p>2. 城镇老旧小区改造。2001-2010年老旧小区、平房区改造项目。</p> |
|--|

第四十一章 聚焦城乡融合 大力发展县域经济

以深入贯彻落实新型城镇化与乡村振兴协同发展为战略方向，坚持农牧林渔游协同发展，统筹城乡基础设施与公共服务均等化，通过产业、要素、服务深度融合，破除城乡二元壁垒，推动形成城乡互补、协调发展的新型城乡关系。

第一节 推进全域差异化协同发展

那吉镇中心城区以集约高效经营城市资源为基础，充分释放建设用地经济活力，以市场化手段推进城市“精品化”建设、“精细化”管理、“精心化”服务，加强产业辐射，释放消费潜力，提高服务水平，提升城区发展核心承载力。亚东镇、向阳峪镇、霍尔奇镇等大豆玉米核心种植带乡镇聚焦核心产业发展，采用“订单化种植”模式，规模化种植高蛋白大豆和玉米；推动产业升级，依托大豆精深加工产业链，推动豆制品多元化开发，直接带动农户就业，解决销售难题，不断提升农户种植收益，打造区域经济增长极和动力源。三岔河镇、

查巴奇鄂温克族乡、得力其尔鄂温克族乡等肉牛肉羊规模化养殖带乡镇重点发展肉牛、肉羊核心产业，推广“牧繁农育”模式，推动肉牛、肉羊设施化养殖，促进农牧民持续稳定增收。查巴奇鄂温克族乡、得力其尔鄂温克族乡、音河达斡尔鄂温克族乡等林下特色经济带乡镇重点发展黑木耳种植、中草药复合种植等核心产业，延伸木耳多糖饮品、中草药切片等产业链条；发挥内蒙古图博勒国家森林公园旗内纬度最高区位优势，发展特色冷水鱼产业；结合休闲观光游、民俗特色游，推动文旅产业提质增效，全面提升全域农牧林渔游经济综合效益与可持续发展能力。

第二节 提升城区综合承载能力

以承载更多人口提供优质均衡的服务为导向，紧盯群众基本公共服务需求，按照常住人口规模和服务半径，谋划实施教育、医疗、养老、文化、房地产、促就业等提升公共服务领域项目，确保基本公共服务按照标准覆盖到常住人口。统筹推进城区供水、供暖、燃气、排水、消防等基础设施建设，因地制宜推进地下综合管廊建设。依托工业园区平台，强化产业联动与延链补链，重点推进新能源化工、农畜产品加工等产业转型升级，促进数字经济、冰雪经济、银发经济、低空经济加快发展，壮大文旅、物流、住宿、餐饮、批发、零售等服务业发展规模，辐射带动全域经济发展。

第三节 强化粮食保障和新兴产业发展能力

加强黑土地保护利用和东北黑土地保护性耕作，实施东北黑土地保护治理、高标准农田建设及改造提升、灌区建设及改造等工程项目，

加强农田土地整治，配套节水灌溉、土壤改良等措施，提高水土保持功能。深入推进粮经饲统筹、农畜林结合、种养加一体，依托龙头企业，优化各乡镇育种、种植养殖、收储加工等环节分工，实施农畜产品精深加工项目。发挥新能源、临空低空产业发展基础优势，积极发展储能、新型化工等产业，补齐工业园区基础设施短板。

第十三篇 繁荣发展社会主义文化 建设文化强旗

深入贯彻落实习近平文化思想，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，以弘扬和践行社会主义核心价值观为引领，深度激活阿荣旗文化资源，繁荣发展新时代社会主义文化，立足现有基础持续加强精神文明建设，稳步提升文化服务与产品供给质量，激发各族群众文化创新创造活力，为全旗高质量发展注入强大精神动力。

第四十二章 聚焦核心价值观 提高社会文明程度

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，将蒙古马精神、“三北精神”与王杰精神、抗联精神深度融合，弘扬红色文化、诚信文化、廉洁文化，发挥文化养心志、育情操的作用，统筹推进城乡精神文明建设。加强网络内容建设和管理，提升文化领域治理能力。实施新时代公民道德建设工程，加强和改进思想政治工作，将社会主义核心价值观作为明德修身、立德树人的根本遵循。

第一节 强化社会主义核心价值观宣传教育

以习近平新时代中国特色社会主义思想为核心，强化理想信念教育与“四史”宣传教育，深化中国特色社会主义、共产主义及中国梦宣传教育，突出祖国统一与民族团结进步宣传教育，健全持续深入学

习的常态化长效化机制，筑牢党员干部、青少年等重点群体的理想信念根基。统筹推进诚信教育、勤俭节约教育、“劳动创造幸福”主题宣传教育，常态化组织开展“感党恩、听党话、跟党走”党的群众路线教育实践活动。紧扣“七一”“八一”“十一”等重大时间节点，依托抗联英雄园、王杰纪念馆、高禹民七烈士牺牲地等本土红色资源，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，推动党的创新理论进社区、进校园、到村屯。

第二节 开展群众性精神文明创建活动

坚持以人民为中心，弘扬主流价值观，开展移风易俗行动，完善《村规民约》《居民公约》《学生守则》等行为准则，将爱国守法、民族团结、社会主义核心价值观等内容纳入村规民约、居民公约和学生守则，着力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。倡导科学文明生活理念，坚决破除铺张浪费、薄养厚葬、人情攀比等陈规陋习，自觉抵制封建迷信与腐朽落后文化。制定婚丧嫁娶简办标准，倡导人民群众“婚事新办、丧事简办”，控制宴席规模。开展“低碳生活”“文明祭祀”等主题实践活动，引导群众形成绿色文明生活方式。在乡村振兴中实施“文明村镇创建提升计划”，重点培育文明示范村，打造乡村文明样板；开展“乡村春晚”“村歌大赛”等乡土文化活动，丰富农民精神文化生活；探索“党支部+诚信户”模式，优先扶持诚信经营、注重生态保护的农户发展特色产业，对积极参与乡村环境整治、公益服务的家庭给予适当奖励和政策倾斜。广泛开展文明出行、文明交通、文明旅游、文明就餐、文明观赛等主题活动，引导群众在社会

交往和公共场所中自觉恪守文明规范，切实增强公共意识与规则意识。持续深化爱国卫生运动，普及健康知识，加强健康理念与传染病防控知识宣传普及，积极推广分餐公筷、网上预约就医等文明健康生活方式。积极开展“民族团结一家亲”系列活动，举办民族文化展演、知识竞赛，促进各民族交往交流交融。打造“阿荣石榴籽”志愿服务品牌，深化“石榴籽”志愿服务，组织开展党员志愿服务，倡导领导干部带头参与志愿服务。鼓励企业、新经济组织、社会组织及新就业群体投身志愿服务，常态化动员群众就近就便参与，壮大志愿服务力量，推动各族群众价值观从“认知”向“践行”转化。

第三节 加强新时代公民道德建设

实施“四德”建设，持续提升公民道德水准和文明素养。开展“文明交通”“文明旅游”“文明餐桌”等专项行动，重点整治交通违章、景区不文明行为、餐饮浪费等不良陋习；在那吉镇等重点区域建立“文明行为劝导岗”，招募志愿者开展常态化劝导，着力提升公民社会公德。开展“医德、师德、商德、政德”四大行业道德建设，建立行业“红黑榜”；实施“诚信阿荣”建设，每年评选“诚信企业”“诚信商户”，对912家已获自治区“诚信典型企业”称号的企业实行动态管理，全面提升行业职业道德。深化家庭、家教、家风一体化建设，开展“好家风润万家”活动，挖掘整理朝鲜族花甲礼、传统婚礼等民族特色家风资源；依托148个村（社区）新时代文明实践站，每年举办1次“最美家庭”“新时代好婆媳”评选表彰活动，积极倡导现代家庭文明理念，全面提升公民家庭美德。开展“做文明阿荣人”主题

实践活动，推行“日行一善”微行动，建立积分奖励机制，强化提升个人品德；健全家庭、学校、政府、社会协同发力的思想道德教育体系，加强青少年思想道德建设，在全旗中小学校开展“扣好人生第一粒扣子”系列活动，将立德树人根本任务贯穿学校教育全过程，着力营造利于学生修德立身的良好环境。

第四十三章 聚焦文化繁荣 推动文化事业发展

立足阿荣旗农耕文化、闯关东精神、民族民俗等本土资源，深化文旅融合实践。加强博物馆、东北抗联纪念馆等文博场馆运维，提高文物活化利用水平。以构建全域融合传播体系为目标，健全新闻宣传与网络舆论协同管控机制，推进主流媒体系统性变革。广泛开展群众性文化活动，繁荣互联网条件下的新大众文艺。加强基层文化队伍建设，引进文艺人才，推动乌兰牧骑事业高质量发展，提升文化原创能力。广泛开展全民阅读活动，推进书香阿荣建设。

第一节 提升公共文化服务水平

推进城乡公共文化服务体系一体建设，优化城乡文化资源配置，巩固提升旗乡村三级公共文化基础设施网络，推动优质文化资源直达乡村。落实图书馆、文化馆等公共文化设施免费开放政策，鼓励开展夜间主题服务。实施文化惠民工程，促进农村公益电影放映，推动公益放映向社区、广场、企业、工地等群众聚集地延伸。广泛开展群众文化活动惠民演出展演，推进文体活动等服务供给提质增效。完善现代公共阅读设施和服务体系，优化基层阅读资源配置。规范建设覆盖全域的广播电视监测网，实施广播电视基础设施升级改造工程，升级

改造老旧设备，实现从发射端到用户端的全程质量监控。加快档案工作数字化转型步伐，探索构建“AI+档案”创新发展模式，拓展人工智能在档案编制、开放审核、档期鉴定、文化宣传等领域的应用场景，推动档案事业实现破题式发展。

第二节 完善公共文化服务体系

加强公共文化机构建设管理，推动阿荣旗图书馆、乌兰牧骑（文化馆）拓展阵地服务功能，提升阿荣旗博物馆、东北抗联纪念馆、文物保护中心展陈教育水平，加强图书流动点、草原书屋线上线下群众接待能力，对接群众文化需求，完善服务机制。广泛开展全民阅读活动，丰富以阅读为核心的综合性文化服务，开展系列阅读推广活动，建设书香阿荣。优化旗乡村三级文化设施网络，引导优质文化资源和服务向农村倾斜，改造升级乡镇文化站功能，因地制宜建设室内外文体活动场所，加大与党群服务中心、新时代文明实践所（站）等机构融合力度，实现村级文化广场、数字书屋全覆盖。推广“乌兰牧骑”送文化下乡活动，发展城乡流动文化服务，为乡村提供文艺演出、科普宣传等服务。培育群众文艺团队，建设“云端文化馆”，提供非遗慕课、线上展览等服务，打通文化惠民“最后一公里”。建设乡镇综合文化站队伍，引进文艺人才从事基层文化工作。开展文化志愿服务，建立文化志愿团体，培育一批扎根农村的文化志愿服务团队。

第三节 强化文物和文化遗产保护传承

健全文物安全长效机制，以金界壕划定的带状历史文化遗址保护区为核心，加强各级文物保护单位、历史建筑等历史文化遗产保护。

全面梳理物质遗产、非物质遗产、红色文化和民俗文化等，建立数字文化资源库。落实中华优秀传统文化传承发展工程，推动文化遗产系统性保护。持续开展第四次文化遗产普查工作，加强非物质文化遗产调查、保存、传承、传播全链条工作，实行非遗代表性项目动态管理，重点保护传承朝鲜族民歌、达斡尔族民歌、鄂温克族民歌及瑟宾节等代表性项目。建立“非遗传承人+乡村传习所”活态传承机制，培育新一代代表性传承人与后继人才，鼓励传承人常态化开展传习活动，持续壮大传承队伍。加强文化村镇保护和传承，统筹农村建设与历史文化村镇及历史地段的保护利用，促进文物建筑和历史活化利用。实施抗联遗址、革命遗迹等保护修复，推动红色教育，打造红色研学品牌，赓续红色基因。运用 AI、三维激光扫描、近景摄影测量等前沿技术，赋能文化遗产动态监测、抢救性保护及文物病害监测分析等工作，全面提升文化遗产保护的科技赋能水平。

第四节 提升新闻舆论传播力引导力影响力公信力

构建全域传播新格局。守正创新，壮大主流思想舆论，坚持移动优先，深化“内容为王+精准传播”，做强客户端，拓展短视频、直播、沉浸式融媒体产品为核心的新媒体矩阵。深耕本土内容，加强对外宣传，与各级主流媒体及互联网平台协作，构建“内外联动、全域覆盖”的传播格局，塑强“阿荣融媒”核心品牌，深耕“阿伦眼”等特色传播矩阵，提升内容感染力与影响力。

不断提升技术保障能力。进一步完善“中央厨房”式内容生产与分发机制，推进“策采编发”流程再造，建设智慧融媒平台，运用人

工智能技术提升内容生产效率。完善安全播出保障体系，加强预警和应急处置机制建设。打造具有区域影响力的主流舆论阵地。

第四十四章 聚焦活力创新 加快发展文化产业

立足红色文化、民俗文化、农耕文化等资源禀赋，完善文化管理体制与生产经营机制，健全文化产业体系和市场体系，培育一批深具本土特色的优秀文化企业与品牌。打造特色文化产业园区，吸引本地文化项目集聚。健全“文化+科技+人才”机制，加快发展新型文化业态，创新文化消费模式，为经济增长注入新动能，让民族文化底蕴转化为发展优势，助力文化产业高质量发展。

第一节 推动优化文化产品供给

围绕数字科技赋能和文化产业升级，重点推动大数据、人工智能等技术在传统文化行业的深度应用，培育线上演播、沉浸式体验等新兴文化业态，加速文化产业数字化布局，发展红色文化、非遗资源数字化出版，探索数字影视、数字演播等文化业态，推动文化产业创新发展。聚焦非遗、红色、生态三大主题，开发文创衍生品、剧本杀、科普研学课程等“小而美”的差异化产品，搭建文化产品展示和线上线下营销平台，打通游购一体消费链。依托现有图博勒国家森林公园、索尔奇国家湿地公园等载体，在旅游路线中，增设传统节日文化、民间艺术、民俗表演等项目，促进特色文化产品和服务供给。深化农文旅融合，整合农业观光资源，发展稻田采摘、非遗体验、红色研学、电商直播、本地展会等文旅体验业态，丰富“春赏杜鹃、夏观田园、秋品丰收、冬享民俗”四季文旅消费模式。

第二节 激发文化经营主体活力

优化文化企业发展环境，支持骨干文化企业做优做强，鼓励中小微企业开展民族文化特色创新，走专业化、特色化发展道路；推动新发朝鲜族乡网红摄影基地招商，加强文化主体吸纳。健全文化产业投融资体系，联合地方农商行开发文化贷相关产品，引导社会资本共建数字文创，推动文化资源资产化。强化文化市场监管，建立内容审核、行业自律、信用评价一体化机制，推进“互联网+监管”和文化知识产权保护专项行动。加强文化市场信用体系建设，建立侵权“黑名单”制度，构建以信用为基础的文化市场新型监管机制，依法依规开展失信惩戒。进一步规范阿荣旗文创中心、柞蚕文化体验中心等载体运营，营造健康有序的市场环境，健全文化市场生态。

第十四篇 加大保障和改善民生力度 推进共同富裕

深入践行以人民为中心的发展思想，发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，坚持在发展中保障和改善民生。积极承接落实自治区“十大民生工程”，以民生改善拉动内需、促进消费，形成经济发展与民生保障良性循环，着力解决好人民群众急难愁盼问题，稳步推进基本公共服务均等化，让现代化建设成果更多更公平惠及各族人民。

第四十五章 聚焦共建共享 持续办好民生实事

始终坚持民生为大，着力抓好民生保障，增进民生福祉，推动社会事业发展，努力提供普惠均等、高效便捷的公共服务，加大优质资源和服务供给，全面提高人民生活品质，保证全体人民在共建共享发

展中有更多获得感、幸福感和安全感。

第一节 促进高质量充分就业

强化公共就业服务供给。落实稳岗就业政策，健全公共就业创业服务体系，加强职业指导队伍建设，推动就业创业政策咨询等服务覆盖全体城乡劳动者。完善公共就业线上服务平台，推动公共就业服务向移动终端、自助平台延伸，推进更多公共就业服务向社区（村）延伸、向群众身边延伸，促进就业供需精准对接。加强职业指导人员、劳动保障协理员等专业化队伍建设，落实工资待遇等激励保障措施。完善劳动者就业保障，加强劳动人事争议调解仲裁法治化建设，切实保障劳动者合法权益。“十五五”期间，城镇新增就业人数累计达到2150人。

统筹推进重点群体就业。加强政策和资源整合，完善重点群体就业支持体系，多渠道扩大重点群体就业。落实高校毕业生就业政策，开展招聘会、就业创业培训、导师指导互动交流等线上线下服务活动，加大对困难家庭毕业生、长期失业青年的就业帮扶。加强外出务工人员服务工作及劳务市场建设，发挥好劳务输出基地、驻外劳务协作站作用，健全农民工输出输入地劳务对接机制，扩大有组织劳务输出规模。健全退役军人就业保障体系，推进现有就业服务、教育培训等政策覆盖退役军人。稳定和扩大农村劳动力转移就业规模，增强帮办代办能力，统筹做好困难群体、零就业家庭、残疾人、妇女、老龄人口等就业帮扶，有效保障各类群体就业增收。“十五五”期间，高校毕业生就业人数1800人，农民转移就业人数10万人次，零就业家庭实现

动态清零。

激发创业带动就业活力。落实创业担保贷款、创业培训等扶持政策，推进创业载体规范化建设，提供政策咨询、创业指导、跟踪扶持等服务。实施创业培训计划，优化培训资源、创新培训模式，提高劳动者创业创新能力。落实农民工返乡入乡创业支持政策，深入实施高校毕业生创业促进计划，完善退役军人自主创业支持政策和服务体系，加大对个体工商户、灵活就业人员创业创新扶持力度，激活创新创业主体内在动能。到2030年，创业园孵化基地达到2家，创业带动就业600人。

保障劳动者合法权益。完善劳动关系协商协调机制，推动企业依法保障劳动者取得劳动报酬、休息休假，获得劳动安全卫生保护等合法权益。加强劳动保障监察、劳动人事争议调解仲裁队伍建设，加强劳动人事争议调解仲裁法治化建设，切实保障劳动者各项权益。加强新就业形态劳动者的权益保障，完善平台企业用工规范和责任约束机制，推动将外卖员、快递员等群体纳入社会保障体系。保障妇女在就业创业、职业发展、技能培训、职业健康与安全等方面的合法权益。

第二节 强化职业技能培训

紧密对接产业转型和劳动力市场需求，构建“行业主导、校企协同、政府推动”的职业技能培训体系，扩大培训规模，落实“技能照亮前程”行动，聚焦农村转移就业劳动者、城镇登记失业人员、就业困难人员、高校毕业生等重点群体提升技能水平。推进新型产业工人队伍建设，开展企业职工岗位技能提升、转岗转业培训和以工代训，

广泛开展新业态、新模式下从业人员职业技能培训，提高产业工人综合技能素质。推进便民培训，开展技术进村入户和田间地头培训。因地制宜建设公共实训基地，依托富吉实训基地，构建以公共实训基地、职业院校、职业技能培训机构为主的多元培训载体，切实提升职业技能培训质效。推进政府补贴的职业技能培训项目向具备资质的职业院校开放，有效增加培训供给。“十五五”期间，城镇职业技能培训达到150人次，农牧民转移就业技能培训达到3000人次。

第三节 提升城乡居民增收质效

提高居民工资性收入水平。落实初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，促进居民收入增长和经济增长基本同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步。健全各类生产要素参与分配机制，强化以增加知识价值为导向的分配政策。提高产业工人薪酬待遇，允许事业单位专业技术科研人员兼职创新和在职创办企业，促进技能人才、科研人员增加收入。贯彻落实机关事业单位收入分配政策，争取国家、自治区、呼伦贝尔市调整艰苦边远地区津贴类别，提高绩效考核奖、乡镇工作补贴标准，发放交通补贴。加强拖欠农民工工资源头预防和风险预警，在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈，继续扩大劳务报酬规模。加快乡村产业振兴，积极促进农民工就业，增加农村居民工资性收入。“十五五”时期，力争居民人均可支配收入年均增长5%左右。

拓展居民财产性增收渠道。加强对城乡居民金融理财知识的宣传和普及，引导居民培养正确投资理财观念和能力。健全土地流转服务

体系，保障农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及担保、继承等权益。积极发展新型农村集体经济，探索闲置住宅和闲置宅基地利用，推进农村集体经营性建设用地试点，提高农民投资收益。

加快促进农民增收。挖掘现代农牧业增收潜力，大力发展休闲农牧业和乡村旅游，支持农民从事电子商务创业，开拓农畜产品销售市场。全面落实各项惠农惠牧政策，实施乡村振兴衔接项目，落实对农民直接补贴政策，保障农民种粮收益，有效增加农民转移性收入。

全面提升托底保障能力。及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，定额向低保对象、特困人员等群体发放价格临时补贴。完善社会福利制度，发放高龄老人、经济困难老人补贴，全面落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴，按时足额发放孤儿基本生活费。促进慈善事业发展，发挥慈善在第三次分配中的重要作用。

第四十六章 聚焦全民健康 推进健康阿荣建设

以“健康阿荣”建设为引领，坚持推进以治病为中心向以人民健康为中心转变，积极应对人口发展趋势变化，优化城乡医疗卫生资源布局，促进人口高质量发展，坚持推进卫生健康公共资源向基层延伸、向农村覆盖、向特殊群体倾斜，全链条贯通医疗卫生服务，加快推进基本公共卫生服务均等化、基本医疗服务均质化、优质医疗卫生资源配置区域均衡化进程。

第一节 全面推进健康阿荣建设

深入实施健康阿荣行动。建立健全健康教育体系，引导群众建立正确健康观，强化健康早期干预，培育健康生活方式、优化健康生态

环境、打造健康社会环境，延长全民健康寿命。夯实健康教育能力基础，打造全域覆盖、权责明晰、功能完备、运转高效的健康促进与教育体系。全面推进健康教育专业机构建设，提升健康教育队伍服务能力。创新健康教育传播方式，科学普及健康知识，规范健康信息发布，深入开展全民健康素养促进行动，增强健康教育针对性、精准性和实效性，全面提升健康教育工作水平。健全爱国卫生运动长效机制，深化全域推进、全民参与、全程治理，持续提升工作质效和群众获得感。

拓展老年健康服务。强化老年健康宣传教育，增强老年人主动健康的意识和能力。优化养老服务供给，科学统筹医疗卫生与养老服务资源布局，支持养老机构内设医疗机构，鼓励具备条件的医疗机构增设养老床位。引导养老机构与周边医疗机构开展多元化合作，整合医养服务资源，为老年人提供预防保健、疾病诊疗、康复护理、生活照料及安宁疗护一体化的整合型健康养老服务。完善失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。

提升妇幼健康水平。推进妇幼保健机构标准化建设和规范化管理，加大早孕关爱行动推广力度，实施孕育能力提升、出生缺陷防治能力提升计划，实施儿童青少年“五健”促进系列行动计划。坚持保健与临床融合发展，完善妇幼保健院国家级特色门诊建设，深化妇幼健康服务网络协作，打造妇幼保健联合体，提升妇幼健康服务水平。健全危重孕产妇和新生儿救治体系，建立快速转运通道，强化孕产妇和新生儿医疗保健救治能力，全力筑牢母婴安全防线。持续实施农村城镇适龄妇女“两癌”筛查项目，确保应筛尽筛。

第二节 健全医疗卫生服务体系

完善医疗体系建设。突出临床重点专科建设，全方位提升急诊急救、血液保障及公共卫生应急处置核心能力，深化急诊急救“五大中心”建设，持续强化传染病、急危重症救治能力，稳步提升专科疾病诊疗服务水平。以人口发展趋势变化，优化医疗卫生资源布局，完善基层医疗卫生机构设置，推进基层医疗卫生机构“优质服务基层行”创建提档升级，建优基层医疗机构中医馆（蒙医馆）。健全公共卫生服务体系，规范居民健康档案动态管理，持续提升群众健康素养水平，完善职业病防治、精神卫生及社会心理服务体系建设。通过体系重构、资源整合、能力提升，构建起覆盖城乡、功能完善、优质高效、中西医并重的医疗卫生服务体系，为全旗人民群众提供全方位全周期的健康保障。

全面落实分级诊疗。深化紧密型县域医共体建设，加快推进医共体信息化平台建设项目运行，完善旗直两院与旗内各基层医疗卫生机构相互联系的首诊、会诊、转诊流程机制，推动优质医疗资源和居民就医“双下沉”，形成医共体“防治康管”连续性服务供给模式，实现县域内医疗服务一体化、同质化发展。做实做细家庭医生签约服务，强化旗域医疗卫生人才统筹配备与规范化管理，落实基层医疗机构绩效工资政策、高层次人才薪酬激励政策，稳步提高乡村医生待遇保障。到2030年，家庭医生常住人口签约率不断提升、每千人口医疗卫生机构床位数达到6.5张。

提升医疗服务能力。建立稳定的公共卫生事业投入机制，健全符合医疗行业特点的人事薪酬制度，积极探索构建现代医院管理制度。推进医疗卫生服务机构标准化建设，扩充优质医疗资源供给，夯实医

疗卫生服务发展根基。聚焦肿瘤、心脑血管、疑难重症等群众外转就医集中领域，靶向施策破解群众就医急难愁盼问题。加快临床重点专科建设，做强精神卫生与心理健康专科医疗服务，打造特色优势诊疗品牌。以人才培养为基础，加大医疗卫生人才引进与团队培育力度，持续增强疾病诊疗核心能力。强化区域医疗协作，精准对接发达地区优质医疗资源，推动合作从单一常见病诊疗向科研攻关、成果转化、医院管理、人才培养等全链条延伸，全面提升区域医疗服务整体水平。

提高医疗服务质量。积极推进智慧医疗建设，优化升级卫生健康信息系统，以数字化赋能诊疗服务提质增效。健全医疗急救与急诊无缝衔接机制，优化急诊就诊流程与绿色救治通道，持续完善院前急救服务体系，提升急危重症救治效率。规范实施分级护理服务，强化中医（蒙医）特色护理能力培育，推动中西医护理服务融合发展。抓实基本公共卫生服务项目绩效考核，深化服务内涵建设，全面提升公共卫生服务标准化、精细化水平。完善医疗质量全流程监管体系，严格落实行业准入制度，依法对医疗机构、医务人员、医疗技术应用、大型医疗设备等服务要素实施规范化准入管理。严管医务人员执业服务行为，全面加强医疗卫生队伍专业能力锻造与作风建设，树立行业良好服务形象。

筑牢公共卫生应急防线。完善传染病监测预警与应急指挥平台，健全医防协同、医防融合工作机制，全面强化疾病预防控制专业能力，抓实抓细疫苗预防接种全流程管理，筑牢公共卫生安全防线。聚焦传染病、慢性病等重点疾病防治，提升传染病筛查诊疗与科学防治水平，强化重大慢性病健康管理，深化慢性病综合防控工作，发展防治康管

全链条服务，统筹做好职业病、尘肺病、职业中毒、高血压、糖尿病、艾滋病、结核病、地方病及重点寄生虫病等疾病防治工作。建强卫生应急专业队伍，强化实战化培训与综合演练，夯实流行病学调查、实验室检测等应急处置专业支撑。健全卫生应急队伍管理机制，完善日常动态管理与应急调用流程，强化财政资金保障，逐步实现各级各类卫生应急队伍装备专业化、标准化，全面提升我旗公共卫生应急处置能力。

第三节 推动中医药（蒙医药）传承发展

多措并举推动中医药（蒙医药）传承创新、融合发展。实施医疗卫生“强基工程”，建立以中蒙医院“治未病”科为核心的中医药预防保健服务体系，指导各级各类医疗卫生机构规范开展中医预防保健服务，筑牢健康防护第一道防线。分层级推进中（蒙）医优势专科建设，发挥名中医传承工作室作用，做强特色诊疗品牌，同步提升中（蒙）医药康复服务能力，拓展中蒙医药服务内涵与覆盖范围。积极推广中医适宜技术，充分发挥其“简、便、验、廉”优势，扩大服务领域，降低医疗成本，提升服务质量与群众获得感。深化中西医结合发展模式，推动中医药（蒙医药）与现代医学深度融合，促进中医药（蒙医药）传承创新高质量发展。

第四节 全面推进医药卫生体制改革

持续深化医药卫生体制改革，优化公共卫生资源结构布局，统筹推进“三医”协同发展和治理，建立卫健、医保、药监、编办、财政、人社“六方”联动专项改革工作机制。以居民健康服务需求为导向，

着力构建体系完整、分工明确、功能互补、高效协同的公共卫生服务体系，健全专业公共卫生机构、基层医疗卫生机构和医院之间分工协作机制，确保信息互通、资源共享。规范实施基本公共卫生服务项目，不断夯实基层服务基础、提升服务能力和水平，落实流动人口基本公共卫生服务保障，进一步提高服务可及性和均等化水平，全面推进基本公共卫生服务均等化建设。健全疾病监测和疫情信息报告网络，筑牢传染病防控监测防线。完善精神卫生服务体系，持续提升精神卫生诊疗与服务能力。优化妇幼健康服务供给，改进提升妇幼健康服务机构孕产保健、儿童保健、妇女保健、计划生育等领域技术与服务能力，深化产教融合、强化技术支撑，切实保障母婴安全。加强环境卫生、放射卫生、学校卫生、传染病防治、医疗执法等重点领域监督能力建设，规范医疗行业服务行为，为全旗卫生健康事业高质量发展筑牢制度保障。

第四十七章 聚焦重点群体 构建全龄友好型社会

健全面向全人群、覆盖全生命周期人口的政策体系，聚焦兜底保障、普惠服务、多元供给、城乡统筹，建设有温度的民生服务体系，促进人口与经济社会、资源环境协调可持续发展。

第一节 健全“一老一小”服务体系

优化生育支持政策。按照国家和自治区“倡导积极婚育观，努力稳定新出生人口规模”工作要求，广泛开展人口高质量发展宣传教育专项行动，推动建设新型婚育文化。稳妥推进三孩生育政策及配套支持措施落地落实，发放二孩、三孩育儿津贴和托育补贴。提倡科学备

孕和适龄怀孕，深入实施母婴安全、出生缺陷防治能力提升计划，加强家庭科学育儿指导服务。健全完善人口服务管理、生育休假、女性职业保障等制度，加快入学、入户、入职、评先评优、晋级晋升等与个人生育情况全面脱钩，探索实施父母育儿假制度。

提升托育服务和供给能力。完善托育机构建设和运营补贴制度，采取公办民营、民办公助等方式，举办非营利性托育服务机构。支持有条件的公办幼儿园利用空学位招收2-3岁婴幼儿，充分利用幼儿园的师资和场地资源，实现托幼一体化发展。发展普惠托育服务，支持企业、事业单位、社会组织和社区提供普惠托育和婴幼儿照护服务。统筹推进普惠托育与托幼一体化发展，明确托育服务项目、供给主体和方式，提升托育服务供给水平。加强农村生育支持和婴幼儿照护服务，增加3岁以下婴幼儿照护服务供给，支持发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，探索“托育合作社”“村级托育点”等新型托育服务模式，积极构建多元主体托育服务供给，实行托育一体化综合化服务管理。力争到2030年，3岁以下婴幼儿入托率达到3.75%。

第二节 推进养老事业和产业协同发展

深化养老体系建设。提升老年福利保障水平，推动居家、社区和机构养老融合发展，优化养老服务中心布局，推进居家适老化改造。依托智慧养老综合信息平台，提升养老服务质量。健全农村养老服务体系，发展村级养老服务站和幸福院等互助型养老模式，加强护理人员培训。落实医养结合促进行动，深化医疗卫生机构与养老机构协议合作，健全医养结合机构服务标准，提升服务质量。做实老年健康管

理项目，持续开展老年健康促进五个专项行动和失能老年人健康服务。到 2030 年，养老机构护理型床位占比 87%。

加快养老托育服务数字化发展。推动阿荣旗智慧养老平台建设，实现老年人健康档案、服务对象管理、机构动态监测、服务需求精准匹配等功能整合。发展“互联网+居家养老”服务模式，为老年人提供在线问诊、用药提醒、安全监测、远程探视等功能。推动托育机构引入智能视频、数字记录、家校互动系统，提升运营管理水平。打造“智慧民生一张图”，实现养老、托育等服务可查询、可预约、可追溯、可评价。

第三节 加强重点群体权益保障

切实保障妇女权益。健全妇幼健康服务网络，提升服务供给能力和水平，引导妇女积极参与全民健身行动。优化妇女发展环境，保障妇女在就业创业、职业发展、劳动报酬、职业健康与安全、职业退出、土地等方面的权益。加强妇女劳动保护、社会福利、卫生保健、生育关怀、法律援助，提高农村妇女“两癌”检查人群覆盖率。提高妇女尊法学法守法用法的意识和能力，保障妇女婚姻自由，严厉打击暴力侵害妇女、拐卖妇女等违法犯罪行为。

关爱未成年人健康成长。坚持儿童优先发展，改善儿童发展环境，推进公共资源配置优先满足儿童需要，提升全社会维护儿童安全的意识和能力，全面保障合法权益。保障适龄女童、农村留守女童、农牧业转移人口随迁子女及残疾女童的受教育权利。优化儿童医疗资源配置，将 0—6 岁儿童健康管理纳入家庭医生签约服务，推进妇女儿童

医院及妇幼保健机构建设。积极引导社会组织、志愿者等社会力量参与儿童关爱保护工作。完善儿童福利保障制度，完善孤儿基本生活、医疗、康复、教育等保障制度，按时足额发放孤儿基本生活费。

提升残疾人服务保障水平。落实残疾人事业经费保障政策，巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果，完善残疾人社会福利制度和社会优待政策。加强残疾人制度化保障服务能力，完善残疾人康复、就业、托养、特殊教育、文化体育、无障碍环境、社会化助残、法律维权等服务。提高残疾人保险覆盖率和待遇水平。“十五五”时期，困难残疾人生活补贴覆盖率、重度残疾人护理补贴覆盖率均保持100%。

加强社会服务设施建设。优化儿童福利服务、未成年人救助保护、流浪救助服务网络，提升精神卫生福利服务能力。完善退役军人服务保障，持续打造红色教育基地、退役军人之家等。加强公益性殡葬服务设施建设，提升殡葬服务水平。加强政府救助与慈善帮扶有效衔接，创新促进慈善事业发展机制，规范慈善组织管理。

第四十八章 聚焦社会保障 筑牢民生保障底线

按照兜底线、织密网、建机制的要求，健全多层次、广覆盖、可持续的社会保障体系，为人民群众提供更加坚实、普惠、可靠的基本生活保障，推动实现应保尽保。

第一节 不断完善社会保障制度体系

稳步推进社会保障制度改革，引导灵活就业人员、新业态从业人员等参加城镇职工基本养老保险，推动实现法定人群全覆盖。落实基本养老保险缴费政策，完善企业职工和城乡居民养老保险制度，稳步

推进机关事业单位养老保险制度改革。落实国家渐进式延迟法定退休年龄政策，逐步提高领取基本养老金最低缴费年限。落实好失业保险基金统筹制度，推进失业保险金标准与最低工资标准挂钩联动。落实自治区工伤保险扩面政策，扩大工伤保险参保覆盖面，健全预防、补偿、康复“三位一体”制度，落实社会保险关系转移接续政策，提高社会保险关系转移接续工作效率。到2030年，基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别达到20.5万人、1.65万人、1.95万人。

第二节 健全多层次医疗保障制度体系

强化基本医保、大病保险、医疗救助综合保障，建立长期护理保险制度。落实国家医疗保障待遇清单制度和财政补助政策，对困难群众实施分类救助。推行医保经办服务“一窗通办、一站服务、一次告知”、高频服务事项“网上办”。推进“智慧医保”赋能，确保医保服务下沉乡镇。优化医保关系转移接续，简化异地就医备案流程，提升异地就医结算服务，缩短办理时限。加强医保基金使用常态化监管，加强大数据应用，保障医保基金安全运行。到2030年，常住人口医疗保险参保率稳定在95%以上。

第三节 健全分层分类的社会救助体系

健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的社会救助制度体系，形成政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局。全面开展低收入人口认定工作，完善城乡低保、特困人员供养等基本生活救助制度，合理制定城乡低保、特困人员供养标准，及时将符合条件的困难家庭纳

入低保和特困供养范围，加大对因灾、因病等原因造成的临时致贫或返贫群众专项救助力度。完善临时救助政策措施，建立健全急难社会救助快速响应、个案会商“救急难”工作机制，做好重大疫情等突发公共事件困难群众急难救助工作。“十五五”期间，城乡低保标准力争逐年提高。

第四节 发展社会福利事业

发展慈善事业，鼓励社会力量参与慈善活动，弘扬慈善文化。推进公益性殡葬服务供给，加强公益性公墓建设，改造老旧殡仪馆。推进红十字事业发展，实施人道救助和人道服务，大力传播红十字文化，增强人道资源动员能力，加强公信力建设，提升人道公益事业的社会参与度。完善老年人福利补贴制度，发放高龄老人和经济困难老人补贴。到2030年，城市公益性安葬设施覆盖率达到100%，乡镇公益性安葬设施覆盖率逐年提高。

第五节 推动房地产高质量发展

完善住房保障和供应体系。加大保障性住房建设力度，及时将符合条件的农民工纳入城镇住房保障范围，改善城镇中等偏下及以下收入住房困难家庭、新就业无房职工和城镇稳定就业的无房外来务工人员居住条件。持续推进城镇住房收入“双困”家庭公租房和租赁补贴保障，加强保障性租赁住房维修建设。完善住房公积金制度，健全缴存、使用、管理和运行机制，稳步扩大住房公积金缴存面。

促进房地产业健康发展。落实高品质住宅开发建设指导意见，推进那吉镇中心城区房地产开发项目建设，设计开发一批精装房。推广

运用城中村（平房区）改造有效模式，聚焦城市出入口、商业区等区域集中连片平房区，完善市政配套基础设施。高效盘活存量平房资源，健全居民参与机制，因地制宜打造特色民宿等设施，实现居民生活环境与收入双提升。到2030年，城镇居民人均住房建筑面积达到40平方米；房地产开发投资保持稳定增长，预计完成投资50亿元。

第四十九章 聚焦健康体质 推进体育事业发展

以增强人民体质、提高全民健康水平为根本目的，大力促进群众体育和竞技体育全面发展，推进体育强旗建设，促进人民群众身体素质和健康水平进一步提高，竞技体育实力再上新台阶。

第一节 推进公共服务体系建设

完善全民健身公共服务体系，做好公共体育设施维护更新，全力构建“10分钟健身圈”。实施全民健身计划，广泛开展群众体育活动，打造在全市有一定影响力的群众性体育精品赛事活动。大力发展体育协会组织，加强社会体育指导员队伍建设，推动健身场地、健身设施及运动康复开放共享。到2030年，人均体育场地面积达到3.2平方米，经常参加体育锻炼人数比例达到68%。

第二节 创新竞技体育发展模式

巩固扩大冰雪、马术、射箭、射击、摔跤、门球等优势项目，积极开展曲棍球和户外运动等新兴体育运动项目。加大集体球类项目发展力度，提升羽毛球、足球、乒乓球等群众基础广泛项目的竞技水平，推进校园体育运动。推进曲棍球场地建设、人才培养、产业发展和赛事训练。落实全市冰雪运动、曲棍球运动“十百千”工程，打通冰雪

运动、曲棍球运动专业升学渠道。到2030年，冰雪运动特色学校达到8所，曲棍球特色学校达到4所，参与冰雪运动和曲棍球运动的人数分别达到12000人、300人。

第十五篇 加强党的全面领导 强化规划实施保障

落实新时代党的自我革命要求，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，持之以恒推进全面从严治党，压紧压实各级党委（党组）主体责任，保障“十五五”发展规划纲要有效实施，确保党中央决策部署落地见效，形成全旗各族人民全面推进社会主义现代化建设的强大合力。

第五十章 加强党的全面领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。全面贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，全面推进各级各类巡视、巡察、督察、审计等反馈问题整改落实。全面加强干部队伍建设，强化教育培训和实践历练，推动干部大讲学习、深入调研、真抓实干、清正廉洁，增强干部现代化建设本领，发挥党员先锋模范作用。推进作风建设常态化长效化，锲而不舍贯彻落实中央八项规定精神，持续为基层松绑减负。加强新时代廉洁文化建设。深入贯彻“两个零容忍”重要要求，保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，净化政治生态，优化发展环境。

第五十一章 建立规划统一体系 推动规划全面实施

第一节 落实规划实施责任

本规划是今后五年旗政府各部门履行宏观调控、经济调节、社会管理和公共服务职责的重要依据。严格遵循以发展规划为统领，以空间规划为基础，旗级各类“十五五”子规划需依据本总规划编制，细化落实本规划提出的主要目标任务，在主要目标、重点任务、重大举措、重大工程等方面与本规划充分衔接，有力推进“十五五”各项任务顺利落实。各部门要根据本规划确定的各领域目标任务，制定落实举措，建立落实台账，确定年度计划，全程推动、跟踪问效、一抓到底。本规划确定的约束性指标、重大项目和公共服务、生态环保、安全保障等领域任务，要合理配置公共资源，引导调控社会资源，确保如期完成。本规划提出的预期性目标和产业发展、结构调整等领域任务，主要依靠发挥经营主体作用实现，要创造良好的政策环境和法治环境。年度计划要贯彻本规划提出的发展目标和重点任务，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。

第二节 强化政策协同保障

全面落实中央宏观调控政策，加强政策引导、项目支撑和资金统筹，确保规划落地。积极向国家、自治区、市争取在财税、金融和土地利用等多方面的政策支持。财税政策方面，申请区市财政安排专项资金，重点用于区域利益补偿、支持重大项目建设。金融政策方面，鼓励和引导金融机构对重大基础设施、公共服务和产业项目提供信贷

支持，实施优惠利率并适当延长贷款期限。强化政策导向，根据规划提出的目标和任务，加强经济社会发展政策的统筹协调，注重短期政策与长期政策的衔接配合。围绕经济社会发展重点领域，研究制定配套政策。密切联系宏观环境变化和发展实际，加强政策储备。

第三节 加强规划实施监测评估

开展规划实施情况动态监测，在规划实施的中期阶段和期末阶段，由旗政府组织，全面开展中期评估和总结评估，向阿荣旗人民代表大会常务委员会报告规划实施情况，自觉接受人大监督。把监测评估结果作为改进工作的重要依据，完善规划实施公众参与和社会监督机制，共同推动规划目标任务如期完成。

《阿荣旗国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力关键期的行动纲领。全旗各级党组织和广大党员、干部、群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，守望相助、踔厉奋发、乘势而为，为同全国全区全市一道基本实现社会主义现代化而共同奋斗，为书写中国式现代化呼伦贝尔新篇章作出阿荣旗新贡献，奋力开创和美开放、幸福安宁的现代化阿荣旗新局面！